

预期目标、重点群体、就业空间、职业素质—— 四个维度透视 压力之下如何稳就业？

在今年政府工作报告中，引人注目地首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调稳增长首要是为保就业。当前，我国经济面临下行压力，如何全面发力稳就业？

【维度一】
从预期目标看，力争新增就业人数、失业率保持稳定

政府工作报告提出，2019年就业预期目标为：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。与去年相比，三个预期目标基本保持稳定。

值得注意的是，往年城镇新增就业实际人数经常高于预期目标。政府工作报告强调，“今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模”。

“新华视点”记者梳理发现，各地今年城镇新增就业预期目标同样保持稳定。15个省份新增就业人数与去年相比保持稳定，7个省份还提高了预期目标，其中，河南、江苏比去年增加了10万人。31个省份预期城镇新增就业人数之和达到16835万人，超过全国1100万的预期目标。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光表示，天津将通过开发岗位推动一批、创新创业扶持一批、实习见习留用一批、援企稳岗帮扶一批，着力促创业、稳就业。预计全年新增就业48万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

【维度二】
从重点群体看，精准帮扶促就业

政府工作报告提出，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

人力资源和社会保障部有关负责人近日介绍，今年将实施一系列有针对性的项目和计划，尽最大努力促进重点群体实现就业。

今年，高校毕业生数量达到834万，再创新高。人力资源和

社会保障部实施“三年百万青年见习计划”，将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16岁至24岁失业青年。各地出台一系列“含金量”颇高的扶持政策：天津对享受就业见习补贴的人员按照当地最低工资75%的标准给予生活费补贴；吉林对见习期满留用率达到50%以上，与留用人员签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险的见习单位，每留用1人给予2000元带教补贴。

在农民工就业方面，一些中西部省份出台措施帮扶返乡农民工创业就业。河南对中介机构免费为返乡农民工开展职业介绍服务、实现就业3个月以上的，可按每人300元标准给予职业介绍补贴。

一些省份出台措施对农村贫困劳动力进行就业扶贫。甘肃2019年至2020年继续开发4万个乡村公益性岗位，帮助更多农村贫困劳动力实现就地就近就业。贵州对通过有组织劳务输出到外地就业的贫困劳动力，给予一次性求职创业补贴。

有的地方结合实际，帮扶去产能分流职工就业安置。全国人大代表、山西焦煤西山煤电集团杜儿坪煤矿掘进一队副队长董林说，去年集团共转岗分流职工16万余名，但越往后分流安置的压力越大。他建议，提供更多创业培训、技能培训，做好困难职工家庭的社保兜底工作。

【维度三】
从就业空间看，给企业减负、扶持创业增加就业岗位

政府工作报告提出，对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。

全国人大代表、民革吉林省委主任委员郭乃硕说，企业发展越好，就业的承载力就越强。减税降费和相关奖补支持政策对稳定企业家心态、挖掘企业就业潜力和发展活力有直接影响。

近期，从中央到地方已出台了一系列援企稳岗的具体措



新华社发 徐骏作

施。去年底发布的《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》提出，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。

从落实情况看，湖北省对不裁员或纳入化解过剩产能清单的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的70%。福建省还对一些保持连续生产、积极采取措施稳定职工队伍的企业，经认定后给予一次性稳定就业奖补。

创业带动就业具有倍增效应。杨光介绍，今年天津实施创业政策升级计划，全年安排3亿元贷款资金支持各类创业群体。预期全年扶持创业3万人，带动就业12万人。

【维度四】
从职业素质看，大规模技能培训将拓宽就业渠道

政府工作报告提出，实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工

技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，今年高职大规模扩招100万人。

杨光表示，当前适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工人和创新型复合型人才不足，加快发展职业教育，有利于提升劳动者素质，不断拓展就业渠道。

一些地方对职工技能培训大力投入“真金白银”。辽宁全面推行企业新型学徒制，学徒每人每年的补贴标准原则上不低于4000元。上海提出，经认定的困难企业职工组织开展在岗培训，并在企业职工教育经费中列支的，对于符合条件的培训合格人员可按照其实际培训费用给予100%培训补贴。

全国人大代表、山东省人社厅厅长梅建华表示，除了加大投入力度，还应围绕新旧动能转换、产业转型升级需求，广泛开展岗位技能提升、再就业和转岗、创业创新等各类培训，培养高素质的劳动者。

