

收支平衡压力加大 财政如何保运转、促民生?

财政部20日发布数据显示,一季度,全国一般公共预算收入达45984亿元,同比下降14.3%。

减“收”增“支”之间,财政收支平衡压力进一步加大。一方面,受疫情影响,财政收入呈下降态势;另一方面,为对冲疫情影响,财政政策还需加大力度,基层运转、民生发展等都需要真金白银的保障。如何应对较为严峻的形势?“新华视点”记者采访了权威人士和专家。



新华社 徐骏 作

多重因素叠加影响 一季度全国财政收入下降

作为经济活动的“晴雨表”,一季度全国财政收入同比下降14.3%,在不少专家和学者看来,并不意外。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示,受疫情影响,一季度我国经济一度按下“暂停键”,消费、投资、外贸等领域均受到影响,出现不同程度下滑。“财政收入这一降幅,基本反映了经济态势。”

据财政部国库支付中心主任刘金云介绍,一季度全国财政收入下降,受多重因素叠加影响。“其中,受疫情影响税基减少,以及为支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产采取减免税、缓税等措施,共拉低全国财政收入增幅约10个百分点。”

分行业来看,受疫情影响较大的行业税收均出现较大降幅。一季度,住宿餐饮业、交通运输业、文化体育和娱乐业税收分别下降33.2%、27%、19.6%。

“疫情对财政收入的影响从2月份开始明显显现,3月份有所扩大。”刘金云称,1至3月各月全国财政收入分别下降3.9%、21.4%、26.1%。

此外,由于减税降费成效巩固,增值税翘尾减收效果持续释放,拉低全国财政收入增幅约5个百分点。国家税务总局此前发布数据显示,今年前2个月,全国减税降费已超4000亿元。

各地近期陆续公布的财政“成绩单”也呈现不同程度的下滑。数据显示,一季度,北京、山东一般公共预算收入同比分别下降11%、10.1%。

面对较为严峻的财政收支形势,一些地方尤其是基层财政部门感受颇深。

中部一些县级财政干部告诉记者,今年以来,为积极应对疫情,设置隔离点、购买防疫物资、购置医院急救设备等支出都不是“小数目”,加之财政收入减少,“保基本民生、保工资、保运转压力进一步加大”。

专家和业内人士建议,要格外关注地方政府尤其是基层财政运行情况,加大支持力度,保障基层政府正常运转、各项民生支出“不打折扣”。

在不少业内人士看来,由于近年我国实施了大规模减税降费措施,在大幅减轻企业负担的同时,也带来财政减收。新冠肺炎疫情突如其来,经济下行压力加大等多重因素叠加,“财政收支矛盾问题在今年尤为突出”。

“一方面,财政收入呈下降态势;另一方面,为对冲疫情影响,财政政策还需进一步加大力度,仅仅依靠平常的财政收入,

及时下达转移支付资金,强化对地方的督促指导,阶段性提高地方财政资金留用比例,强化地方库款运行监测督导……为支持地方切实做好保基本民生、保工资、保运转,中央财政快速行动,已经综合采取了一系列措施。

“在去年四季度已提前下达转移支付61万亿元的基础上,今年以来预拨均衡性转移支付700亿元、县级基本财力保障机制奖补资金406亿元,增强地方财政经费保障能力。”财政部预算司一级巡视员王克

冰说,此外,下达部分中央基建投资、促进企业复工复产等方面的资金,促进经济社会平稳发展。

与此同时,各地各级财政部门因地制宜出台举措,“开源”与“节流”并举,积极应对收支压力,着力保障基层运转、民生发展等重点支出:

围绕完善保障机制,强化库款管理、编实编细预算等,山西出台20条具体措施,确保基层财政平稳运行。

在广西,自治区本级各部门一般公共预算安排的会议费、培

训费和因公出国(境)经费在年初预算基础上再压减20%,其他非重点、非刚性项目支出再压减5%,坚持政府过“紧日子”。

在广东东莞,市镇财政、集体经济、社保、医保、残保、人防、体彩、福彩、慈善、国企民企资本等“十笔钱”被统筹使用,着力办好教育、医疗、就业、社会保障等民生“万家事”。

王克冰表示,财政部将密切跟踪地方财政运行情况,督促地方加快资金拨付和使用,切实加大对疫情较重地区和困难地区的支持力度。

如何保运转、促民生?

财政收支压力如何化解?

已经不太够。”杨志勇说。

提高赤字率,发行抗疫特别国债,增加地方政府专项债券……日前召开的中央政治局会议已明确下一步财政政策发力方向。

“提高财政赤字率、发行特别国债,可直接有效补充财政资金‘弹药’。”杨志勇说,这些政策资金规模有望达数万亿元级别,可有效化解收支矛盾,补充地方

财力,帮助受疫情影响较大的行业和地区渡过难关,促进经济恢复和社会发展。

王克冰透露,中央财政将按照中央政治局会议的要求,研究适当提高财政赤字率,集中使用部分中央存量资金,统筹加大地方转移支付力度。

此外,专家表示,财政收入和经济运行高度相关。随着复工复产有序推进,经济运行逐渐

恢复,财政收入状况有望得到改善。

“财政收入降幅会逐步收窄。”刘金云说。在王克冰看来,疫情的影响是阶段性的。随着疫情得到有效控制,企业加快复工复产,经济社会发展各项工作走上正轨,财政收入将回归正常,收支压力也将逐步减轻。

(新华社北京4月20日电)