

上月生猪出栏量显著增加,全国生猪屠宰大检查完成,农业农村部表示: 预计春节期间猪肉供需总体平稳

1月8日,农业农村部召开新闻发布会,介绍2019年12月份生猪生产形势。据农业农村部副部长于康震介绍,2019年12月生猪出栏量显著增加止降回升,“有效缓和了猪肉供应紧张的局面”。春节将至,于康震称,预计猪肉供需将总体平稳。

而在此前,2019年8-11月份生猪出栏量环比曾持续下降。南都记者梳理发现,在过去的一年间,近15个部委或发布文件或召开“推进会”“研讨会”,从对抗猪瘟到稳定猪价,再到促进恢复生猪生产等方面频频发力。

猪价走势

生产逐步恢复,价格逐步回落

2018年8月,非洲猪瘟突然暴发。这场突如其来的瘟疫,因其传播快、对猪的高致死性而引起公众关注。猪肉价格也由此不断被送上热搜。

从2018年8月到2019年12月,猪肉平均价格高企,当前猪肉价格虽有所回落,但仍处在高位。而在生猪存栏数量上,生猪存栏和能繁母猪存栏较上年同期减少的比例持续扩大,直至2019年10月才出现缩小。不过,2019年11月份生猪存栏环比增长2%,这是自2018年11月份以来首次回升。

“生猪存栏和能繁母猪存栏这两个重要生产指标双双止降回升,表明全国生猪生产已经扭转了持续下滑的局面。”农业农村部畜牧兽医局二级巡视员王俊勋在日前举行的新闻发布会上解释。到去年12月,全国能繁母猪存栏环比增长2.2%,实现连续3个月环比增长。“显示全国生猪基础产能回升势头逐步稳固。”于康震评价道。预计2020年生猪生产将逐步恢复,生猪价格将逐步回落。

应对猪瘟

全国除一地外,均已解除疫情封锁

据不完全统计,在过去一年中,包括农业农村部、工信部、财政部、交通运输部、生态环境部、自然资源部、银保监会、发改委、商务部、海关总署、科学技术部、林草局、国家市场监督管理总局等在内的十余个部委,共发布数十个与“猪”有关的文件。相关通报、推进会、研讨会、交流会等也有数十次。

这些行动也体现出了较为明显的时间节点,有过多次密集发文,从应对猪瘟、保障生猪养殖用地、促进生猪生产等角度发力。同时,为了稳定肉价,官方也多次投放中央储备冻猪肉,扩大猪肉进口。

在2019年初,官方的行动多为应对非洲猪瘟。例如,2019年1月,农业农村部发布了《生猪产地检疫规程》、《生猪屠宰检疫规程》、《跨省调运乳用种用动物产地检疫规程》及《非洲猪瘟疫情应急实施方案(2019年版)》明确非洲猪瘟疫情的确诊和报告程序、明确运输途中发生疫情的处置措施、明确对疫点内生猪全部进行扑杀等。

工信部、国家市场监督管理总局等部门也出台了与非洲猪瘟检测、防控有关的文件,提出在加工流通环节开展非洲猪瘟病毒检测,以防止染疫生猪产品进入食品加工流通环节。

与此同时,科学技术部开展了“非洲猪瘟等外来动物疫病防控科技支撑”应急项目启动暨实施方案论证会。公安部则多次公布打击非洲猪瘟相关犯罪工作情况。

在1月8日举行的发布会上,于康震透露,2019年全国报告发生63起非洲猪瘟疫情,扑杀生猪39万头,目前云南省尚有1起疫情没有解除封锁,其余地区均已解除封锁。



杀年猪,吃“年猪宴”,迎新年。2019年12月28日,重庆万灵古镇举行年猪文化节,小朋友被年猪吸引。新华社记者 唐奕 摄

稳定生产

发展规模养殖,支持农户养猪

随着各疫情封锁区不断解除封锁,与“猪”有关的工作重心,逐渐从应对猪瘟转向促进生产。

2019年7月,国务院办公厅发布了《关于加强非洲猪瘟防控工作的意见》,在加强猪瘟防控力度的同时,也关注稳定生猪生产。2019年8月21日举行的国务院常务会议,更是从中央层面强调,要稳定生猪生产,保障猪肉供应。

