

# 促进乡村民宿高质量发展 政策文件对我市影响几何？

看看主管部门及业内人士怎么说

□本报记者 田秀忠 实习生 刘梓萌

7月8日,文化和旅游部联合公安部、自然资源部、生态环境部等十部门印发《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》(以下简称《意见》)。这是近年来国家层面出台的首个乡村民宿领域宏观性、指导性政策文件。它对我市乡村民宿的发展有何影响?7月25日,记者采访了主管部门及业内人士。

## 促进乡村民宿 高质量发展 1

《意见》提出,到2025年,初步形成布局合理、规模适度、内涵丰富、特色鲜明、服务优质的乡村民宿发展格局,需求牵引供给,供给创造需求的平衡态势更为明显,更好地满足多层次、个性化、品质化的大众旅游消费需求,乡村民宿产品和服务质量、发展效益、带动作用全面提升,成为旅游业高质量发展和助力全面推进乡村振兴的标志性产品。

《意见》规划了“完善规划布局,优化资源开发”“丰富文化内涵,加强品牌建设”“引导规范发展,加强品牌引领”“创新经营模式,带动增收致富”“加强宣传推广,引导合理消费”等5项重点任务,提出了提高乡村民宿的通达性、便捷度和舒适感;合理利用自然环境、人文景观、历史文化、文物建筑等资源,突出乡村民宿特色;推进实施旅游民宿国家、行业相关标准,培育一批乡村等级旅游民宿;积极吸引农户、村集体经济组织、合作社、企业、能人创客等多元投资经营主体参与乡村民宿建设;将乡村民宿纳入文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围等具体措施。

《意见》还提出,乡镇国土空间规划和村庄规划中可预留不超过5%的建设用地机动指标,用于发展乡村旅游等必须在村庄建设边界外进行的少量配套设施建设。

《意见》明确,对乡村民宿投资建设、改造升级可给予资金补贴或提供贴息贷款,对评定等级的乡村民宿可给予资金奖励,返乡进行民宿开发创业的人员可按规定享受相关税收优惠政策。



乌蓬雅居船屋民宿



云堡妙境民宿

## 引导民宿业全面提升品质走向成熟 2

市文化广电和旅游局资源开发科科长赵振芳称,我市民宿行业起步晚、发展快,目前已运营及在建民宿项目均属于乡村民宿范畴。2019年,鲁山、汝州、宝丰、郟县、叶县、舞钢等地陆续开始尝试引进优质民宿品牌,至今已有数十个知名民宿品牌在平顶山落地。民宿发展对于提升乡村人居环境、带动群众增收、拉动乡村经济增长具有显著效果,是全面推进乡村振兴的重要抓手,也是当前我市“文旅康养城”建设的重要组成部分。

随着民宿发展步入快车道,我市乡村民宿业在经营中也面临着各种突出问题,一是尚未形成集聚效应,推

动力不足,民宿规模小而分散,且多数民宿依托现有居民点,基础设施条件较差。虽然通往景区道路沿线、部分景观资源较好的村落均有民宿分布,但没有成规模、高品质、特色突出的民宿集群。二是对地方文化内涵挖掘不够,缺乏以独具特色的乡村民俗文化为灵魂的人文旅游,民宿的体验性与互动性不强,无法满足城市人的精神需求。三是缺乏规范经营,我市民宿多为当地居民经营,专业培训较少,服务意识淡薄,不能给客人良好的住宿体验。四是政策支持力度不足,缺乏有效的激励机制。

赵振芳说,此次文旅部等十部门印发的《意见》指出,鼓励用自有房屋自主经营,加大人才返乡创业扶持力度,能够积极调动农民群众、返乡创业人才参与到乡村民宿发展中来。未来,随着乡村振兴的不断推进以及乡村基础设施不断完善,我市也将积极出台对民宿发展的扶持办法,加强民宿从业人员专业培训,提高民宿发展质量,建成一批有特色有风情的民宿品牌,为民宿行业营造积极宽松的发展环境,引导民宿业全面提升品质,走向成熟。

## 带动群众增收致富 3

位于鲁山县尧山镇上坪村的那年那夕民宿紧邻龙潭峡、想马河景区。得益于鲁山县尧山镇丰富的旅游资源以及该县大力发展民宿经济促进乡村振兴的东风,前来这里游玩住宿的游客络绎不绝。

该民宿负责人窦越阳表示,看了《意见》,她深受鼓舞,倍感振奋。

《意见》对民宿的发展将起到挖掘引领作用,将对众多民宿从业者以及当地百姓增收致富起到积极带动作用。《意见》中,优化证照办理、完善支持政策、保障用地用房等一系列便民利民措施的出台,为乡村民宿的发展提供了后勤保障和便捷服务。

## 为乡村民宿高质量发展营造良好环境 4

位于汝州市大峪镇的云堡妙境民宿是由河南中旅集团投资27亿元开发的。该民宿以袁窑村清末修建的万安西寨为基础,通过保护性开发,打造集民宿旅居、山地观光、生态康养、农事游赏、户外运动、野营休闲、摄影写生等于一体的高端民宿体验式旅游目的地。

该民宿项目负责人孙锐光表示,近年来,乡村民宿逐渐成为创业热点,数量不断增多、规模不断壮大、质量不断提升,在促进乡村振兴、满足游客消费需求等方面发挥了重要作用。与此同时,乡村民宿普遍存

在优质产品供给不足、文化内涵挖掘不够、发展定位不清晰、特色不鲜明的问题,有的甚至一味追求奢侈、价格畸高,偏离了乡村民宿发展的初衷。一些地方存在着证照审批流程不畅、部门管理协调机制不完善等问题,制约了乡村民宿的健康可持续发展。

孙锐光说,《意见》着眼统筹现有政策、创新服务举措,指导各地相关部门协调联动,从用地用房、资金支持、金融创新、人才培训等方面加强政策落实,为乡村民宿高质量发展营造良好环境。

## 为推动民宿发展提供了政策依据 5

“乌篷船,听雨眠,一蓑烟雨枕江南”……这是坐落在国家4A级景区、国家森林公园九峰山风景区内的乌蓬雅居船屋民宿带来的美妙体验。该民宿由10栋江南水乡乌篷船造型的轻奢客房以及餐厅、服务中心、游船以及停车场组成,开业后成为深受市场追捧的热门民宿。

九峰山风景区营销总监张运峰表示,《意见》总结提炼近年来各地在发展乡村民宿方面积累的有益经验和做法,进一步加强引导、放宽准入、完善政策、优化环境,有利于深化旅游业供给侧结构性改革,有利于巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴战略。九峰山风景区将一如既往地坚持高标准配置,坚持高品质服务,为我市全域旅游发展赋能,为乡村振兴事业赋能。

汝州市文化广电和

旅游局党组书记张志强说,《意见》指明了乡村民宿的发展目标和道路,为各部门齐抓共管、共同推动民宿发展提供了政策依据。近几年,汝州市以乡村民宿为抓手,着力发展乡村旅游,助推乡村振兴,目前已拥有五星级民宿一家(云堡妙境)、四星级民宿一家(九峰山乌篷雅居船屋),还有其他一些民宿,可以适应不同层次游客的需求。

张志强表示,下一步,汝州市将会以《意见》为指导,鼓励多元投资经营主体参与乡村民宿建设,营造优厚营商环境;加大人才培养力度和返乡创业扶持力度,出台汝州市发展乡村民宿的奖励措施;联合各有关部门为民宿发展提供更有力的支持和保障,推动乡村民宿工作再上新台阶,助推乡村振兴战略实施。

均为本报资料图片



那年那夕民宿