

# 行人过马路看手机 温州开出10元罚单

赞同者：此举有警示作用 反对者：“低头”需有清晰界定

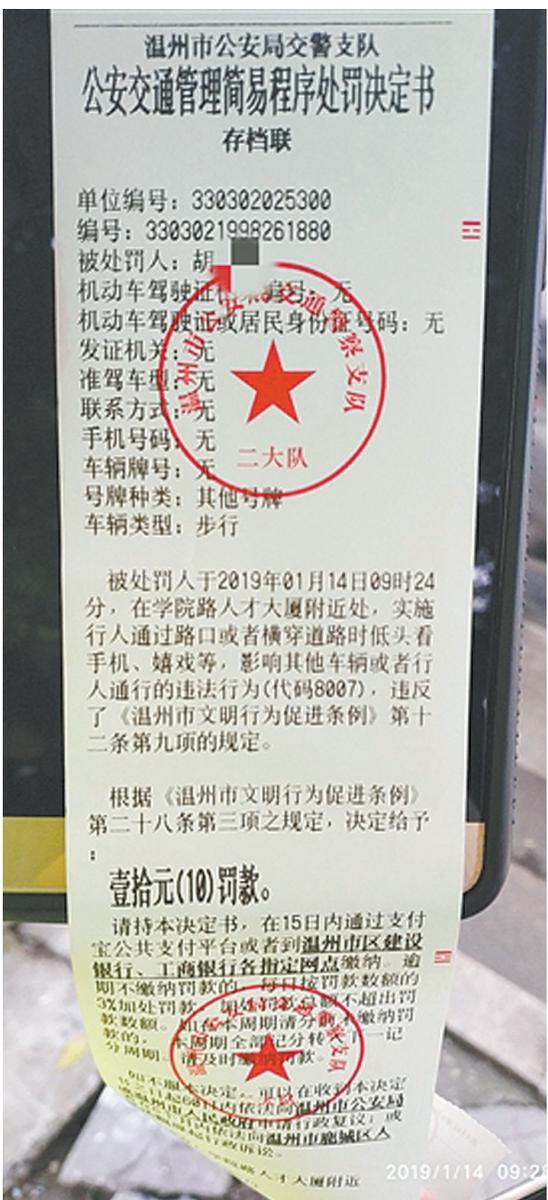
浙江温州交警对斑马线上的“低头族”胡女士开具罚单一事，引发社会广泛讨论。

1月16日下午，新京报记者从温州市公安局交警支队获悉，这是《温州市文明行为促进条例》自2019年元旦实施后，温州交警对在斑马线上看手机的行人开具的首张罚单。截至新京报记者发稿，该支队已对2起在斑马线上看手机的行为进行了处罚。

有专家指出，处罚行为能起到警示、警醒作用，但要想从根本上减少此类行为，应该通过法规来约束。也有专家认为，凡事都靠政策法规约束，立法、执法成本谁来承担？此外，处罚力度、行为的界定，有待进一步明晰。



2017年11月28日，杭州市一条马路上，市民看手机过斑马线。图/视觉中国



温州交警对胡女士过马路低头看手机行为开具的处罚决定书。

## 因走路看手机被罚款10元

“你好，刚刚看你拿着手机边走边过斑马线，根据《温州市文明行为促进条例》，行人横穿道路时低头看手机要处以10元的处罚。”

1月14日上午9点24分，浙江温州市区学院路口，温州交警高泉探正对赶着上班的胡女士现场开具罚单。

在开具罚单之后，由志愿者扮演的“慢羊羊”，现场给“低头族”赠送了一只慢羊羊玩偶，以示教育，希望他们下次能够快行通过斑马线。

通行者并未影响交通秩序，却被罚款10元，处罚依据是什么？新京报记者注意到，2018年11月30日，温州市第十三届人民代表大会

常务委员会第十四次会议通过了《温州市文明行为促进条例》。

该条例第二十八条(三)规定，对于行人通过路口或者横穿道路时低头看手机、嬉戏等，影响其他车辆或者行人通行等不文明行为要重点整治，违反该规定的会受到警告或十元罚款。

## 交警：依据个人经验、现场观察处罚

1月16日下午，开具首张罚单的温州交警高泉探向新京报记者回忆，事发时，胡女士正行走在斑马线上，“她当时正赶着去上班，过斑马线时左右看了下，没有车，就低头边走边看手机”。

