

## 字字千钧

## 如何读懂民法典草案里的“民”和“法”？

两会进入第四天，有一项重要议程备受关注，就是审议民法典草案。这可不是一个普通的立法任务。从2015年3月民法典编纂工作启动至今，这部与你我密切相关的法律草案，已经让老百姓盼望了5年。

暖暖的民生温度  
满满的发展信心

## ——全国政协十三届三次会议第二场“委员通道”扫描

初夏的晨曦唤醒大地，昨天上午8时许，在中外媒体期待的目光中，全国政协十三届三次会议第二场“委员通道”如约而至。“民生温度，人民情怀。”在梅地亚两会新闻中心，一名记者对本场“委员通道”给出这样的评价。

宋鑫委员 ——  
推广清洁能源势在必行

作为第一组登场的全国政协委员之一，中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫很关心老百姓的“冷暖”问题。他说，随着生活质量的提高，南方也有了冬季供暖的需求，清洁能源的推广势在必行。

他举例说，2015年贵阳建设的清洁供暖项目，充分发挥江河水冬暖夏凉的作用，采用先进实用技术，将穿城而过的南明河打造成“绿色空调”，为21万多户居民提供服务，实现了冬天供暖、夏天供冷。“这种模式与传统的供暖方式相比，可以节能30%到40%，用户费用降低30%以上。”

宋鑫说，全国有大量的污水管网、地表江河水源、工业余热和浅层地热能等，都可以作为清洁供暖的资源。全国每年新增大约有20亿平方米的建筑，其中有1亿平方米可以采用清洁供暖。如果全部实施的话，每年可新增节约标准煤66万吨，相当于植树造林36万亩。

朱建民委员 ——  
产业链供应链畅通  
企业活力就会焕发

回答民营企业在疫情影响下如何破解困局的问题时，全国政协委员、中国民间商会副会长、辽宁奥客控股集团董事局主席朱建民认为，从战略上要打破局充满信心，从战术上要快速找到突破口。

“我们最后将突破口选择为疏通和稳定产业链、供应链。”朱建民介绍，2月中旬，企业与上游重要供应商密切协作，通过挂牌定价、保量采购等应对措施，有效抑制了价格剧变风险，充分保障了原材料供应。同时，积极与下游客户建立密切联系，努力打消客户顾虑，为下游产品质量和竞争力的提升提供有力支撑。企业还创新开发环氧灭菌新技术，支持疫情防控。今年4月，集团产量和销量已恢复同期水平。

“产业链、供应链稳定，企业就会稳定，发展就会稳定；产业链、供应链畅通，血液就会畅通，企业的活力就会焕发出来。”朱建民说。

贡觉曲珍委员 ——  
基层工作“做”重于“说”

全国政协委员、西藏山南隆子县扎日乡乡长贡觉曲珍说，基层就是“最后一公里”，最重要的就是“做”重于“说”。小康村改造

过程中，基层干部不仅做组织工作，还把自己的周转房腾出来给有困难的群众住，优先保证临时安置点群众喝上干净水、有地方上厕所。

“如果我们不做这些，‘最后一公里’就没有修完，心就没有通。”贡觉曲珍说，通过三年的攻坚克难，2018年年底，扎日乡实现了脱贫，并于2019年1月份获得西藏自治区人民政府批准脱贫摘帽，全乡建档立卡贫困户年人均收入达到12150元。

杨安娣委员 ——  
吉林冰雪  
“冷资源”变“热产业”

吉林是世界三大粉雪基地之一。如何把“白雪”换成“白银”？全国政协委员、民盟吉林省委主委、吉林省文化和旅游厅厅长杨安娣说，吉林人立足旅游，又突破旅游，走出了一条以冰雪旅游为主体，以冰雪体育为基础，以冰雪文化为引领，以冰雪装备制造、冰雪商贸、冰雪交通、智慧冰雪、冰雪人才等为支撑的“3+X”全产业链发展新路。

杨安娣说，现在的吉林，高品质的雪场，超过百万人次的滑雪度假区，以冰雪为轴心的各类关联产业和新业态，提供了更多的就业创业机会，促进了冰雪市场的繁荣和区域经济的发展，冰雪这个“冷资源”变成了“热产业”。

甘霖委员 ——  
建立消费公示制度  
补齐消费维权短板

全国政协委员、致公党中央副主席、国家市场监督管理总局副局长甘霖说，提振消费离不开放心消费，放心消费的难点是消费维权。

甘霖说，目前解决消费者维权投诉主要依靠政府的“三板斧”——监管、执法和调解，依然停留在政府监管和企业自律的“二人转”老路上，有监督权的消费者没有真正参与进来。

“要补齐社会共治不足的短板，走监管的群众路线，建立消费投诉公示制度，把分散的投诉信息集中晒出来。”甘霖说，实践证明，商家不怕投诉怕公示。进入大数据时代，关键是要解决消费者和监管部门之间的信息不对称问题。

