

2019年养老金中央调剂数据出炉

广东北京等七地“纯贡献”，东北四川等地“最受益”，河南“受益”15亿元

各地养老金的情况如何？如果不抵支出现窟窿该怎么办？近日，财政部首次披露了中央调剂基金的收支情况。

去年7月1日，中国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。各地按比例上缴养老保险基金资金形成中央调剂基金。基金不留存，按各地离退休人数全部向各地定额拨付。

财政部数据显示，2019年中央调剂基金预算规模4844.6亿元。也就是说，各地上缴资金合计4844.6亿元，中央也要将这4844.6亿元全部分给地方。

从2019年预算情况来看，广东、北京、浙江、江苏、上海、福建、山东等7个省(市)是“贡献”省份，一共贡献了1220.6亿元；辽宁、黑龙江、四川等22个地区(含兵团)为“受益”省份。

地区贡献、受益情况，基本与国研中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生的分析一致。

朱俊生向21世纪经济报道记者表示：“根据调剂公式来看，人口流入、老龄化程度较轻的经济发达地区，社会平均工资高，在职参保人数多，上缴资金较多；而人口流出、老龄化程度高的地方，退休人员多，能拿到的下拨资金较少。”

根据制度安排，某省份上缴额=(某省份职工平均工资×90%)×某省份在职参保人数×上缴比例；某省份拨付额=核定的某省份离退休人数×全国人均拨付额。

朱俊生表示，这也符合中央调剂金建立的目的。全国统筹没有完全实现的情况下，均衡地区间企业职工基本养老保险基金的负担。

广东贡献大，辽宁受益多

由于各地发展情况不同，沿海地区对中央调剂基金的贡献更大，东北地区和大部分中西部地区受益更多。

从2019年预算情况来看，广东、江苏、北京、浙江、山东、上海等地2019年上缴预算规模均在330亿元以上，6地合计上缴2665.2亿元，占中央调剂金总规模的55%。

其中，广东遥遥领先，741.6亿元的上缴额占总量的15.3%；加上江苏的478.8亿元，两省合计已占1/4。

各省能拿到的拨付额，仅与核定的离退休人数正相关，因此哪个地方退休人员多，拿到的拨付额也就多。四川、江苏、辽宁三省拨付额最多，分别为375亿元、371.2亿元、346.8亿元。此外，浙江、广东、山东、黑龙江、湖北、上海等地都超过200亿元。

怎样算各省的贡献与受益这笔账？用上缴额减去拨付额就行了。

从计算结果看，广东、北京、浙江、江苏、上海、福建、山东，这7个省份是“贡献”省份。其中，广东“贡献”最多，为474亿元。

除福建外，广东、北京、浙江、江苏、上海、山东都是累积结余超千亿元的省份。

福建的上缴、下拨规模虽较小，但老龄化程度较轻，65周岁及以上人口占9.0%，比全国低2.9个百分点；企业养老保险人口抚养比仅次于广东，高达5.50，即每1个退休人员背后有5.5个参保职工的支持。

云南、贵州、西藏收支平衡。剩余22个地区(含兵团)则为“受益”省份，净下拨资金为当地养老金发放提供了支持。

“受益”省份中，辽宁、黑龙江、四川、吉林、湖北、湖南、内蒙古、河北等地受益资金较多。其中，辽宁、黑龙江、四川三省受益金额位列前三，分别为215.8亿元、183.8亿元、177.8亿元。

可以看到，除了东北三省，四川、湖北、湖南等人口流出大省，也明显受益于中央调剂金。

东北地区老龄化加剧、人口外流较多，成为较为受益的省份并不意外，为何人口大省四川也位列其中？况且四川的企业养老金累积结余十分丰厚，超过3000亿元，在各地排名第五。按说四川即使贡献不多，也能达到收支平衡，但是有两个因素使得四川成为“受益”省份，那就是人口流出较多再加上老龄化程度高。

四川是人口流出大省，2018年人口流出省外995万人，省外流入130.4万人。年轻人外出务工，养老保险在广东、浙江、江苏等工作地缴纳。到年龄领取退休金，若未满足工作地领取条件只能在户籍地四川领取，个人部分全额转移，统筹部分转移缴费基数12%，差不多相当于40%的统筹基金留在工作地。

四川2018年已进入深度老龄化社会，65岁及以上人口占比达14.17%，比全国高出2.23个百分点。从目前数据来看，其老龄化程度仅次于辽宁、上海和山东，位于全国第四。

四川的企业养老保险人口抚养比较低，2016年为1.75:1，也就是说每1.75个参保职工中就有1个是领取养老金的退休人员，这个比例几乎是山东的1/2。

对比四川与福建，两省上缴额差距不到30亿元，但为什么一个受益，一个贡献？原因就在退休人数。2017年四川企业退休人员就达到720万人，而福建在144万人左右，下拨额前者为375亿元，后者为71.4亿元。

