

# GDP增速不设具体目标有何用意?

据新华社北京5月22日电“今年不设经济增速具体目标!”今天提请审议的政府工作报告一出,这句话就在网上刷了屏。

没错,GDP增速目标,这个历年最受关注的经济指标之一,没有出现在今年的政府工作报告中。

这个安排乍看觉得意外,细想又在情理之中。首先,要明白此举是在什么背景下作出的。

政府工作报告指出,综合研判形势,对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。这个形势,主要是全球疫情蔓延、世界经济形势带来的未来不确定性很大。

世界经济形势带来的不确定性是其中主要一个因素。拿去年来说,世界经济增长低迷,国际经贸摩擦加剧,加上国内经济下行压力加大,结果如何呢?我们攻坚克难,完成全年主要目标任务,为全面建成小康社会打下决定性基础。

但此次面对疫情与世界经济等因素叠加,其不确定带来的影响将更大于以往。据一些国际机构的预测,新冠肺炎疫情给全球经济发展带来的影响非同凡响:

——国际货币基金组织4月预测,今年世界经济将萎缩3%,亚洲则可能遭遇60年以来的首次零增长;

——欧盟委员会5月预测,今年欧盟经济将萎缩7.5%;

——世界贸易组织(WTO)预测,今年全球贸易可能缩水13%到32%。在WTO最新报告中,今年二季度全球货物贸易景气指数继续下挫到87.6,达到这一指数推出以来的最低值。

这么多国际机构集体“看衰”今年全球经济走势,意味着大家必须承

认这样现实:这场二战结束以来人类面临最严重的全球公共卫生突发事件,对世界经济可谓是雪上加霜。

全国政协委员、北京大学教授金李说,我国发展面临风险挑战前所未有。中国经济已经深入融入全球经济,新冠肺炎疫情还在蔓延。在这样的非常时期,各种不确定性夹杂在一起,不设定GDP增长目标,是实事求是、负责任的做法。

如果硬是要设置一个目标呢?

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示,如果贸然设置一个不切实际的目标,或者为了达成目标而采取不切实际的行动,由此可能造成的一系列副作用,更得不偿失。

非常时期当有非常之举。

不提GDP增速具体的量化指标,不代表没有目标,并不意味着不要经济增长,更不是踩着香蕉皮,滑到哪算哪。而是“对疫情前考虑的预期目标作了适当调整”。

在十三届全国人大三次会议开幕会后的首场“部长通道”上,国家发改委主任何立峰说,政府工作报告提到经济量化指标,没有提到GDP增长指标。客观上讲,GDP指标已经融入其他指标中,包括财政政策、货币政策等。

翻阅今年的政府工作报告,“今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务”被放在更为重要的位置。一个直观印象就是,稳就业保民生是首要任务的硬指标。

当下,不仅要继续加大“六稳”工作力度,还要落实好“六保”任务。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,这“六保”是刚

性任务,“六保”底线兜牢了,“六稳”目标就能守住,经济基本盘也就能稳得住。

一些代表委员接受采访时说,没有GDP增长硬指标的约束,地方政府能更集中精力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。中国经济的成色,决不会因GDP增速不设具体目标而“褪色”。

有代表委员拿出他们走访企业和调研相关数据给记者看。他们说,从最近一段时间的复工复产情况和最新经济数据来看,率先走出疫情阴霾的中国经济正在稳步恢复元气。虽然企业还面临这样那样的困难,但总体形势在好转。

路透社在一篇报道中关注中国加大金融支持实体经济的做法,称中国正在加大逆周期调整力度,促进经济复苏。

近期向好的数据可以佐证。截至5月18日,全国规模以上工业企业平均开工率和职工复工率分别达99.1%和95.4%,基本达到正常水平。广大中小微企业和个体工商户也都在逐渐恢复当中。

智能制造、数字经济、共享平台……中国经济虽然遭遇冲击,但经济迈向高质量发展的步子并没有停下来。

今年一季度,中国信息技术服务业增加值同比就增长了132%。疫情催生并带动了一系列新兴产业的发展。

特殊之年,发展任务依然繁重,要维护和用好我国发展重要战略机遇期。不自我麻痹,不心存侥幸。凡事要从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。

## 粮食安全有保障 生猪产能在恢复

——农业农村部部长韩长赋  
“部长通道”答记者问

新华社北京5月22日电“粮食连年丰收,库存比较充裕,口粮绝对安全,饭碗端在手里。”22日,在今年全国两会首场“部长通道”上,农业农村部部长韩长赋就粮食安全问题给出一颗“定心丸”,并就粮食生产形势、生猪生产供应、扶贫产业发展等社会热点问题回答了记者提问。

“中国不会发生粮食危机”

今年全球新冠肺炎疫情蔓延,一些国家增加粮食储备,一些国家限制粮食出口,不免有人担心,我国会不会发生粮食危机?

