

美国在WTO玩“一票否决”阻挠遴选新法官 国际贸易“最高法院”明起首次停摆

新华社日内瓦12月9日电 由于具有对国际贸易争端的终审判决权，世界贸易组织(WTO)上诉机构又被称作国际贸易的“最高法院”。近两年，美国一再滥用世贸组织一票否决机制，单方面阻挠上诉机构遴选新成员，到本月11日这一“最高法院”将因只剩最后一名“法官”无法受理新案件，遭遇世贸组织成立近25年来的首次“停摆”危机。

美两年29次动用一票否决权

11月22日举行的世贸组织争端解决机构例会上，墨西哥代表世贸组织117个成员又一次建议：启动上诉机构新法官遴选程序，以填补目前空缺和即将空缺的法官席位。美国对此的回应是，由于美方此前提出的“体制性”问题尚未得到解决，不支持启动新法官遴选的建议。

这是过去两年里世贸组织成员第29次提出类似建议，也是美国第29次动用一票否决权予以阻挠。这一次否决后，上诉机构在年底陷入“停摆”已成定局。

上诉机构常设七个法官席位。经过遴选产生的法官，一届任期为四年，可以连任一届。法官遴选程序遵循世贸组织成员协商一致的原则，也就是“一票否

决”原则，即所有164个成员全部同意的情况下，遴选程序才能顺利进行。

自2017年美国新政府上任以来，美国以所谓上诉机构“越权裁决”、“审理超期”、法官“超期服役”等多项问题为由，将上诉机构裁决与遴选挂钩，频频动用一票否决权，单方面反对启动对新法官的遴选程序，致使在任法官人数一再缩减。

由于美国的频频阻挠，目前上诉机构只剩三名法官，其中两名法官的任期行将结束。从本月11日开始，上诉机构将只剩一名法官在任。世贸组织规定，针对任何一起贸易争端案件，须由三名法官联合审理并作出裁决。因此，届时上诉机构将由于法官人数不足而无法受理任何新案件，陷入“停摆”状态。

“丛林法则”替代多边规则

多个世贸组织成员对于上诉机构“停摆”将给国际经贸秩序带来的影响表示忧虑。在11月22日的会议上，挪威代表警告，国际贸易的“冬天正在来临”。中方代表强调，“上诉机构的危机是基于规则的多边贸易体制的危机”。缺少了可以正常运转的上诉机构，成员们在过去20多年间享有的

“安全和可预测的”国际贸易环境将会消失，整个体制将“驶向未知的水域”。

世贸组织上诉机构是世贸组织争端解决机制的重要组成部分。作为国际贸易“最高法院”，上诉机构不仅对国际贸易争端有终审判决权，其裁决结果还具有强制执行力。对于拒不执行上诉机构裁决的成员，世贸组织可授权对其进行贸易报复。也因此，世贸组织被称作带“牙齿”的国际组织。一旦上诉机构“停摆”，世贸组织将只能发布不具强制执行力的“初裁”报告，那么它约束成员遵守国际贸易规则的能力将大大削弱。

世贸组织总干事阿泽维多警告，全球贸易规则得不到切实履行，世界经济就将倒退回“丛林法则”时代。美国智库卡托研究所专家西蒙·莱斯特也警告，我们将“从一个以规则为导向的(国际贸易)体系向一个以力量为导向的体系转变”。

临时替代方案作用有限

针对美国提出的所谓上诉机构“体制性”问题，世贸组织很多成员提出解决方案。去年11月，中国、欧盟等成员向世贸组织提交关于上诉机构改革的联合提

案，对美国提出的问题逐条予以回应，给出建设性改革方案。随后，加拿大和日本也提出改革方案。美国对这些改革方案置若罔闻，反复强调问题，拒绝讨论解决办法。

面对上诉机构“停摆”危机，部分世贸组织成员拿出临时替代方案。欧盟、加拿大和挪威表示，将在上诉机构“停摆”期间，启动“临时上诉仲裁”程序。具体来说，在上诉机构缺员的情况下，由世贸组织总干事从已离任的上诉机构法官中挑选“仲裁员”，对有争议的“初裁”报告进行复审，仲裁员发布的仲裁报告将与上诉机构报告具有同等效力，相当于“终审判决”。当然，这一替代方案只限于在欧盟、加拿大和挪威三方之间使用，而无法扩展到其他世贸组织成员的相关案件之中。

