

人民法院改革新“五年计划”出炉

哪些举措与你我密切相关?

作为人民法院下一步改革的“计划书”和“线路图”，《最高人民法院关于深化人民法院司法体制综合配套改革的意见——人民法院第五个五年改革纲要（2019—2023）》（以下简称五五改革纲要）27日公布。纲要中提出的10个方面65项改革举措，都有哪些与你我密切相关？

人民法院改革新“五年计划”

《最高人民法院关于深化人民法院司法体制综合配套改革的意见——人民法院第五个五年改革纲要（2019—2023）》2月27日公布

诉讼服务“就近能办、同城通办、异地可办”让群众打官司更省时省力

推动关乎社会公共利益案件交由较高层级法院审理

构建切实解决执行难长效机制不让公平正义打“白条”

构建更加开放、动态、透明、便民的阳光司法制度体系

新华社发（边纪红制图）

诉讼服务“就近能办、同城通办、异地可办”

跨区域立案、跨区域诉讼，曾是不少当事人的烦心事。五五改革纲要提出，加快推进跨区域立案改革，推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理，解决好异地诉讼难等问题。完善当场立案、网上立案、自助立案、跨域立案服务相结合的便民立案机制，实现诉讼服务“就近能办、同城通办、异地可办”。

经济社会快速发展，法院案件数量不断攀升。如何让人民群众解决矛盾纠纷不再劳心费力？五五改革纲要明确提出，健全以人民为中心的诉讼服务制度体系。

在诉讼服务体系构建方面，五五改革纲要提出健全线上“一网通办”、线下“一站服务”的集约化诉讼服务机制；引入社会第三方参与诉讼服务工作；普遍推行“分流、调解、速裁、快审”机制改革，健全相应信息系统，促进纠纷及时解决。

“人案矛盾的存在，影响到审判质效和司法公信。”最高法司改办主任胡仕浩表示，要调整“有纠纷必须找法院”的诉讼理念，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，司法作为维护社会公平正义的最后一道防线才能更有效。

五五改革纲要对此提出，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决体系，促进共建共治共享的社会治理格局建设。推动建立统一的在线矛盾纠纷多元化解平台，实现纠纷解决的在线咨询、在线评估、在线分流、在线调解、在线确认。

构建切实解决执行难长效机制不让公平正义打“白条”

赢了官司却遭遇执行难，等于公平正义打了“白条”。时至今日，人民法院“用两到三年基本解决执行难”战役已取得突破性进展。破解执行难，如何确保治标又治本？

“五五改革纲要在基本解决执行难工作基础上，进一步提出要推动完善和发展中国

特色社会主义现代化执行制度，构建切实解决执行难的长效机制体系。”最高法院副院长李少平说。

五五改革纲要提出，健全切实解决执行难的源头治理机制。强化生效法律文书的确定性、可执行性，进一步完善执行转破产机制，研究推动

建立个人破产制度及相关配套机制，健全司法救助与社会救助的衔接配合机制。

在加大强制执行力度方面，五五改革纲要提出不断扩大网络查控范围，依法充分适用罚款、拘留、限制出境等强制执行措施，加大对抗拒执行、阻碍执行、暴力抗法行为

的惩治力度。完善反规避执行工作机制，依法严厉打击拒不执行判决、裁定的犯罪行为。

“改革内容既涉及研究推动完善执行法律制度体系，又涉及不断健全执行工作运行机制。”李少平同时表示，强制执行法的研究论证工作也已启动。

推动关乎社会公共利益案件交由较高层级法院审理

根据这份纲要，我国四级法院职能定位将迎来调整优化，案件管辖制度也将出现重大变化。

——健全完善案件移送管辖和提级审理机制，推动将具有普遍法律适用指导意义、关乎社会公共利益案件交由较高层级法院审理。

——推动完善民事、行政案件级别管辖制度。

——推动完善民事、行政再审申请程序和标准，构建规范公正透明的审判监督制度。

——科学界定人民法院跨行政区划管辖案件的范围和标准，推动形成有利于打破诉讼“主客场”现象的新型诉

讼格局。

“无论是完善与行政区划适当分离的司法管辖制度，还是深化人民法院内设机构改革，与各级人民法院审判职能都有重要关联。”李少平介绍，我国法院组织体系和机构职能体系将进一步完善。

他表示，将优化四级法院审判职能放在改革重要位置，推动将具有普遍法律适用指导意义、关乎社会公共利益的案件交由较高层级法院审理，充分发挥审判制度诉讼分流、职能分层和资源配置的功能，同时盘活组织体系、内设机构改革再优化、再升级。

构建更加开放、动态、透明、便民的阳光司法制度体系

阳光是最好的防腐剂。在司法公开方面，五五改革纲要提出的不少举措引人注目。

审判流程信息公开——推动实现全国法院依托统一平台自动、同步向案件当事人和诉讼代理人公开审判流程信息。

庭审活动公开——进一步健全庭审公开的范围、流程

和保障机制。以有典型意义、社会关注度高的案件为重点，充分运用网络直播、视频录播、图文直播等形式，实现庭审公开常态化。

裁判文书公开——加大裁判文书全面公开力度，严格不上网核准机制，杜绝选择性上网。升级中国裁判文书网，着力提升用户体验。

执行信息——推动实现执行案件流程信息、被执行人信息、失信被执行人名单信息、网络司法拍卖信息等同一平台集中统一公开。规范失信被执行人信息公开的方式和机制，推动完善“一处失信、处处受限”的信用惩戒格局。

“深化司法公开是党的十八大以来人民法院改革成效

最显著的举措之一。”李少平表示，五五改革纲要在建设完善审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台基础上，进一步提出要构建更加开放、动态、透明、便民的阳光司法制度体系，确保这项改革行稳致远，正面延伸效应不断扩大。（据新华社北京2月27日电）