

# 《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》发布

## 2025年初步建立海南自贸港制度

### 将探索发展竞猜型体育彩票,鼓励发展水上运动及赛马运动

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》4月14日发布,指出海南的战略定位,要求拓展旅游消费发展空间,支持在海南建设国家体育训练南方基地和省级体育中心,鼓励发展沙滩运动、水上运动、赛马运动等项目,支持打造国家体育旅游示范区。探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票。

指导意见明确了海南省发展的具体时间表:到2020年,自由贸易试验区建设取得重要进展,国际开放度显著提高;到2025年自由贸易港制度初步建立,营商环境达到国内一流水平;到2035年,在社会主义现代化建设上走在全国前列;自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟,营商环境跻身全球前列;到本世纪中叶,海南率先实现社会主义现代化,形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系,成为综合竞争力和文化影响力领先的地区。

#### 看点

### 打造现代化经济体系 支持设立大宗商品等交易场所

意见明确提出,以供给侧结构性改革为主线,从四个方面撑起海南现代化经济体系。

具体措施包括统筹实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动,鼓励发展虚拟现实技术,大力发展数字创意产业。

高起点发展海洋经济,积极推进南海天然气水合物、海底矿物商业化开采,鼓励民营企业参与南海资源开发,支持建设现代化海洋牧场。

实施乡村振兴战略,做强做优热带特

色高效农业。打造国家热带农业科学中心,支持海南建设全球动植物种质资源引进中转基地。

支持依法依规在海南设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,未来海南的发展要打造现代化经济体系,实现高质量发展,满足人民日益增长的对美好生活的需要。下一步海南应该成为创新之都、协调之都、开放之都、绿色之都、共享之都。

### 建自由贸易试验区 政策成熟一项推出一项

意见明确,分两步在海南推动形成全面开放新格局:第一步是在海南全境建设自由贸易试验区,赋予其现行自由贸易试验区试点政策;第二步是探索实行符合海南发展定位的自由贸易港政策。

其中,意见指出,支持海南大胆试、大胆闯、自主改,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境。

其中,围绕探索建设中国特色自由贸易港,意见指出,海南自由贸易港建设要体现中国特色,符合海南发展定位,学习借鉴国际自由贸易港建设经验,不以转口

贸易和加工制造为重点,而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导。

加强风险防控体系建设方面。指导意见指出,出台有关政策要深入论证、严格把关,成熟一项推出一项。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,海南建设自由贸易试验区,跟国内其他自贸试验区不同之处,是有步骤地加快推进自由贸易港的政策和制度建设。同时,海南自贸试验区和自由贸易港建设,是以服务业市场开放为重点,形成服务贸易发展新高地,这也正是海南从自贸试验区走向自由贸易港的一个重大任务。

### 促进国际旅游消费 探索发展竞猜型体育彩票

意见明确提出要创新促进国际旅游消费中心建设的体制机制。

在拓展旅游消费发展空间方面,意见提出海南实施更加开放便利的离岛免税购物政策,实现离岛旅客全覆盖,提高免税购物限额。支持三亚等邮轮港口开展公海游航线试点。放宽游艇旅游管制。全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策,鼓励医疗新技术、新装备、新产品的研发应用,制定支持境外患者到先行区诊疗的便利化政策。

支持在海南建设国家体育训练南方基地和省级体育中心,鼓励发展沙滩运

动、水上运动、赛马运动等项目,支持打造国家体育旅游示范区。探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票。

海南省发改委主任符宣朝说,意见提出实施更加开放的离岛免税购物、邮轮游艇、海岛旅游、医疗旅游、文化体育产业发展等政策,是根据海南国际旅游岛建设转型升级需要,量身打造的开放政策,有利于促进境外消费回流、推动经济增长从以投资拉动为主向以消费拉动为主转变;有利于推动海南12个优势特色产业发展,摆脱长期以来的房地产依赖,实现海南高质量、可持续发展。

### 服务国家重大战略 支持海南推进总部基地建设

意见明确提出,支持海南履行好党中央赋予的重要使命,持续加强支撑保障能力建设,更好服务海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等国家重大战略实施。

意见明确要求海南充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台,推动海南与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的,建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点。

鼓励境外机构落户海南。支持海南推进总部基地建设,鼓励跨国企业、国内大型企业集团在海南设立国际总部和区

域总部。

在推进军民融合深度发展方面,意见提出将海南打造成为军民融合发展示范基地。

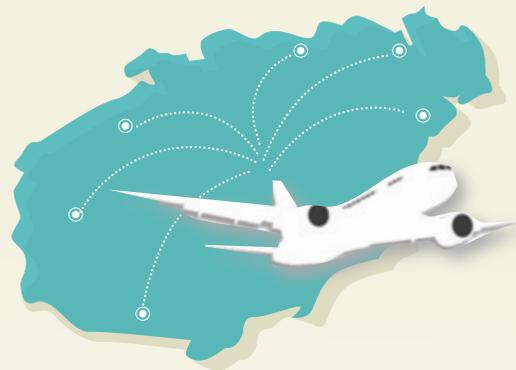
海南省外事侨务办公室主任王胜说,海南独特的地理位置和战略地位,决定了海南在融入和服务国家重大战略中可以发挥独特作用。比如在践行“一带一路”建设方面,海南将加速与东盟国家、21世纪海上丝绸之路沿线国家、港澳台地区的空中和海上互联互通,为建设自贸试验区和自贸港提供坚实的基础。

(据新华社海口4月14日电)

## 怎样建设海南自贸区

### 战略定位

- 全面深化改革开放试验区
- 国家生态文明试验区
- 国际旅游消费中心
- 国家重大战略服务保障区



### 发展目标

- 2020年,自由贸易试验区建设取得重要进展
- 2025年,自由贸易港制度初步建立
- 2035年,自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟
- 到本世纪中叶,海南率先实现社会主义现代化,形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系

### 建设现代化经济体系

- 深化供给侧结构性改革
- 实施创新驱动发展战略
- 深入推进经济体制改革
- 提高基础设施网络化智能化水平

### 服务和融入国家重大战略

- 加强南海维权和开发服务保障能力建设
- 深化对外交往与合作
- 推进军民融合深度发展
- 加强区域合作交流互动

### 加快生态文明体制改革

- 完善生态文明制度体系
- 构建国土空间开发保护制度
- 推动形成绿色生产生活方式

### 推动形成全面开放新格局

- 高标准高质量建设自由贸易试验区
- 探索建设中国特色自由贸易港
- 加强风险防控体系建设

### 加强和创新社会治理

- 健全改善民生长效机制
- 打造共建共治共享的社会治理格局
- 深化行政体制改革

### 完善人才发展制度

- 创新人才培养支持机制
- 构建更加开放的引才机制
- 建设高素质专业化干部队伍

据《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》

□制表 李麟芳

