

# 零申报和没纳税是两回事

虽然从表面上看,零申报与没纳税表现相同,但是,内容却完全不一样。从法律层面来看,作为公民,纳税人零申报已经履行了纳税义务,遵守了相关税法。“没纳税”则性质完全不同,从法律层面来看,就是没有履行纳税义务。

□艾琳

新个人所得税法实施后,个税零申报是否等于没有纳税记录?国家税务总局12366北京纳税服务中心负责人近日表示,纳税人2019年1月1日以后取得应税所得并由扣缴义务人向税务机关办理了全员全额扣缴申报,或根据税法规定自行向税务机关办理纳税申报的,不论是否实际缴纳税款,均可以申请开具个人所得税《纳税记录》。也就是说,即使是零申报,均在纳税记录中连续记载。

虽然从表面上看,零申报与没纳税表现相同,但是,内容却完全不一样。原因就在于,零申报是纳税人履行了纳税义务,只是按

照目前的收入状况,达不到纳税的标准,不需要缴纳个人所得税。从法律层面来看,作为公民,已经履行了纳税义务,遵守了相关税法。没有纳税则性质完全不同,从法律层面来看,就是没有履行纳税义务。

没有履行纳税义务,也可以分为两种情形。一是主观上不想履行纳税义务,亦即知道必须纳税,却因为种种原因,包括逃漏税收等,故意不去履行纳税义务;二是主观上并不逃避履行纳税义务,客观上却因为对纳税的政策不太了解、纳税的意识不是很强、主动性不够等造成的。前者应当采取法律手段,迫使其履行纳税义务,后者则应当通过加强宣传,指导其履行纳税义务。

新的个税法实施以后,原本属于缴税标准范围内的居民,可能因此而移出了缴税标准范围,可以不缴纳个人所得税,但是,从税法的角度来看,仍然需要主动到税务机关完成纳税申报手续。特别是没有工作单位的自谋职业者,应当主动到税务机关去办理相关申报手续。同时,按照新的个税法规定,对能够纳入到减免、抵扣范围的,及时办理相关手续,既履行纳税义务,也享受新政策带来的福利。

即便是零申报,其在纳税登记中已经有了记录,只要收入不发生明显变化,作为零申报也是对义务人的纳税意识的肯定,是对义务人法律诚信的记录。哪怕一辈子都是零申报,也是一名合格的纳税人。

对公民来说,纳税的多少是衡量其创造收入和所得的能力问题,是否能够主动履行纳税义务、主动到税务机关办理纳税申报,则是法律意识、纳税意识、守法意识的体现。

有关方面对零申报与没纳税做出公开回应,也是想告诉广大居民,零申报也是纳税人,履行了纳税义务。而没纳税,就有可能存在着逃税、漏税等方面的问题,是没有履行纳税申报义务。

毫无疑问,新的个人所得税政策的执行,是又一次的法律知识普及,也是一次公民法律意识的教育。地方政府和有关方面一定要利用好此次机会,做好个人所得税政策的宣传和普及。

## 保护

近日,西藏珠穆朗玛峰国家级自然保护区禁止游客进入保护区核心区引发热议,还造成了珠峰“永久封山”的错误说法。为此,记者就保护区内旅游、登山、科考等活动的相关规定,咨询了西藏自治区相关部门。

珠峰保护区分为核心区、缓冲区和实验区三种功能分区。珠峰景区只是珠峰保护区内的一小部分区域,因此,珠峰保护区与景区有区别。证件齐全的游客全年均可进入景区,但不可进入保护区核心区和缓冲区。针对“游客再也不能去珠峰大本营”的说法,西藏自治区体育局局长尼玛次仁解释道:“游客从来都不能擅自前往珠峰登山大本营。登山团队进驻该营地需持有西藏体育行政管理部门颁发的登山许可证。”

新华社发 朱慧卿作



## 涉嫌篡改考研成绩 处罚太轻是一种纵容

□张炳剑

舆论关注的华南理工大学计算机科学与工程学院2018年硕士研究生复试招生环节或存在舞弊情节一事有了最新的进展。据媒体报道,目前涉事的4名计算机学院院领导的信息已从“现任领导”一栏撤下。

此前,针对网友的举报,2月14日晚,华南理工大学新闻中心发布说明称,学校已成立工作组进行调查,一经查实将依法依规对相关责任人进行严肃处理。从4名“涉案”人员信息被撤来看,调查应该已经进入实质性阶段。

事情的起因是,2月11日下午起,一个名为“平凡的世界overlooker”的微博网友连发8条微博,“实锤举报”长江学者、国家杰青(计算机专业)张军等4人集体篡改8名考生复试分数。

从爆料文的内容来看,其“料”可谓十足,不仅实名点出了4名涉嫌违规人员的在校职务和姓名,还公布了相关学生详细的面试成绩单,以及复试现场的相关录像,对具体的“篡改内情”也是描述详细,可谓“证据详尽”、事实清楚。目前,虽然最终的调查结果还未出来,但根据举报者所公布的诸多细节和证据,以及学校当前做出的处理结果来推断,此事十有八九就是事实。若真相一旦坐实,这绝对是一件令人匪夷所思的事情。从院长到书记,再到纪委书记、副院长,居然全都参与其中,这算得上是彻头彻尾的窝案了,性质不可谓不恶劣。我们不禁要追问,到底是什么原因,竟让这些院领导甘冒风险,做下如此有失操守、有失师德的违规甚至违法的举动?