值得注意的是,这次会议提出,地方要立即取消超出法律法规的生猪禁养、限养规定;发展规模养殖,支持农户养猪等。

随后,多部委针对不合理禁养、限养规定等密集发文。例如,自然资源部发布了被称为“生猪养殖用地新政”的《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》。

这份文件提出,在不占用永久基本农田的前提下,允许生猪养殖用地使用一般耕地,作为养殖用途不需耕地占补平衡。也就

是说,将养猪场用地按农用地管理后,不再需要办理建设用地审批手续,降低了建设养猪场所需的时间。

生态环境部和农业农村部则联合发布了《进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》,生态环境部部长李干杰强调,国家法律法规和地方规章之外的其他规章和规范性文件不得作为禁养区划定依据。

此外,财政部、银保监会、发改委等部委则从保障市场供应等方面发布了文件。

例如,银保监会发布《关于支持做好稳定生猪生产保障市场供应有关工作的通知》,提出银行业金融机构要进一步加大对生猪产业的支持、拓宽抵质押品范围、提高保险保额等。

提高供应

全年投放储备肉7次,猪肉进口增一半

在应对非洲猪瘟疫情、恢复生猪生产的同时,保障公众吃得上猪肉、稳定猪肉价格等工作也在同步进行。

在2019年8月29日举行的新闻发布会上,商务部新闻发言人高峰表示,将密切跟踪市场动态,会同相关部门适时投放中央储备冻猪肉和牛羊肉,增加肉类市场供应。商务部将按照市场化的原则,继续鼓励扩大猪肉进口。

据新华社报道,9月19日以来,商务部等部门累计投放中央储备冻猪肉3万吨。另据媒体统计,2019年官方至少投放了中央储备冻猪肉7次。在猪肉进口方面,2019年1-10月,共进口猪肉150.3万吨,同比增加49.4%。

农业农村部副部长韩俊表示,中美第一阶段贸易协议实施后,中国将大幅度增加自美国农产品进口。这其中就包括当前稳定国内市场急需的产品,如猪肉、禽肉等。

促进生产

出台恢复生猪生产的“三年规划”

在2019年末,多部委再次密集发文,从加大扶持力度到放宽建设要求等,多角度鼓励生猪生产,并出台恢复生猪生产的“三

年规划”。

12月4日,农业农村部发布《加快生猪生产恢复发展三年行动方案》(下称《方案》),提出确保2020年年底生猪产能基本恢复到接近常年的水平,2021年恢复正常。为此,《方案》提出了18项重点任务,包括生猪规模化养殖场建设补助项目、保障养殖用地、开展禁养区清理、非洲猪瘟防控等,力求“千方百计加快恢复生猪生产”。

彼时多部门也曾密集发文,放宽对养猪场建设的要求。生态环境部等在2019年11月末发布的《关于进一步做好当前生猪规模养殖环评管理相关工作的通知》先提出了环评告知承诺制改革试点。环评审批部门在收到告知承诺书和环境影响报告书等要件后,可不经评估、审查直接作出审批决定。

农业农村部发布的《关于调整动物防疫条件审查有关规定的通知》则提出,暂停执行关于兴办动物饲养场、养殖小区、动物隔离场所、动物屠宰加工场所以及动物和动物产品无害化处理场所的选址距离规定。(南都)

关注

生猪生产继续保持恢复发展的良好势头

于康震称,当前猪肉供应增速高于消费需求增速,猪肉供需矛盾有所缓解。从生产供应看,生猪生产继续保持恢复发展的良好势头。一些养猪场户前期压栏的肥猪,开始集中出栏上市。

值得一提的是,去年12月份

出栏肥猪的重量明显增加。于康震认为,这表明目前压栏的大猪偏多,春节前这些大猪都将逐步出栏。加上商业储备、政府储备和进口增加的猪肉都会陆续投放,“我们预计春节期间的猪肉供需总体是平稳的”。

各项防猪瘟促生产的措施落地后,在于康震看来,非洲猪瘟疫情防控或将成为制约生猪生产恢复发展的最大风险因素。

据他分析,中国非洲猪瘟病毒已经形成了较大的污染面,所有的省区市都发生过疫情。“预计

疫情将来还会在我国呈点状发生,所以防控形势依然严峻复杂。”他表示,将根据防控形势的变化,及时调整优化非洲猪瘟疫情处置方案,督促指导各地落实好各项防控措施,降低疫情传播和发生的风险,确保疫情不反弹。(南都)