另外，也有贸易专家建议，争端双方可以协商并接受将“初裁”报告作为最终裁决结果，从而避免争端解决陷入“悬而未决”的境地。

无论如何，这些替代方案只能在短期内缓解上诉机构“停摆”给解决国际贸易争端带来的问题。如何继续保证世贸规则的一致性和可预见性，如何继续捍卫以规则为基础的多边贸易体制，将是摆在世贸组织成员面前的长期课题。



芬兰34岁最年轻总理将就任

芬兰社会民主党12月8日晚提名桑娜·马林出任政府总理，得到与社民党联合组阁的其他4个政党认可。马林现年34岁，就职后将成为芬兰最年轻总理、第三名女总理，同时也是全世界最年轻的政府领导人之一。

这是9月20日桑娜·马林在比利时布鲁塞尔欧盟总部出席新闻发布会的资料照片。

新华社记者张 斌 摄

内塔尼亚胡呼吁直选总理 遭以色列蓝白党拒绝

新华社耶路撒冷12月8日电 以色列利库德集团领导人、现任总理内塔尼亚胡8日表示，为打破以色列政治僵局，应在他本人和蓝白党领导人甘茨之间举行总理直选。该提议遭到蓝白党拒绝。

据以色列媒体报道，内塔尼亚胡8日在耶路撒冷举行的一个会议上说，以色列应尽快举行总理直选，这样会比再次举行议会选举节省时间和金钱。他表示，让民众来决定谁担任以色列总理，“特殊情况要特殊处理”。

蓝白党拒绝了这一提议。蓝白党当天发表声明回应说，蓝白党在努力避免再次举行一场不必要的选举，反对恢复曾经的总理直选制度。

蓝白党提出，如果不能避免再次举行议会选举，“我们希望尽快举行”。

9月17日，以色列举行今年内的第二次议会选举。9月25日，以色列总统里夫林宣布正式授权内塔尼亚胡组建新一届政府。10月21日，内塔尼亚胡宣布组阁失败并将组阁权交还里夫林。10月23日，里夫林宣布正式授权甘茨组建新一届政府。11月20日，甘茨宣布组阁失败并将组阁权交还里夫林。

据以色列媒体报道，依照法律，在甘茨组阁失败后，自11月21日起，以色列议会120名议员中的任何一名议员，只要能在21天内获得至少61名议员的推荐就可获得组阁权。否则，以色列将再次举行议会选举。

1992年以色列曾修改基本法，规定总理选举和议会选举分别举行，总理由全民直选。这一制度从1996年5月开始实施，到2001年2月，以色列先后举行了三次总理直选。然而，由于总理直选削弱了总理的权威，影响了政府的稳定，2001年3月，以色列议会通过了一项基本法修正案，正式取消直接选举总理制度，恢复议会选举制度，议会最大政党的领导人组阁成功后自然成为总理。

法国大罢工 政府与工会互不让步



12月5日，在法国巴黎，警察与游行示威者对峙。新华社发(子杨摄)

本报讯 法国大罢工12月7日持续，导致民众出行愈发困难。而目前法国政府与推动罢工的工会组织互不让步，大罢工很可能难以在短期内结束。

法国政府和工会组织互不让步，双方目前在是否继续养老制度改革的问题上无法取得共识。法国几大工会组织12月

6日开会，决定12月10日将再度展开新一轮罢工和示威游行。而从8日到9日，本轮大罢工还会持续。工会方面意图通过大罢工，使政府放弃养老制度改革。

法国总理菲利普当天发表讲话，重申养老制度改革势在必行，他说改革会是循序渐进的。

菲利普还说，对抗无法解决问题。法国政府官员与工会的对话将于12月9日展开，菲利普计划于12月11日宣布养老制度改革要点。

大罢工如果继续进行下去，会给民众生活带来更多不便，例如油料供应短缺等问题。全法多座炼油厂已受到大

罢工的冲击。

法国5日爆发全国范围内的罢工游行。据法国内政部统计，当天法国超过70个城市发生反对政府退休制度改革的游行示威，游行总人数超过80万人。法国总工会则称，游行人数达到150万人。

(新华)