事实上,此次篡改研究生分数的事件并非孤例。不久前,武汉工程大学就发生外语学院院长张媛媛在2018年考研复试中,违规向多名考官打招呼要求关照两名考生,并违规修改二人试卷答案、分数,帮助二人成功录取的事件。从该事件的调查结果中,我们就看到了某种权力和金钱的影子。因此,很难说,此次华南理工大学计算机学院的研招舞弊案若坐实,背后没有类似的猫腻。

由于在研究生招生上,高校享有一定的自主权,尤其是复试面试环节,参与面试的导师有很大的自由裁量权,这就给了某些师德败坏的人寻租腐败的机会和空间。但除了个别人的师德问题外,是否还存在其他原因呢?从诸多已曝光的高校腐败案例的处理结果来看,存在“自罚三杯”了事的现象,对相关当事人、责任人的惩罚也是“高高举起,轻轻放下”。

按理说,一个高校的研究生招生,本该有一套严密、科学、权威、公平的遴选、录取程序,很难受个别的人为因素影响,如今却成了一些人可以任意“打扮”的小姑娘,问题的症结出在哪里?校方应尽快查明张军等人是否篡改分数,是否涉嫌违法犯罪,是否涉及权钱交易,是否还存在其他部门、人员的失察、渎职行为,再不可“自罚三杯”,敷衍了事。

## 把作业移出微信和QQ背后的真问题

家校之间、老师和家长之间,教育责任与义务的边界逐渐发生着改变,原本应该由老师做的,如批改作业;原本应该由学生独立完成的,如手工作业,一并转嫁到了家长身上。这恐怕才是围绕用微信和QQ布置作业所引发争议的根本原因。

□燕农

“我小孩才上一年级,每晚做各科作业到10点后,做完我们还要帮孩子上传到微信群,交晚了老师还会私信催,每天焦头烂额。”深圳的杨先生对“家长作业”苦不堪言。日前,教育部在答复政协提案中表示,明确教师不得通过手机微信和QQ等方式布置作业、将批改作业的任务交给家长。避免出现“学校减负、社会增负,教师减负、家长增负”等现象。

教师不得通过手机微信和QQ等方式布置作业,此消息一出,引发广泛讨论。支持者明显占了多数,却也不乏反对者和中立者:信息化时代,微信和QQ早已成为工作和生活必备,能借此提高效率,何乐而不为呢?另外,孩子记不全作业,用微信和QQ布置作业,也可以作为一种补救。家长群体、教师群体,对此都有自己的看法。由此可见,教育问题牵动着太多人的神经,乃至成为社会的焦点之一。

其实,单纯争议用手机微信和QQ布置作业的问题,意义不是很大。家长们的抱怨固然可以理解,但是要知道,无论是微信还是QQ,家长和学生在这一头,而老师就在那头,家长们认为工作了一天,下班还要盯着微信或QQ,看老师布置了什么、说了什么,“每天焦头烂额”;几乎与此同时,同样工作了一天的老师,下班后也要盯着微信或QQ,布置作业、批改作业……这是一个问题的两面。事实上,家长、学生、老师,都不轻松。

所以,真正的问题或许在于,一者,以智能手机为载体,微信、QQ、APP等社交软件介入中小学教育教学太过频繁,甚至在某种程度上成了教育教学离不开的途径和助手。二者,家校之间、老师和家长之间,教育责任与义务的边界逐渐发生着改变,原本应

该由老师做的,如批改作业;原本应该由学生独立完成的,如手工作业,一并转嫁到了家长身上。这恐怕才是围绕用微信和QQ布置作业所引发争议的根本原因。

随着信息技术的快速发展,中小学教育模式确实发生着改变。这种改变,有好的一面,也不乏副作用。比如,借助微信和QQ布置作业,甚至是批改作业,将明显增加学生使用手机的时间,为视力保护和滋生网瘾埋下隐患。正因如此,浙江省发布全面加强儿童青少年近视防控工作的征求意见稿,明确禁

止使用APP布置作业。

较之用手机微信和QQ布置作业的争议,最需要厘清的关系是:手机、平板电脑等电子产品,以及微信、QQ、APP等软件介入到教学中,应该划定明确的底线,不能任意泛滥;家校之间、老师和家长之间,教育责任与义务的边界应该清晰,不能随意转移和转嫁。这是当前中小学教育的矛盾点之一,也是家长的痛点之一。厘清这两层关系,围绕怎样布置作业这件看起来并不大的事,才不会争来争去。



## 平顶山市广播电视大学(公办) 2019年春季招生火爆进行中

高起专、专升本主要专业:

工商管理、行政管理、金融学、法学、会计学、市场营销  
土木工程、建筑工程技术、工程造价、计算机科学技术  
学前教育、小学教育、护理学等

关注“平顶山广播电视大学”微信公众号,获取招生简章  
全国上网可查 国际广泛通用 专业教师队伍 学习方式灵活  
注册即可入学 无需成人高招 取证容易快速 公办院校可靠

报名地点:姚电大道河南质量工程职业学院电大招办  
咨询电话:3397226 3397060