

# 九部门:落实带薪休假 推动错峰出行

## 旅游学者表示:时间上难错峰,空间上可错峰

据国家发改委网站12月12日下午消息,国家发改委、中央组织部、教育部等九部门近日联合发布《关于改善节假日旅游出行环境促进旅游消费的实施意见》(以下简称《意见》),从完善交通基础设施、着力增加旅游产品供给、提升景区管理水平、加大力度落实职工带薪休假制度、健全拥堵防范化解工作机制5个方面提出要求,以进一步缓解节假日集中出行导致的交通拥堵问题,推动错峰出行,促进旅游消费。

在对《意见》进行解读时,沪上旅游学者表示,在带薪休假落实有限、时间上难错峰的情况下,游客的度假空间和方式可作进一步引导,实现空间上的错峰,从而一定程度上缓解拥堵难题。



### 【《意见》关键词:促消费、防拥堵、推带薪休假】

根据这一《意见》,在完善交通基础设施方面,提升高等级公路网通行效率、提升高速公路配套服务功能、完善高速公路与景区连接路建设是重中之重。其中的具体措施,包括加快推广高速公路ETC收费手段的普及、完善并优化高速公路服务区布局和停车区布局、在临近景区的重要路口合理设置旅游交通引导标识等。

在着力增加旅游产品供给、提升旅游景区管理水平上,《意

见》提出集中力量打造一批新的精品景区、重点线路和特色旅游目的地;依托革命历史文化和历史文物遗迹,着力开发文化体验游、研学旅行游、乡村民宿游、休闲度假游、红色教育游等。此外,《意见》着重强调了实施景区流量控制和门票预约制度对提升民众旅游体验的重要性,提出探索节假日景区车辆进入预约管理,并鼓励景区在保障安全的基础上适当延长游览开放时间,包括开发

夜间游览项目。

在提出这些要求的同时,《意见》也再次提出需加大力度落实职工带薪休假制度,鼓励用人单位在年初结合工作需要和职工休假意愿统筹安排当年休假,优先考虑子女上学的职工在寒暑假的休假安排。在防范拥堵上,则要求各相关职能部门加强对节假日景点及其周边道路拥堵情况的监测,提前发布相关出行预警信息等。

### 【景区参观先预约是大势所趋】

对这一最新发布的《意见》,春秋旅游副总经理周卫红认为“非常接地气”,提出了许多可具体落实的措施和抓手。不论《意见》中包括带薪休假在内的各项政策何时能落实到位,但至少已在逐步落实的过程中。

“落实带薪休假制度这一点,我记得至少十年前就在提了。今天这个文件还在提,说明要真正落实带薪休假其实没那么容易,所以现在

国定节假日里的旅游拥堵成为一种常态。”周卫红说,但在此前公布的2020国定节假日安排中,明年的五一有5天假,中秋加十一有8天假,比前两年的连休假期都有所增加,这些都是政府部门在尽量想办法满足大家旅游休闲的需求。

针对《意见》中提出的景区及停车场预约的问题,周卫红也非常赞同。在她看来,一些知名景区每天的最高容量就是几万人,只有在

个人数范围内才能保证游客的体验度,超出了就会引来各种吐槽。此前,迪士尼、华山都曾遭遇人满为患的尴尬。因此,预约制推行是未来的方向,国外有很多好的经验可以借鉴,法国的埃菲尔铁塔、罗浮宫参观都需要预约。近两年,北京故宫、上海科技馆和宋家角古镇、西藏布达拉宫、四川九寨沟等景区,都已经开始网售门票或提前预约,证明这样的举措在国内也行得通。

### 【时间难错峰,空间上可错峰】

无论是错峰出行、带薪休假还是防范拥堵,《意见》的最终指向都是提升旅游体验、鼓励出游消费。

对此,上海师范大学副教授杨荫稚认为,很多新生代中国家庭习惯带着小孩出游,无论带薪休假落实到什么程度,寒暑假成为出游高峰已是趋势。而十一黄金周是一年中最高峰的出游季节,此时学生们也放假了,适合全家集体出行,十一黄金周“年年拥挤年年挤”的尴尬较难避免。但对游客个体而言,杨荫稚的建议是,如果时间上的错峰无法做到,至少可以考虑空间上的错峰,以及更多样的度假方式。

杨荫稚说,前年的十一黄金周,

她朋友圈里一些朋友的晒图就“一点也不挤”:有人带着孩子在上海师范大学校园一日游加奉贤海滩玩耍,有人带着孩子回乡下外婆家体验农家乐,有同事自驾走了人少但路况惊险的号称“皖南川藏线”的安徽宁国段,有人去了内蒙古额尔古纳,有人去了西藏山南婚纱照兼旅游,也有人直接在高尔夫球场过十一,还有人去了美国西部和挪威自驾……在杨荫稚看来,度假的方式并不只有看风景一种,农家乐、高尔夫都可以令人获得心灵上的放松和愉悦,一些不知名的地方往往保留了更原始和淳朴的风景,这些空间和度假方式上的“错峰”,需要更大数量的成熟游客来支撑。

