

# “把关人”被“撂倒”、监督措施难落实、投诉检举效力差 部分中小学配餐质量问题敲响警钟

辽宁省海城市日前“挖”出一条从中小学配餐中非法牟利的“黑色利益链”。其中部分机关干部、中小学校长与配餐企业经营者相互勾结，严重侵害学生卫生健康安全。不久前，河南封丘等地也出现中小学配餐食品安全卫生问题，为进一步强化相关领域治理敲响了警钟。



## 这样的配餐真可怕： 变质饭菜、垃圾食品 肮脏餐具

“孩子多次在饭菜中吃到钢丝球、虫子、头发和创可贴等东西。”“给孩子们吃的肉多是廉价鸡排、鸡块，见不到猪肉。有的鱼丸也是超市‘廉价冷冻食品’”……

2020年开始，有越来越多的辽宁海城市学生家长反映当地部分中小学配送的午餐中常出现杂物，且孩子饭后还会“拉肚子”。

记者了解到，当地中小学配餐问题不少：有的企业配餐饭菜质量不稳定，不少孩子吃不饱；有的企业配餐发酸、发馊的现象时有发生；还有的企业菜品单一、质量低下。

海城市纪委监委第二纪检监察室主任张鹏告诉记者，调查发现，教育局主管此项工作的党组成员、副局长林某某和具体负责的党办主任马某某等人先后多次收受配餐公司好处费。配餐公司还以“管理费”名义，先后向多名校长赠送钱物。“他们勾结在一起，形成了一条从中小学生对‘口中夺利’的黑色利益链。”

依仗“保护伞”，涉案配餐企业宝盈公司有恃无恐地偷工减料、以次充好：有时将剩饭剩菜重新装盒配送；有时将“三无”半成品简单加工就装入餐盒配送；有时甚至还会将用过的一次性餐盒重新再用……据记者了解，相关配餐质量问题共涉及9所中小学，7000余名学生。

据海城市纪委监委消息，当前，海城市教育局原党组成员、副局长林某某等20余人已受到开除党籍和公职、移送司法机关等处理。

## 这样的监管没有用：利益诱惑、权力寻租、制度空转

校园食品卫生安全牵动社会关注。专家表示，每一个具体案例背后都存在一些普遍性问题。

安全“守门人”均被“撂倒”。记者了解到，海城市学生配餐进校园工作覆盖学生近5万人，利益巨大，令不少配餐企业垂涎。涉案配餐企业海城市宝盈食品加工有限公司负责人刘某先后送给教育局原党组成员、副局长林某某5万元，7所中小学校长2000元到2万元不等。经查，林某某先后给5个中学校长打过电话，直接授意其

选择宝盈食品进行配餐。同样收到好处费的校长则会“一路绿灯”。

此外，其他各配餐企业以“班主任利用休息时间组织学生吃饭补贴”名义给班主任每份配餐发1元回扣的情况普遍存在。

据海城纪委监委测算，每份配餐12元餐费中，至少有2元成了各方面的“回扣”。

“家长委员会合议制”“校长局长陪餐制”等制度空转，难以落实。记者调查发现，按规定，家长和家长委员

拥有选择配餐企业的决定权。但实际操作中，有的校领导会先将自己选定某企业的意图传达给家长委员会中的个别委员，这些委员则“识时务”地在委员会内“运作”，最终内定企业基本都会成功中选。

部分校领导甚至无视集体考察、家长会议选定、校班子会议研究等规范流程，私自决定配餐公司，家长们对此束手无策。“家长会议、定期评价、定期公示、周例会”等监管制度在实际执行中流于形式。

一位办案人员告诉记者：“校领导、班主任陪餐没几天就困难以下咽而草草了事，但学生们却还得继续吃下去。”

相关投诉难以得到有效处置。记者了解到，当地“群众诉求平台”每次接到反映配餐问题的投诉后就将其转至相应监管单位处理。纪委监委办案同志告诉记者，该市教育局分管配餐监管工作的负责人均已被涉案企业“搞定”。他们对监督管理出工不出力，尽量敷衍搪塞投诉人。

## 增食堂、强监管、常警示：长效保障中小学生学习安全

早在2019年3月初，教育部、国家市场监督管理总局、国家卫生健康委员会等部门就发布《学校食品安全与营养健康管理规定》，明确中小学、幼儿园应当建立集中用餐陪餐制度，及时发现和解决集中用餐过程中存在的问题，确保学生用餐安全。

北京市华泰律师事务所合伙人邓佩律师认为，要实现中小学生学习饮食卫生安全保障长效化，既要

相关规定查漏补缺，又要推动现有制度及操作规范有效落实。

不久前，河南封丘发生“营养午餐致学生腹泻呕吐”事件。12月2日，河南有关部门联合下发《关于全面加强校外供餐单位食品安全监督管理的紧急通知》加大对教育部门、学校和供餐企业监管力度。《通知》要求杜绝“以供代管”“以托代管”，并指出，要吸纳专业管理人士及部分师生和学生家长参与

招投标，加强对招标程序和过程的实际监督。

当前，海城市已经进一步强化了市场监管、教育部门联动监督职责，市场监管部门建立供餐企业原材料溯源机制、生产现场的远程视频监控系统，加大检查力度，变抽检为地毯式全方位监管。教育部门推动落实“家长会议、定期评价、定期公示”制度，倒逼餐饮服务质量的提升。

海城市教育局副局长王继峰表示，从长远看，建立学校集体食堂是解决问题的有效方式。海城市已经确定新建学校必须配套建设集体食堂，现有学校也将逐步增建改建。

针对数百名班主任集体收取每盒饭1元劳务费现象，海城市纪委监委对所有教师进行了专项廉洁教育，警示教师莫给教书育人高尚职业抹黑。

(据新华社)

新华社发 王威作