

# “红头文件”任性的时代已经过去

观察

## 高考状元失联9年“理想主义”不是逃避的理由

□西坡

理想与现实从来不是一对反义词。如果你不愿意直面现实，也就意味着你不把理想当一回事。

“杨仁荣，男，1986年出生于江西抚州市宜黄县棠阴镇。宜黄县理科高考状元，北京航空航天大学飞行设计专业，肄业。截至2018年8月，杨仁荣与家人失联9年。”

今年8月，杨母被诊断出癌症，她向媒体求助。9月，看到报道的杨仁荣终于拨通了家人的电话。10月31日，中青报刊发了杨仁荣的自述《我为什么九年不回家》。在自述里，杨仁荣称自己是一名理想主义者。他还称，承认自己不是天才是痛苦的事。

但是读完他的自述，我认为他一定是对理想主义有什么误会。

杨仁荣一边说自己是理想主义者，一边却想要通过创业获得世俗意义的成功。刚毕业的时候，他觉得自己很有本事，很有想法，创业的话一年可以挣上百万。他现在又说：“我觉得自己20年挣个几千万元应该没什么问题，实现财务自由后我就去过理想的生活。”

但是你看不到这十年他有什么样的进步，能够支撑他“挣个几千万”。就其实际表现看，今年与家人恢复联系时，他正在西安一家酒店工作，负责跟客户联系。回家之后，把同事全部拉黑，说是“立誓浪子回头”。同事打电话问他客户的情况，他也“懒得回答”“干脆不接”。这不仅是冲动，更是不负责任。工作交接都不做，连起码的职业道德都没有的人，谁敢跟他合作？

这与他当年因为自己混得不好而断绝与家人的联系如出一辙，都是让别人为自己的自私、任性买单，而他并不知道自己想要什么。以前不知道，现在也不知道。他说自己的终极理想是当一个物理学家，但是也知道自己的聪明程度有限，“无论我怎么努力，也只能成为一个二流的物理学家”。

小孩说，我想要月亮，这不叫理想，这叫空想。理想与现实从来不是一对反义词。如果你不愿意直面现实，也就意味着你不把理想当一回事。对你来说，理想不是用来实现的，而是用来装饰门面的。

杨仁荣言语之间还怪自己的家境不好，说什么如果自己生在一个很有钱的家庭，现在应该已经成为一个杰出的物理学家了。有那么宽容的父母，却不知足，还要怪他们没有给自己提供更好的条件。自从你进入大学校园的那一刻起，你就应该为自己负责了。假使他真的出身豪门，会不会换一套说辞：“如果不是有家业要继承，我早就已经成为一个杰出的物理学家了。”

所谓理想主义，从来不是蒙眼狂奔，而是认清现实之后的努力与坚持。

□新论

“红头文件”的乱象，实质是权力的失范。从立法修编到出台司法解释，从释疑解惑到发布指导案例，折射出规范性文件司法审查力度的加大。

江西某镇发文件称机关食堂饭菜放肉少，决定对相关人员进行通报批评并罚款；山东某区政府发文件让干部替开发商卖房，每月评比通报，完不成任务的要扣工资；湖北某市政府为了提高本地地产白酒的市场份额，发文件给下级机关下达喝酒任务……现实中，“红头文件”的随意滥用，屡屡造成不良影响。

在近日召开的新闻发布会上，最高人民法院行政审判庭针对“红头文件”乱象，就行政诉讼附带审查规范性文件作出回应，指出“当前规范性文件‘任性’的情况还比较常见”，“对规范性文件的审查是司法监督需要重点关注的领域”，并就可以审查的规范性文件范围，重点审查的内容，公民、法人或其他组织如何提出等问题，做了进一步明确。

之前，最高法还公布了行政诉讼附带审查规范性文件的九起典型案例。

提及“红头文件”，社会公众并不陌生，在人们眼中，这些带有大红字标题和红色印章的文件，都是政府权威的象征。在行政诉讼体系中，作为公民个体，只能就具体行政行为“民告官”，对于抽象行政行为，也就是各类“红头文件”的肆意妄为，并没有“对抗”的能力。