甘霖表示，下一步，消费投诉公示制度将加大力度全面推行，拓展线上线下公示渠道，聚焦投诉集中的企业和多发易发问题，部门联动形成合力，让信息更公开、市场更透明、消费者更放心。

通道上，除了回应人民对美好生活的期盼，委员们也表达了对未来发展的坚定信心。

第二场“委员通道”结束了。委员们脚步坚定走入会场。短短通道上，涌动着民生暖流，敲响了奋进战鼓。

(综合新华社北京晚报)

## 1 5年等待一部“法”，此言不虚。

数字会说话：据十三届全国人大三次会议的大会发言人张业遂介绍，民法典编纂过程中，先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到425万人提出的102万条意见和建议。

10次，425万人，102万条。用一句话表达数字热度的背后是：民之所呼，法有所应。

## 2 “人民”二字重千钧，意义自是不寻常。

首先，以“法典”命名的法律草案，这在新中国历史上还是头一遭。它将相关民事法律规范编纂而成一部综合性法典，是对我国民事立法和司法实践经验的全面总结。

其次，老百姓关注它，只有一个理由，因为每一页里面的每一个字，都以“你”为中心设计，为“你”而书写。

说起民法，按常人的理解：人与人之间不到万不得已要打官司上法庭，不会用到

说一个“呼”“应”的细节。草案说明中提到，今年新冠肺炎疫情发生后，全国人大常委会结合编纂工作，对与疫情相关的民事法律制度进行梳理研究，对草案做了针对性修改完善。

疫情期间，生活秩序节奏被打乱，家长隔离在外，孩子在家咋办？

草案对此回应，因发生突发事件等紧急情况，如果“小明”暂时无法履行监护职责，

“法”；不打官司，咱不关心。但谁说一定要打官司才会用到“法”呢？

肖胜方代表说，这是一部涵盖了社会生活方方面面规则秩序的法律草案。你所关心的社会热点难点，几乎都能在其中找到破解的方案。

举几个例子——你好好地走在路上，头顶突然被楼上的人抛物砸伤了，找谁说理去？民法典草案告诉你，可以去找物业服务企业，因为物业有责任采取安全保障措施防止高空抛掷物行为的发生；你去报警的

话，有关机关也应当履行依法及时调查的职责为你查清责任人。

你最近跟媳妇闹矛盾，一言不合就相约“民政局见”，结果快活没几天就后悔不迭？草案早料到有“头脑发热”的离婚群体，去“民政局见”，先让你冷静30天再说。

商家的合同里暗藏“霸王条款”，不满意也只好吃“哑巴亏”？大可不必。草案说了，提供格式条款的一方，必须履行提示或者说明义务，否则如果对方没看到或者没理解条款内容，合同可以不算数。

民法草案人格权编，既对现在日趋蔓延的个人信息泄露问题作出规定，还把一些刚刚萌芽的新兴领域可能带来的风险消弭于无形。

陈晶莹代表说，我国的民法典草案将人身权利置于财产权利之前作为民事权利之首，体现了“先人后物”的立法精神，以及“以人为本”的价值理念。

将人格权独立成编，这是我国民法典编纂的一个重大创新。

## 3 有人注意到了，和许多国家的民法典不一样，我国的民法典草案里人格权独立成编。

那么问题来了：为什么人格权要独立成编，草案里的“侵权责任编”不足以涵盖吗？

记者向全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹请教。她说，从表面上看，这只是一种体例编排上的差异；但细细品读就能发现，这意味着我

国法律对公民人格利益的充分尊重，将对“人的尊严”的保护，提升到了一个全新高度。

怎么理解？现实生活中，人格权保护的边界越来越模糊——

随着大数据和新技术的发展，你有没有感到你的隐私受到威胁？AI换脸如何规制安全隐患、保护你的肖像权？人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，伦理道德风险如何防范？

多内容体现着社会主义核心价值观与中华传统美德的印记。这就是中国法治建设的鲜明特色：立法坚持依法治国和以德治国相结合。

民法典草案，不仅解决咱中国老百姓的时代问题，也在用立法的方式向世界传递出我们的民族精神。

而这，也是为人类法治文明的发展进步贡献中国智慧和方案。

“禁止霸座”“树立优良家风”“敬老爱幼”……草案中许

动国家治理能力与治理体系现代化。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠打了一个形象的比方：“如果说宪法是飘扬在空中的一面旗帜，指引着国家前进，那么民法典就是将国家治理的目标落在了一个个的‘人’身上，在祖国大地上迈出扎实的步伐，对社会生活发挥着实实在在的作用。”

“禁止霸座”“树立优良家风”“敬老爱幼”……草案中许

(新华社北京5月24日电)

