

执政首年，特朗普交出怎样的成绩单



1月10日，在美国华盛顿白宫，美国总统特朗普在和挪威首相索尔贝格（不在画面中）举行联合记者会时讲话。新华社发（沈霆摄）

一年前的1月20日，唐纳德·特朗普就任美国第45任总统。如今，执政首年即将过去，特朗普交出了一份怎样的成绩单？

外交：破旧未立新

执政第一年，特朗普三次出访，去了中东、欧洲、东亚和东南亚，出席了北约峰会、二十国集团峰会、联合国大会、亚太经合组织峰会和美国-东盟峰会。他没有访问邻国加拿大和墨西哥，也未涉足拉美、非洲和大洋洲。

在去年5月的中东欧洲之行中，特朗普谈下美沙军售大单，拜谒耶路撒冷哭墙，出席布鲁塞尔北约峰会，要求盟国增加防务支出。这次出访，奠定特朗普政府一年来“热

络”沙以、“冷落”欧洲的基调。

上月，特朗普把“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚败退归功于自己的“领导力”，还宣布承认耶路撒冷为以色列首都并着手准备迁移美国使馆。本月，特朗普最后一次延长针对伊朗核问题的制裁豁免期，向有关国家发出“不修改协议，美国就退出”的通牒。

中东之外，特朗普政府在亚洲着墨最多：宣布美国对朝“战略忍耐”结束，代以“极限施压”，将朝鲜重新列为“支恐”国家；宣布对阿富汗增兵新战略，叫停对巴基斯坦反恐援助；重申对日韩等盟国安保承诺，积极提升美印关系；在元首外交引领下，中美关系总体稳定，被视为特朗普执政首年外交亮点。

这一年，“特式外交”最受瞩目的，莫过于自我削弱美国在全球治理体系中的地位；退出跨太平洋伙伴关系协定，退出气候变化《巴黎协定》，退出联合国教科文组织，退出《移民问题全球契约》制定进程，就北美自由贸易协定重新谈判，还要求多国重谈双边自贸协议。美国一系列“退群”动作，令原本以华盛顿马首是瞻的西方世界一片哗然。

此外，特朗普还逆转了美古关系改善势头，对委内瑞拉实施多轮制裁，追加对俄经济制裁，并发布任内首份国家安全战略报告，把中俄列为美国“竞争者”，把“美国优先”定义为“基于美国利益，以结果为方向、有原则的现实主义战略”。

美国智库布鲁金斯学会高级研

究员达雷尔·韦斯特指出，特朗普执政首年最大外交成绩是与中国领导人保持了良好的工作关系，最大外交败笔是单方面退出一系列多边协定，损害了美国的经贸、公信力和国际形象。

分析人士认为，特朗普执政一年来破了很多旧章程，但未立下任何国际社会认可的新规矩。美国“退群”但“群”仍在，国际多边治理继续前行。一年时间尚不足以判断特朗普奉行的“美国优先”能否“让美国再次伟大”，但显然加深了美国任性自私的“世界印象”。

内政：掌控和分裂

拨开美国媒体的喧哗，也不论利弊得失，执政一年来，特朗普交出

的内政治理清单内容满满。

在民生领域，特朗普运用总统行政权力放宽前任奥巴马医改部分规定，利用税改废除了强制纳保条款；针对阿片类药物滥用成瘾，宣布国家进入公共卫生紧急状态；查捕非法移民，暂禁全球难民和部分国家公民入境，收紧移民签证，终止“童年抵美者暂缓遣返”计划，取消海地、萨尔瓦多等国灾后移民临时保护身份。

在司法领域，获得特朗普提名的最高法院大法官就任，令保守派在最高法院重占上风。特朗普还提名数十名立场保守的少壮派法官进入各级联邦法院，使得司法系统内的保守派力量大增。

在经济领域，特朗普促成了美国30多年来首次重大税改，并大力给美国能源开发松绑，废除了奥巴马政府制定的《清洁电力计划》。在减少政府监管方面，特朗普政府一年来取消、暂缓或简化了1579项法规。

在安全领域，特朗普大幅增加军费，签署了总额约7000亿美元的2018财年国防授权案，并把美军网络司令部升级为美军第十个联合作战司令部，将网络空间视为与海、陆、空和太空并列的美军第五战场。特朗普还亲任美国军火“首席国际推销员”，向盟友大力推销武器，并要求美国驻外大使都要为海外军售出力。

在科技领域，特朗普一方面着手大幅削减科学与环保项目预算、取消气候变化研究资金，另一方面下令重建美国“国家太空委员会”，宣布美国宇航员将重返月球，还准备研究2033年探索火星的可行性。

分析人士认为，特朗普的内政治理清单表明，他是一名“掌控者”，既不弱势也没有被架空，懂得如何运用总统权力推行他所认定的政策。同时，他也是一名“分裂者”，其政策往往加剧了国内民意的对立。

一年来，特朗普绝大多数时候都能获得逾八成共和党选民支持，但民主党选民对他的支持率却很少超过8%。在支持者眼中，特朗普在竭力兑现当初的竞选承诺，孜孜以求“美国优先”；而在反对者看来，特朗普在建造一道无形的隔离墙，他“让美国再次伟大”的口号后面需要画上一个大大的问号。