而行政诉讼法的修改，亮点就在于设立了“规范性文件附带审查”制度。有了这一立法支持，作为公民、法人或其他组织，在维护自身合法权益时，就可以通过司法审判程序，去挑战认为不合法的规范性文件。

当然，并不是所有的“红头文件”都应在司法审查的范围。毕竟，在《行政诉讼法》修改中，第53条仅明确授权人民法院对特定规范性文件进行有限的司法审查，并没有包含那些“走了立法程序的法规、规章”。

司法是公平正义的水源，也是最后一道防线。法院如何对红头文件审查，关系到公民权益

的维护、法制权威的统一，需要慎之又慎。基于行政诉讼法中对规范性文件附带审查的规定相对抽象，最高法在《关于适用〈中华人民共和国行政诉讼法〉的解释》中，就“规范性文件的一并审查”，在管辖法院、提出时间、审查内容、基本流程、处理措施等方面，做了具体明确。

在新闻发布会上，最高法将法院要重点审查的内容，概况为“审查规范性文件制定机关有无职权”“是否按照法定程序制定”“文件是否和上位法相抵触，是否和同位法相矛盾”，辅以同期发布的指导性案例，有利于各级法院把握标准，做到精准审查。而对提出审查的时间节点，“提醒”需在“一审开庭前”“法庭调查”时，则便于公民、法人或者其他组织依法实现诉求。

法治的真谛，是对权力的规范与制衡。“红头文件”的乱象，实质是权力的失范。从立法修编到出台司法解释，从释疑解惑到发布指导案例，折射出规范性文件司法审查力度的加大，让权力在法律框架内有序运行，朝着法治政府的目标又前进了一步。

@微言博议

中国新闻网10月31日报道，多名四川电影电视学院学生在社交网站上“吐槽”，称与其他学校相比，若挂科，自己学校重修学费的费用颇高。爆料者贴出的截图显示，艺术类的专业课重修费为200元/学分，普通类专业的专业课及公共课重修费为180元/学分。有学生称，为此需缴纳数千元重修费。

点评：为啥要重修？

重庆晨报11月1日报道，“杜绝开发商请客吃饭与办证速度挂钩”“杜绝交100元钱才能办证”“杜绝外出吃饭叫美女作陪”“上下班坚决不迟到早退”……这两天，湖南衡阳市不动产登记中心权籍调查科的集体承诺书在网上引发热议。

点评：此地无银？

环球网11月1日报道，英国著名医学期刊《柳叶刀》发表的一项最新研究发现，太胖或太瘦可能会导致少活4年。来自英国和挪威的研究人员分析了约200万名病人的数据。他们发现自40岁起，身体质量指数(BMI)数值处于健康水平两端的人，寿命可能会较短，而在健康水平范围内的人死于疾病的危险较小。

点评：千金难买老来不胖不瘦。

中国新闻网11月1日报道，据报道，武侠小说大师金庸10月30日去世，整个华人圈同声哀悼。相比早期家长反感上学的孩子看“闲书”金庸小说，近年来，金庸小说的文学价值获得肯定，也成为台湾学校教科书和考试内容。

点评：对呀……

环球网11月1日报道，瑞典世界首家“恶心食物博物馆”近日开幕，专门展示一些奇葩美食，来自中国的松花蛋成功进入首发阵容。馆长表示，博物馆的根本目的是想引发大家对文化差异的思考，有些食物在你看来很恶心，在他人眼中却是佳肴。

点评：少见才多怪。

科技日报10月31日报道，青藏高原水域被一些文艺作品称为“地球眼泪”。“地球眼泪”有多咸？智能水下机器人可以回答。近日，联合科考队奔赴青藏高原唐蕃古道要冲，利用智能水下机器人对苦拔海(豆错)、河厉桥(龙羊峡)水质信息探测与采集。这是国内首次利用智能水下机器人对高原地区水域进行水质信息探测与采集，具有开拓性意义。

