



# 财政部负责人就“财税改革和财政工作”答记者问 社保基金能确保养老金正常发放

## 记者会

Press Conference for the Second Session of the 13<sup>th</sup> National People's Congress



3月7日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长刘昆、副部长程丽华、刘伟就“财税改革和财政工作”相关问题回答中外记者提问。

“减税降费是今年积极财政政策的头等大事，而深化增值税改革是今年减税降费‘大餐’中的‘主菜’。”刘昆在记者会上说，今年将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，其中减税约占7成，在减税份额里又以增值税降率为主体。

新华社记者 李然 摄

3月7日上午，十三届全国人大二次会议记者会上，财政部部长刘昆，副部长程丽华、刘伟就“财税改革和财政工作”主题回答中外记者提问。刘昆当场表态，财政部将认真落实减税降费，确保所有行业税负只减不增。对于百姓关注的社会保险基金，刘昆表示运行情况良好，能够确保养老金正常发放。

### 重点降低制造业和小微企业税负

新华社：今年的减税降费，具体将从哪儿入手？

刘昆：减税降费是今年积极财政政策的头等大事，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，具有一举多得的效果。财政部将会同有关部门和地方，精心组织，坚持实打实、硬碰硬，普惠性减税和结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。

今年，除了实施年初已经明确的针对小微企业的普惠性减免政策和全面落实修改后的个人所得税法外，还将进一步深化增值税改革，这是今年减税降费的“主菜”。一方面，我们将注重突出普惠性，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低。虽然6%一档的税率没有变，但也将采取加计扣除的方式，通过一系列配套措施，确保所有行业税负只减不增。另一方面，我们将注重与税制改革相衔接。

在降费方面，明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降到16%。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，对劳动密集型小微企业加大稳岗和社保补贴力度。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工养老保险基金中央调剂比例，划转部分国有资本充实社保基金，使社保基金可持续，企业与职工同受益。

我想说明的是，我们公布的是全年的全年预计数，与当年实际减

税降费的数额不一定完全一致。由于2018年减税措施的“翘尾”影响会高于今年，今年的减税实际数额会高于全年预计数。

### 今年2.8%的赤字率并不高

美国国际新闻社：今年2.8%的赤字率是如何决定的？

刘昆：我们通过认真研究平衡，将今年的财政赤字率定到了2.8%，提高了0.2个百分点。这是综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素后作出的重大决策部署。一方面，是强化逆周期调节，促进经济平稳较快发展；另一方面，也与更大规模减税降费、有效降低企业负担相适应。

当然，除了适当提高赤字率，中央财政还增加了对特定国有金融机构和央企上缴利润的力度，地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产。这方面也筹措了一部分资金，可以让我们不用过高地提高赤字率。

总的说，今年的赤字安排是积极的、稳妥的。从规模看，今年全国财政赤字拟安排2.76万亿元，比去年增加了3800亿元，这已经体现了积极财政政策“加力提效”的要求。从赤字率看，今年预计是2.8%，始终控制在国际通用的3%控制线之内，和世界主要经济体相比也不高。我想说，中国政府的举债不是用于机构运转、人员工资等经常性支出，而是用于有效投资，形成了可偿还债务的对应资产。这是和许多国家不同的地方。我们还将继续平衡好稳增长和防风险的关系，在加大减税降费力度和着力保障重点支出的同时，保持财政的可持续发展。

### 加力提效不是搞“大水漫灌”

人民日报：积极财政政策将从哪些方面加力提效？

刘昆：积极的财政政策要“加力提效”，作为财政部门，关键是要做

好“加减乘除”这四则运算。

做好“乘法”是最重要的。减税降费是今年积极政策的头等大事，我们将实施更大规模的减税和更为明显的降费。

做好“加法”，就是加大财政支出力度。今年将继续适度扩大财政支出规模，拟安排中央一般公共预算支出11.13万亿元，重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域的投入。此外，拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，重点支持重大在建项目建设和补短板。

做好“减法”，就是坚持政府过紧日子的思想，大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，取消低效无效支出。中央财政将带头严格管理部门支出，一般性支出要压减3%以上，“三公”经费压减3%左右。地方财政也要比照中央做法，从严控制行政事业单位开支，把省下来的钱用于保障民生支出，不断提升老百姓的幸福感和获得感。从目前看，地方压支力度很大，有的甚至超过了5%。