高泉探现场对其开出了罚单，

并敦促其扫码交款，“超过15日会有滞纳金”，高泉探补充道，后经过了解，当时胡女士正在去上班路上，“过马路时，就顺便看了一下工作群信息”。

高泉探对新京报记者称，对其行为的认定依据个人经验和现场

观察，相关执行标准则根据条例来进行确认。

他表示，过斑马线玩手机看不到来回车辆很危险，同时走路慢吞吞妨碍交通，“罚款不是目的，而是希望引起行人的重视，文明、安全通过斑马线”。

## 声音

### 1.虽不能完全杜绝但可净化社会风气

据中青报2017年一项调查显示，722%的受访者有步行过马路玩手机的经历。由此看出，马路“低头族”已是一个数量庞大的群体。有声音指出，要想从根本上减少，应该“法要责众”，通过法规来约束。

“开罚单，虽然不能从根本上杜绝这种情况的出现，但可以起到警示作用，净化社会风气”，16日下午，中央党校(国家行政学院)公共管理教研部教授竹立家在接受新京报记者采访时表示，过去几年，因低头看手机导致意外或造成人

身伤亡的案例屡见不鲜，特别是对看手机的人造成的伤害比较严重。

竹立家认为，温州出台相关政策，并对“低头族”开出罚单的执法行为，实际上是出于对我们生命安全的考量，“所以我觉得这种政策还是有必要的”。

### 2.处罚力度不好掌握 需对行为清晰界定

在上述中青报2017年的这项调查中，步行过马路不玩手机的受访者仅占27.8%。步行过马路时玩手机的原因包括“对发生交通事故存在侥幸心理”“出于间隔看手机的习惯”“手机来电不自觉查看”“充分利用时间”“看起来一个人不孤独”等。

1月16日，中国政法大学传播学研究所副教授朱巍接受新京报记者采访时表示，如果所有的事情

和规则都靠政策法规来约束，负面效果会更大，立法、执法成本谁来承担？他表示，温州对未造成交通影响的行人开出罚单，执法行为让人“匪夷所思”，“道路交通安全法也没有对低头玩手机行为的详细规定，如果是出于所谓的培养公德，那这种行为显然是站不住脚的，无凭无据”。

朱巍告诉新京报记者，目前的官方政策中，温州交警并未对“低头族”的概念及行为进行清晰界

定，执法力度不好掌握，认定标准也亟待出台。比如，低头多久算低头？低头看手机，是否包括其他电子产品？

中央党校(国家行政学院)政法部副教授王静认为，温州施行的条例要在现有行政法规的框架下具体执行，即在法律解释的空间范围内进行处罚，“不是说任何一个机构都可以设定处罚、罚款，处罚应该在原有的法律框架之内执行”。

## 相关新闻

### 女子过马路看手机致人死亡获刑

2018年12月，广东省中山市第一人民法院公开审理了一起交通肇事案件，引发外界关注。

新京报记者从该院获得的一份裁判文书显示，被告人胡某因涉嫌闯红灯，并在横穿马路时玩手机，致摩托车乘客死亡。虽其也身负重伤，但却是导致此事故的主要过错方，承担主要责任，事故造成一人死亡的结果，即构成交通肇事罪。经法院审理，其因此获刑十个月，缓刑一年。

据中国应急管理报显示，

2017年5月27日晚上8时左右，广东省中山市，一名女子正在横穿马路，此时路灯处于红灯状态下，一辆疾驰而来的摩托车将其撞倒在地后，车上2人也摔倒在地。不过令人惊悚的是，该名穿马路的女子，全程低头看手机，对于繁忙车流毫不在意。

中山市第一中级人民法院刑事审判第二庭庭长温文凯表示，这是一个比较典型的行人违反交通法规引发的交通肇事的刑事犯罪案件，被告人没有按照交通信号灯

的指示横过马路，而且在这个过程中一直使用手机，是引发本次事故的一个主要原因。

温文凯补充道，虽然在交通事故里面，行人一般被视为“弱势群体”，但经公安交警部门现场勘查和调查取证认定，胡某违反《中华人民共和国道路交通安全法》第六十二条规定，是导致此事故的主要过错方；根据《道路交通事故处理程序规定》第四十六条第一款第(二)项规定，被告人胡某承担此事故的主要责任。

## 延展

### 行人过马路玩手机 夏威夷最高罚99美元

据新华社消息，世界卫生组织2017年的一项调查显示，全世界每年有超过27万行人死于路面交通事故。

对此，2017年10月25日起，美国夏威夷州首府火奴鲁鲁开始执行新规：过马路时玩手机者，将被处以罚款。火奴鲁鲁也成为首个

对行人过马路玩手机进行罚款的美国都市。

为了增强对行人的保护及提高行人过马路时的责任意识，火奴鲁鲁市市长柯克·考德威尔于2017年7月签署法案，规定行人在过马路时，玩游戏或浏览手机等电子设备为违法行为。

初犯者会被罚款15至36美元，再犯者将会被罚款75至99美元。

该法案提出后引起民间争议，多数民众认为这有助于行人安全，但也有人指责地方政府管得太宽。

(李一凡 卢海燕)