社保降费后，中央调剂金能否撑住

对于企业养老保险收不抵支的地区来说，口袋没钱，怎么确保养老金稳定发放？中央调剂金无疑是重要资金来源。

“中央调剂金的逻辑内涵是调盈补缺，强化再分配，提高上缴比例，可以减轻一些养老基金压力较大省份的财务压力。”中国宏观经济研究院副研究员关博向21世纪经济报道记者表示。

以辽宁为例，2017年职工养老金当期缺口达343.8亿元，若有200多亿元的中央调剂金，将填补大部分养老金窟窿。

今年5月1日起，各地城镇职工基本养老保险的单位费率要降至16%，预计减轻缴费负担1900亿元。

费率调整前，这些收不抵支地区的费率大部分在19%、20%，下调费率将减少养老保险基金收入，养老金的窟窿会更大。另一方面，今年职工退休金继续上调5%，开支反而更大。

收入减少、支出增加，一增一减缺口更大，即便中央调剂金比例增至3.5%，能否补足缺口？

对于这一疑问，财政部社保司司长符金陵4月4日表示，各级财政会继续加大对基本养老保险基金的补助。中央财政方面，今年安排企业职工基本养老保险补助资金5285亿元，同比增长9.4%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。

符金陵还表示，省级政府要强化责任，建立健全省、市、县基金缺口分担机制，通过盘活存量资金、处置国有资产、财政预算安排等多渠道筹措资金弥补基金缺口。

“在省级政府主体责任充分落实到位的基础上，中央可对核定后的缺口按照一定比例，通过适当的方式给予帮助。”符金陵说。

当然，养老金缺口如何堵上，不能

2019年中央调剂基金预算情况

地区	上缴	下拨	缴拨差额
广东	741.6	267.6	474
北京	394	131.2	262.8
浙江	381.8	273.2	108.6
江苏	478.8	371.2	107.6
上海	330.4	228	102.4
福建	157.8	71.4	86.4
山东	338.6	259.8	78.8
云南	74.6	74.6	
贵州	72.6	72.6	
西藏	6.4	6.4	
新疆	49.2	51.8	-2.6
青海	12.2	16.8	-4.6
海南	24.4	30.2	-5.8
宁夏	19.2	26.4	-7.2
天津	84.6	96.4	-11.8
新疆生产建设兵团	18	31	-13
河南	168.4	183.4	-15
陕西	85.4	103.2	-17.8
甘肃	41.4	62	-20.6
安徽	108.8	138	-29.2
广西	73	102.2	-29.2
江西	101.2	133.4	-32.2
山西	65.4	100.6	-35.2
重庆	130.4	169.4	-39
河北	116.4	176	-59.6
内蒙古	55	116	-61
湖南	106.4	175.2	-68.8
湖北	153	245.4	-92.4
吉林	59	157.2	-98.2
四川	197.2	375	-177.8
黑龙江	68.4	252.2	-183.8
辽宁	131	346.8	-215.8
合计	4844.6		

单位：亿元 数据来源：财政部

头痛医头脚痛医脚，从长远考虑，还应采取一系列配套措施。

武汉科技大学教授董登新建议，除了已公布的社保降费综合方案，还应加大国资划转充实社保基金，尽早出台延迟退休年龄方案，加大推进第二支柱、第三支柱养老金。

“全国统筹还应拿出具体执行时间表。方案只提到2020年底省级统筹，意味着2020年之后可以切换到全国统筹，但要进一步明确不是2021年实现全国统筹。建议缩短过渡时间，尽快实现全国统筹。”董登新说。

(危昱萍)

湛河区人民法院公告

(2019)豫0411执204号

胡国彪、河南盛世佳苑家具有限公司、河南海棠秋韵家具有限公司

本院执行的王祎申请执行你们民间借贷纠纷一案，因你们下落不明，依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十二条的规定，向你们公告送达本院(2019)豫0411执204号执行通知书，责令你们自执行通知书送达之日起三日内履行本院作出的(2018)豫0411民初1883号民事判决书确定的义务。同时向你们公告送达本院(2019)豫0411执204号报告财产令：责令你们自报告财产令送达之日起三日内，如实向本院报告当前以及收到执行通知书之日前一年的财产情况。逾期不报告，或者虚假报告，本院将依法予以罚款、拘留。本公告自发出之日起，经过六十日即视为送达。

特此公告

湛河区人民法院公告

毛国江、孙艳红、王晶：

本院受理原告中国建设银行股份有限公司平顶山分行与你们及平顶山恒荣置业有限公司金融借款合同纠纷两案，现依法向你们公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、开庭传票。自公告发出之日起经过六十日即视为送达，提出答辩状和举证的期限均为公告期满后的十五日内。并定于举证期满后第一日9时00分(遇法定节假日顺延)在本院第四审判庭公开开庭审理此案。逾期将依法缺席审判。

特此公告