

国家管网公司昨天成立 四大看点备受关注 对油气价格有何影响?

国家石油天然气管网集团有限公司(简称国家管网公司)9日正式成立。这是贯彻落实《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》的重要一环,是深化油气体制改革的关键一步。新成立的国家管网公司,有四大看点备受关注。

【看点一】

为何要成立国家管网公司?

石油天然气是关系经济社会发展的重要资源。2017年,中共中央、国务院印发了《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》,明确了我国油气体制改革的思路 and 任务。意见强调,改革油气管网运营机制,提升集约输送和公平服务能力。

国家管网公司有关负责人表示,组建独立运营的国家管网公司,推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的“X+1+X”油气市场体系,是深化油气体制改革和管网运营机制改革的重要一环。

“我国油气体制改革是包括上中下游全产业链的改革,基本思路是‘管住中间,放开两头’,‘中间’则是管网输送环节。改革‘中间’就是把管道独立出来,改革的目的是推进管输环节公平开放。”对外经济贸易大学教授董秀成认为,如果“中间”这个环节不改革,就无法真正落实“两头”市场化的竞争机制。

专家表示,国家管网公司统筹规划建设运营,有利于减少重复投资,加快管网建设,提升油气运输能力。对于更好地保障油气的安全供应、促进油气行业高质量发展具有重要意义。

中国石油大学教授刘毅军表示,国家管网公司成立会加快油气管网互联互通和液化天然气接收站建设,让油气管网更好地发挥输送功能,提高资源利用效率,在全国范围进行油气资源统筹调配,以应对突发和应急等情况。



新华社发 朱慧卿作
正式成立

【看点二】

成立国家管网公司对油气价格有何影响?

价格主要由市场来决定。国家管网公司有关人士表示,国家管网公司成立后,可以推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系,有助于形成市场化油气价格机制,从而使油价和气价更为合理。

业内人士认为,成立国家管

网公司,统筹规划管网运营和发展,能更加精准地确定管输价格。国家管网公司的成立,有助于推进非居民用气价格市场化,进一步完善居民用气定价机制。

“价格的真正市场化,需要以充分竞争的产业链结构为基础,国家管网公司的成立就是要以产业链结构改革为基础,将为真正

的产业链结构性改革吹响号角。”刘毅军说。

能源关系民生冷暖。成立国家管网公司后,能否更好地保障民生用气?专家表示,通过管网的互联互通,可以进一步提高天然气资源管输调配能力,加强供气保障。

据悉,国家管网公司成立后,

统一负责全国油气干线管网的建设和运行调度,形成“全国一张网”,在应急保供下可统一调度所有互联互通管网,以提高油气管网安全运行系数和管输保障能力。国家管网公司还将加快推进互联互通工程、LNG接收站等基础设施建设,承担部分保供责任,为保障民生用气发挥积极作用。

【看点三】

国家管网公司如何做到对用户公平开放?

近年来,我国逐步探索实践油气管网设施公平开放的实施路径和方式。

“在各方的共同努力下,油气企业开放意识不断增强、开放服务逐渐增多、开放范围持续扩大。”国家能源局有关负责人说,但受管网设施建设和互联互通不充分、油气管网运营机制不完善等多方面因素影响,我国油气管网设施开放数量仍然较少,开放层次相对较低。

今年5月,国家发展改革委、国家能源局等部门联合印发了《油气管网设施公平开放监管办法》,明确要求油气管网设施运营企业应当公平无歧视地向所有符合条件的用户提供服务。

业内人士指出,石油天然气管网相当于运输石油和天然气的高速公路,需要实现互联互通和向所有用户公平开放,成立国家管网公司可以更好地解决这个

问题。

记者从国家管网公司了解到,新成立的公司主要从事油气管网及其调峰设施的投资建设、调度运行、公平开放和油气管输服务,并不参与上游资源和下游市场的竞争性交易。

油气专家表示,国家管网公司收益与买卖油气、赚取价差无关,与运送哪家企业的油气也无关。按照监管办法要求,国家管网公司必须公平、公正地为所有

用户提供油气管网设施服务。国家管网公司所有运输服务的用户都处于平等的地位,按照相同的程序和办法申请使用管输服务。

在董秀成看来,国家管网公司是个基础产业公司,只给客户提供管输服务,并不参与上游资源和下游市场的竞争性交易。下一步国家对国家管网公司监管的重点就是要看它是否公平对待所有客户。

【看点四】

国家管网公司成立后,是否会推动油气行业加快走向市场化?

目前,我国油气管网规模与管网发达国家比较仍有较大增长空间,管道运输能力也有待提高。对此,专家认为,多主体投资将加快国内油气管网的建设步伐。

油气专家表示,对整个油气市场来说,国家管网公司的成立

有利于增加油气市场主体,有利于改进对垄断环节的监管,有利于优化油气市场结构。

北京世创能源咨询有限公司首席研究员杨建红认为,管道是优质资产,国家管网公司成立后,会有更多企业有机会、有意愿进

入管道建设领域。管网改革是要“去”专用性和专营性,这就需要制定规则,加强监管。

“组建国家管网公司,是推动油气行业加快走向市场化的具体举措。”有关专家认为,更关键的是,国家管网公司如何在未来的

发展中向社会资本开放、怎样切实优化公司治理,有效发挥牵引作用,带动油气行业上下游真正走向市场。改革不可能一蹴而就,还需要配套强有力的细则和监管举措,进一步推升系统性和全局性。(新华社北京12月9日电)



(资料图片)