做好“除法”，就是要破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革。我想强调，积极的财政政策加力提效，不是要搞“大水漫灌”式强刺激，也不是要搞政府大包大揽，而是要实施逆周期调节，更好应用市场化、法治化的手段，采取改革的办法，着力促进中国经济高质量发展。

### 政府采购预算留三成给小微企业

经济日报：今年的财税政策如何支持中小企业发展？

刘伟：简单讲，有四个方面。一是减税降费，除了降增值税之外，我们把小型微利企业的认定标准进行了调整，5000万元以下、300人以下、应纳税所得额在300万元都是小型微利企业。这项政策，让大部分企业“有感”，1798万户企业都纳入了调整范围。此外，我们还规定，四种地方税可以减半征收，拓展科创类企业税收政策的适用范围。

二是推动解决融资难问题。财政部门安排了100亿元资金用于创业担保贷款贴息，农村自主创业农民也纳入此范围。个人创业担保贷款也从10万元提高到15万元。

三是运用好政府采购政策。财政部准备和相关部门一起，调整现有办法，在政府采购预算中至少留下30%的额度面向小微企业。小微企业在参与采购竞争时，给予5%至10%的价格扣除政策。另外，还准备建立预付款保函制度，对于有保函的小微企业，可以提前预付一部分货款。

第四，财政部将继续安排资金，支持中小企业“双创”升级。

### 绝不允许地方新增隐性债务

彭博新闻社：地方政府的隐性债务有多大？如何化解这类债务的风险？

刘昆：目前，我国的地方政府债务风险总体可控。到2018年年末，我国地方政府债务余额是18.39万亿元，相比综合财力的比例为76.7%，远低于国际通行的100%至120%的警戒线。全国政府债务余额是33.35万亿元，负债率是37%，远低于欧盟60%的警戒线。从这几个数字看，中国的债务风险是很低的。

我也不回避，确实有个别地方政府仍然存在在法定限额外，通过融资平台公司，违法违规或变相举借债务，即所谓的隐性债务。我们已经采取严格措施，要求地方政府不发展新的隐性债务。

下一步，财政部还将严格违法违规举债的“后门”，给地方政府债务戴上“紧箍”。一是遏制增量，严控违法违规的融资担保行为，严禁以政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务等名义变相举债，管控好新增项目融资的金融闸门。二是化解存量，坚持“谁举债谁负责”，依法实行债权人和债务人共担风险，纠正PPP、政府购买服务中的不规范行为。三是推动转型，推

动融资平台公司公开透明合法运营，严禁新设融资平台公司，坚决制止将公益性事业单位变成融资平台。四是监督问责，坚决查处违法违规违纪行为，发现一起，查处一起，问责一起，终身问责，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

### 能够确保养老金正常发放

央视：去年我们出台企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，效果如何？

刘昆：目前，社会保险基金运行情况良好，能够确保养老金正常发放。整体上，社会保险基金是收大于支的，滚存结余仍处增长态势。初步统计，去年全国企业职工养老保险基金收入3.6万亿元，支出3.2万亿元，当年结余4000亿元，滚存结余4.6万亿元。

当然，受人口老龄化加剧、人口流动不均衡等影响，确实有部分省市的社会保险养老基金的收支平衡压力较大。但从去年7月1日起，已经建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调节比例从3%起步，以后还会逐步提高。根据统计，政策执行半年，调剂额为2400多亿元，有22个省份从中受益，受益金额为600亿元，一定程度上缓解了各地基金负担“苦乐不均”的问题。

为确保各地养老金按时足额发放，今年还将继续提高调剂比例，从3%提高到3.5%，预计全年中央调剂规模将达到6000亿元；二是加大补助力度，适当提高退休人员基本养老金水平，准备安排中央基本养老金转移支付预算7392亿元，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业省份倾斜。三是弥补缺口，对于通过中央调剂和中央财政补助后，资金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同分担的原则，弥补缺口的缺口。四是加快规范养老保险的省级统筹，推动实现养老保险全国统筹。从今年的养老金安排情况看，各个省都能做到平衡。（京晚）