（新华社华盛顿1月17日电）

美国经济去年给力！专家：眼前靠时运，长远有反转

本月20日，美国总统特朗普执政将满一年。这一年来，美国经济高速增长提速、经济乐观情绪上升。但美国主流经济学家普遍认为，过去一年美国经济的良好表现得益于多重内外因素，而特朗普政府的一系列决策有可能损害美国中长期经济增长前景。

美国经济持续走强

2017年前三季度，美国经济按年率计算分别增长1.2%、3.1%、3.2%，呈现出“低开高走”态势。这也是自2014年以来美国经济首次连续两个季度增速超过3%。经济学家估计，2017年全年美国经济增长在2.5%左右，比2016年高出约1个百分点。

去年美国就业和股市表现良好。失业率降至4.1%，为过去17年来最低水平。得益于强劲的企业盈利表现和市场乐观情绪，2017年代表蓝筹股的道琼斯指数涨幅达25%，代表性更广的标普500指数涨幅也达19%。

自2009年6月美国经济走出衰

退以来，这一轮经济扩张已持续103个月。而美国历史上最长的经济扩张期纪录是120个月。换言之，只要不出现意外，特朗普将在其任期内迎来美国史上最长经济扩张期纪录。

长期趋势并未改变

特朗普去年年底在接受福克斯电视台采访时说，在其执政后，出现了“我们国家历史上最好的（经济复苏）之一”。但观察经济走势时，选择合适的参照系至关重要。和2016年相比，过去一年美国经济的确实复苏走强，但和历史数据相比，这种“强度”却并非特别突出。

2017年美国新增就业岗位210万个，但2016年达220万个，2014年更高达300万个。同时，虽然2017年失业率降至4.1%，但自2011年以来美国失业率逐年稳步下降。在特朗普上任前，美国失业率已经从经济衰退时的最高点9.6%降至4.8%。

从全年经济增长来看，尽管2017年增速预计高于2016年，但仍低于2014年和2015年的增速。

《华尔街日报》在本月初对经济

学家的调查显示，虽然经济学家普遍预期2018年美国经济增长可能进一步提速至2.7%，但2019年和2020年增速将逐步回落到2.2%和2%。也就是说，金融危机后美国2%左右的增长趋势没有发生明显改变。

到底谁在影响美国经济

虽然很多分析人士在分析过去一年股市上涨的原因时，都提及特朗普减税、放松监管、增加政府开支的政策预期，但美国摩根士丹利投资管理公司首席全球战略师鲁奇·夏尔马认为，事实上去年美股的主要推动因素并非上述预期政策的受益行业，而是科技股，尤其是像亚马逊和脸书这样的大型科技公司。

美国经济学家普遍认为，当前美国总体经济走势和特朗普政府的关系并不大。并且，通常来说上任第一年内，美国总统和经济走势的关系都不大，因为经济政策的调整对经济的影响尚未显露。经济表现相较于政策调整有滞后性，因为宏观政策调整要转化为企业投资，再

转化为就业、消费乃至经济增长需要一定时间。

“不应把经济强劲太多归因于特朗普”，美国宏观分析公司经济展望集团首席经济学家伯纳德·鲍莫尔说，“在特朗普上台前新增就业和企业资本开支就在增加。要判断他的行为对经济的推动作用还为时尚早。”

中长期增长前景或被削弱

梳理特朗普上任一年来的经济政策，需要区分哪些是他说的，哪些是真做的。在市场关注的放松金融监管、大规模基建投资等政策方面，在特朗普执政第一年未有实质性推进。他的最大“政绩”莫过于去年底通过的30年来美国最大规模减税法案。

大幅降低企业税，给普通家庭减税，在短期内必然对经济有提振作用。高盛预计，今明两年减税将令美国经济增速提高0.3个百分点。但从长期来看，减税对美国经济的刺激作用微乎其微。据宾夕法尼亚大学沃

顿商学院的预算模型，2018年至2027年间，减税对经济提振幅度为年均0.06到0.12个百分点。

并且，几乎所有分析都认为此次减税显著偏袒企业和富人阶层，将进一步扩大美国的贫富差距，而这种分化加剧将损害经济增长潜力。此外，根据沃顿商学院预算模型测算，减税在未来10年将令美国财政赤字增加1.9万亿至2.2万亿美元，而财政赤字增加势必对私人投资产生“挤出效应”，从而损害经济增长。

在贸易政策方面，打着“美国优先”的旗号，特朗普政府在过去一年中退出跨太平洋伙伴关系协定，重谈北美自由贸易协定，并重启了一系列尘封已久的贸易保护政策工具，如“301调查”“232调查”等。

这些决策在2017年并未对美国经济增长产生直接冲击，因为无论是重谈贸易协定，发起贸易救济调查，还是其他国家的反制措施出台，都需要时间。但问题在于，多边贸易体制被破坏、贸易保护主义抬头将在中长期内影响企业投资决策。

（新华社华盛顿1月17日电）