周卫红则认为,在当前全域旅游的形势下,旅游范围的确不应局限于景区,而可以是任何有吸引力的地方。她举例说,之前她曾在朋友建议下去过杭州湾北部的一个五星级的高速服务站,那里出人意料地整洁、气氛也好,不少路过的游客在服务站喝咖啡小憩,还有人在那里用餐。这样一个完全不算景点的地方,可以吸引游客停留和消费、获得好的体验,它对于游客就是一个“attraction”,在英文中正是“景点”的意思。周卫红认为,未来旅游的趋势就应该如此,从出发的那一刻旅途就开始了,沿途处处都是风景和吸引点,从而起到一定的分散人流的作用。(上观)

## 中小学放春秋假“要来了”

据新华社北京12月12日电 记者12日从国家发改委获悉,我国将完善带薪休假相关制度建设,各地可以结合气候环境等情况统筹寒暑假时间,制定出台中小学放春秋假的办法,引导职工家庭在适宜出行季节带薪休假。

国家发改委等九部门发布的《关于改善节假日旅游出行环境促进旅游消费的实施意见》指出,鼓励用人单位在年初结合工作需要和职工休假意愿统筹安排当年休假,优先考虑子女上学的职工在寒暑假的休假安排;在

保证开齐开足国家课程,完成好正常教育教学任务的前提下,各地可以结合气候环境等情况统筹寒暑假时间,制定出台中小学放春秋假的办法,引导职工家庭在适宜出行季节带薪休假。

意见提出,要将带薪年休假落实情况纳入职工大会、职工代表大会审议事项,定期向本单位职工进行报告和说明。组织部门、人力资源和社会保障部门要按照职责分工对用人单位落实职工带薪年休假情况进行监督检查。

## 今年没休的年假明年还能歇

2019年已到年末,很多人猛然想起来——哎呀,今年的年假还没休呢!再不休就来不及了。可偏偏年底单位工作繁忙,似乎不是休假的好时机。那没休的年

假会“过期作废”吗?能把今年的年假攒到明年一起休吗?如果没休年假,可以获得经济补偿吗?岁末年终,“没休的年假”成了不少职场人心里的“痛”。

### 不能积攒多年 两年一次清零

“平时忙忙碌碌,总怕耽误工作,暑期还要先急着有孩子的同事看孩子,所以迟迟不敢请年假,眼看这一年没几天了,又是年底冲刺业绩的时候,这时候请年假又不合时宜。”在北京一家会计师事务所工作的小李这几天正为这事愁眉不展。很多跟她情况类似的职场人都有此疑问——今年没休的年假,可以留到明年再休吗?

记者了解到,按照《职工带薪年休假条例》的规定,用人单位因生产、工作特点确有必要年度安排职工年休假的,可以跨1个年度安排。也就是说,如果今年的年假没休,可以延长到明年再休,到时把两年的年假连在一起,多休几天也是可以的,但只能跨一年,把3年或3年以上的年假攒到一起休是不可以的。

### 请假未获批准 可享三倍补偿

由于很多原因,放弃年假或者请假未被批准的情况也很常见。但很多人都不知道,未休年假是可以享受经济补偿的,也就是“加班费”。这个“加班费”的标准是3倍工资。

年假一般都是员工提出申请,用人单位的主管领导、人事部门批准后休假。很多员工因为平时工作任务繁重,没有主动申请年假。员工没提,企业一般也不会催着员工休假。对于这种未主动申请的年假,人们一般会认为,这是员工自愿放弃的,没有加班费。可事实并非如此。据专家

介绍,用人单位应当保证劳动者享受年休假。用人单位安排劳动者休年假,但是劳动者因本人原因且书面提出不休年假的,用人单位可只支付正常出勤期间的工资,而无需另外支付未休年假的补偿。对于劳动者应休未休年假天数,用人单位应按照劳动者日工资收入的300%支付未休年假工资报酬,其中包含用人单位支付劳动者正常工作期间的工资收入。从这个规定可以看出,只有在员工书面提出不休年假的情况下,用人单位才可以不支付加班费。

### 1. 年假可以休几天?

答:《职工带薪年休假条例》规定:职工累计工作已满1年不满10年的,年休假5天;已满10年不满20年的,年休假10天;已满20年的,年休假15天。

### 2. 年假可分成两次或三次休吗?

答:没问题,年休假在1个年度内可以集中安排,也可以分段安排。有5天年假的人一般会选择一次休完,而有10天或15天年假的人,经常会选择分两次或三次休假。

### 3. 休完年假能不能享受全

### 勤奖?

答:《职工带薪年休假条例》规定,职工在年休假期间享受与正常工作期间相同的工资收入。因此,休年假不影响全勤奖,只要职工不存在旷工、迟到早退等情形,应给予全勤奖的认定,用人单位不应以“无法享受全勤奖”为由间接阻碍员工享受年休假。

### 4. 年假碰上双休日,能刨除吗?

答:节假日、休息日不计入年休假的假期,可以把年假中间夹着的那几天法定假日或者周末休息日“刨出去”。(京晚)