点评：科学和文艺完美结合。

新京报10月30日报道，近日，在土耳其伊斯坦布尔举办的一场国际时装周上，一只猫咪乱入，抢走模特“风头”。它在台上悠闲地走起了猫步，吸引了不少观众的目光。此外，当模特靠近时，它还“扑上去”与其互动。

点评：聘来的吧。

艾特：我终于知道什么才是真正的猫步。

环球网10月30日报道，日本政府生命伦理专门调查会批准研究者在动物身上培育人类器官。日本文部科学省将在明年春季前修订相关细则。修正案将制定相关措施，用以防止研究制造出难以判断是人还是动物的生物。

点评：悬。



## 重拳打击

哈尔滨“套路贷”黑恶势力犯罪团伙借民间借贷之名，恶意制造违约收取高额滞纳金，并用恐吓、喷漆、贴大字报、堵锁眼等软暴力行为催债，甚至持所谓“合法”手续到法院起诉，给社会秩序造成严重危害。近日，哈尔滨警方打掉该犯罪团伙，截至目前，已核实同类案件30起，涉及被害人400余人，涉案金额1800余万元。新华社发

## 高管接连被抓，还公益福彩以干净形象

□斯远

一茬一茬的主任接连落马，公益福彩成了一些人的“唐僧肉”，自然需要有人为此负责。

10月31日，据民政部纪检监察组消息，中国福利彩票发行管理中心原副主任、北京中彩在线科技有限责任公司原董事长、现任中国儿童福利和收养中心副主任冯立志涉嫌在彩票领域严重违纪违法，目前正接受纪律审查和监察调查。

而在此前的9月12日，据驻民政部纪检监察组消息，中国福利彩票发行管理中心原主任王素英涉嫌严重违纪违法被查。

仅仅两个月时间，中国福利彩票发行管理中心就有两名原领导被查，足见问题的严重程度。还不止于此，公开信息显示，自2017年4月以来，中国福利彩票发行管理中心已有三任主任被查，此前的两人是陈传书

和鲍学全。

从纵向看，中国福彩中心三任主任次第落马，像王素英，即便已经卸任福彩中心主任一年多时间，仍难逃法网。从横向看，福彩中心接连被查的主任们，比如刚落马的冯立志，就与此前落马的鲍学全、王素英等均有交集，而鲍学全又是陈传书多年的副手。如果考虑到去年被立案审查的民政部原党组成员、副部长窦玉沛，以及福彩中心原副主任王云戈等，则民政系统一些官员的腐败图谱，令人触目惊心。

这一方面说明一些单位的一些官员形成了“前腐后继”的“利益链”，他们之间因为错综复杂的利益关系，很难有人可以“出淤泥而不染”，但另一方面也说明，对于容易发生腐败的单位，监管部门已经高度戒备。

事实上，中纪委在此前的通报中，亦曾提到“对民政部所辖单位系统性腐败问题进行严肃查处”。2016年上半年中央巡视组对民政部的巡视反馈，也提到

福利彩票发行管理存在问题。

中国福彩中心一些官员涉及资金数额巨大，出现一些问题，原本并不奇怪。据《经济参考报》报道，2002年—2014年，福利彩票重要票种之一的“中福在线”总销售额超过1300亿元，其中至少涉及27亿元的利益输送。公益彩票成了一些主政者的“牟利工具”，个中原因，监管部门的确需要认真总结经验。

现在，冯立志被查，尽管尚无进一步案情披露，但从其此前的任职情况看，当与彩票管理、中彩在线多有关联。相信随着调查的深入，不仅中彩在线的内部圈钱路线图会暴露出来，连带着，福彩中心内部的各种利益输送、关联交易等，也将得以公开。

一茬一茬的主任接连落马，公益福彩成了一些人的“唐僧肉”，自然需要有人为此负责。进而言之，又如何在今后的治理中，杜绝类似乱象，还公益福彩以清澈、干净的形象？凡此种，均需给民众一个交代。