韩长赋表示,我国粮食已连续十几年丰收,2019年产量达13277亿斤,连续5年保持在13000亿斤以上。目前,我国人均粮食占有量远高于国际粮食安全标准线,稻谷、小麦两大口粮自给率达百分之百,库存超过一年产量,够全国人民吃一年。

“我可以肯定地说,中国不会发生粮食危机。”韩长赋说。

粮食生产任何时候都不能放松。韩长赋介绍,从目前生产调度情况看,今年农业生产形势总体还是很好的。春播已过九成,面积稳中有增,预计在91亿亩以上,基本种在丰产期。早稻面积增加470万亩,总量达到7100万亩,实现恢复性增长。夏粮小麦长势好于常年,丰收在望。

他表示,下一步,农业农村部将加强防灾减灾,防止草地贪夜蛾等重大病虫害和气象灾害,提高稻谷最低收购价并及时收购。同时把藏粮于地、藏粮于技落到实处,今年要完成8000万亩高标准农田建设。全力确保全年粮食产量稳定在1.3万亿斤,实现小康之年粮食丰收。

确保老百姓碗里不缺肉

谈到猪肉价格,韩长赋介绍,猪肉批发市场价格已经连续13周小幅下降,比最高时候下降了23%,每公斤大约降了12元钱。

韩长赋表示,当前生猪生产恢复势头不错,实现今年的生猪生产目标可以

预期。党中央、国务院高度重视生猪稳产保供,出台了一系列政策措施。从去年10月开始,能繁母猪存栏止跌回升,已连续7个月恢复增长,生猪存栏也连续3个月增长。

“我们判断,随着生猪生产恢复,供求关系也会逐步改善,后市猪肉价格不会再大幅度上涨。”韩长赋说,生猪生产完全恢复需要一个过程,个别省份生猪生产恢复还有波动,所以还要加强各项措施。

他表示,下一步农业农村部将抓责任落实、抓政策扶持,通过龙头企业带动中小农户,共同补栏增养,提高防疫水平。在抓非洲猪瘟防控,建立常态化防控机制的同时,联合公安部、交通运输部等部门严厉打击违法违规调运生猪行为,防止疫情在生猪运输环节传播扩散。

“通过努力,一定会确保老百姓的碗里不缺肉。”韩长赋说。

四项举措推动扶贫产业持续稳定发展

韩长赋说,这几年,产业扶贫已经成为覆盖面最广、带动贫困人口最多的举措。有条件的贫困村都建立了特色产业基地,总数已超过10万个。

但他同时表示,现在贫困地区产业整体水平还不高。下一步,农业农村部将从提质量、抓产销、促衔接、带农户四方面发力,推动扶贫产业持续稳定发展。

——要发挥产业技术专家组作用,帮助贫困地区完善产业发展规划,同时发挥现代农业产业园作用,带动农业全产业链发展,形成“一村一品”“一县一业”,使整个产业发展水平真正提高起来。

——进一步把产业链真正拉长,把批发市场、电商平台、龙头企业等都和贫困地区连接起来,同时抓好消费扶贫。

——把扶贫产业发展同乡村产业振兴衔接起来,使扶贫产业能够久久为功地抓下去。

——发挥龙头企业、合作社作用,把这些主体和农户连接起来,使农户能够进入产业链,通过产业发展,带动贫困户增收。



5月22日,第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走向会场。新华社记者李鑫摄

积极对冲疫情影响

## 我国将发行1万亿元抗疫特别国债

据新华社北京5月22日电(记者申铖)22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,今年,我国将发行1万亿元抗疫特别国债。

“疫情之下,经济社会发展面临的挑战前所未有,财政政策必须要有力度。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示,发行抗疫特别国债,是特殊时期的特殊举措,将

有效拓展财政政策空间,积极对冲疫情影响。

抗疫特别国债要怎么用?根据当日提交十三届全国人大三次会议审查的预算报告,抗疫特别国债主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出,并预留部分资金用于地方解决基层特殊困难。

此外,政府工作报告提出,今年

拟安排地方政府专项债券375万亿元,比去年增加1.6万亿元,提高专项债券可用作项目资本金的比例。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示,今年以来,地方政府专项债券发行“快马加鞭”,规模已超万亿元。政府工作报告明确增加地方政府专项债券规模,将进一步释放积极信号。