(据新华社北京3月6日电)

全国人大代表石慧芬： 应加大手语 翻译人才培养力度

据新华社北京3月6日电(记者李平)“我国有2054万聋人，需要大量手语翻译人才。”全国人大代表、贵州省务川仡佬族苗族自治县特殊教育学校教师石慧芬建议，应加大手语翻译人才培养力度，帮助更多聋人解决生活中因沟通不便带来的困难。

“目前我国的手语翻译职业化程度仍处于起步阶段，很多聋人都在为缺手语翻译而发愁。”石慧芬说，由于手语翻译人才少，很多聋人群体在医院、银行、政府办事大厅等办事时，处于孤立无援的状态，常常因为沟通不便遭遇拒绝、误诊等问题，影响了他们的学习工作和生活。

石慧芬表示，据她调研搜集的资料显示，一些国家已建立完善的手语翻译认证、派遣及服务制度，手语翻译已成为一种职业。韩国建立了由政府支持的近200个手语翻译中心，每个中心有3-6名手语翻译员，当聋人在就诊、求职、手续办理等场合需要手语翻译时，可以联系手语翻译中心，中心会派专业手语翻译员到现场为其免费提供手语翻译服务。

石慧芬建议，应加快建立手语翻译员培训、认证、派遣服务制度，并加大力度支持高校开设手语翻译专业，提升手语翻译职业化程度等，多措并举推进中国无障碍社会建设。

国家发展改革委： 将允许更多领域 实行外资独资经营

据新华社北京3月6日电(记者孙奕、谭谔晓)国家发展改革委副主任宁吉喆6日在十三届全国人大二次会议记者会上表示，我国将在农业、采矿业、制造业、服务业领域推出更加开放的措施，允许更多领域实行外资独资经营。

宁吉喆说，目前已启动了再次修订外商投资准入负面清单工作，在去年已较大幅度放宽市场准入的基础上，今年将进一步缩减外商投资准入负面清单，继续在自贸试验区进行扩大开放的先行先试。

他介绍说，今年还将发布新的《鼓励外商投资产业目录》，扩大鼓励外商投资的范围，充分发挥外资在传统产业升级、新兴产业发展和区域协调发展中的作用。

在谈到外资准入前后都实行国民待遇时，宁吉喆表示，我国正全面清理外商投资准入负面清单之外领域的对外资单独设置的准入限制，确保市场准入内外资标准一致；同时，推进在政府采购、标准制定、产业政策、科技政策、资质许可、注册登记、上市融资等方面给予外资企业公平待遇。

他介绍说，国家发展改革委正会同相关部门和地方简化备案等管理程序，开展重大外资项目服务和推进工作。目前，已推出两批重大外资项目，下一步还会有第三批，包括新能源、先进制造及石化、电子信息等领域，给予用地、用海、用能、规划等支持，加快环评审批进度，进一步提高投资便利化程度。

全国人大代表陈华元：

提升我国建筑行业国际竞争力

据新华社北京3月6日电(记者梁建强)“现行《中华人民共和国建筑法》已经施行多年，近年来随着建筑市场环境发生重大变化，其中一些条款已不能适应新形势需要。”全国人大代表、中国建筑第三工程有限公司董事长陈华元认为，当前亟待修订相关法规，进一步提升中国建筑行业的

国际竞争力。

陈华元说，政府工作报告中提出，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，这为建筑业的发展提供了新的契机。建筑业是国民经济的支柱产业，对经济社会发展意义重大。但与部分发达国家相比，我国建筑业依然是劳动密集型行业，国际竞

争力不够强。“建筑业法规不完善，且与市场经济快速发展相比存在滞后性，这是造成竞争力不强的基础性原因之一。”

陈华元建议，一方面，调整法规名称、适用范围和适用主体，按照国际公认概念，明确界定“建设工程”的法律含义，不再局限于各类房屋建筑及其附

属设施的建造和与其配套的线路、管道、设备的安装活动；另一方面，重新梳理监管范围。

陈华元同时建议，根据权利义务对等原则，加强对建设单位的约束以及对违法行为的处罚，在承包人提供履约担保的同时，加强对发包人指定分包、包工行为的法律监管和处罚力度，确保双方权责对等。