

“特朗普版”税改法案在国会两院过关,其签署生效后将于下月起实施 美国“减税案”或开启全球竞争性减税

当地时间12月20日,美国国会参众两院通过自1986年以来美国最大规模的税改法案。该法案在送交总统特朗普签署生效后,将于2018年1月开始实施。

根据这份法案,美国联邦企业所得税率将从现在的35%降至21%。在个

人所得税方面,维持目前联邦个人所得税率分为7档不变,但大部分税率有所下降。

不过民调显示,不足25%的民众认为该法案是个“好主意”,而41%的民众认为该法案是个“坏主意”。

美国参众两院税务联合委员会的初步预测显示,未来10年,该法案将让美国联邦财政赤字增加1.46万亿美元。

德国伊弗经济研究所所长克莱门斯·菲斯特认为,该法案将加剧投资和就业的竞争,刺激全球竞争性减税……



12月20日,在美国华盛顿白宫,美国总统特朗普(前)就国会通过税改法案发表讲话。新华社记者 殷博古 摄

当地时间12月20日,美国国会众议院通过了全面改革美国税收制度的法案。此前该法案已经在参议院获得通过,静待美国总统特朗普签署。

随后,特朗普在白宫举行仪式,庆祝其入主白宫以来取得的首个重大立法胜利。特朗普、副总统彭斯、参院共和党领袖麦康奈尔、众院共和党领袖瑞安悉数到场。特朗普称“这十分简单,我们正在让美国再度伟大。”分析称,这是美国30多年来最重大的税法改革,将给美国和全球经济带来深远影响。

【一项法案】

以减税为中心的税制改革是特朗普竞选总统的承诺。今年4月26日,美国正式宣布特朗普的最新税改方案,这是自1986年以来最大规模的税收改革,美国正迎来“一代人”的税改。

11月2日,众议院共和党公布税改法案,提出一项名为《减税与就业法案》的税改计划。这份429页的草案包含削减公司税、降低个人和家庭所得税率,并取消企业个人的部分税务抵扣。11月9日,参议院财政委员会共和党议员也提出了一份《减税及就业法案》。

12月15日,美国国会共和党人公布税改法案最终版本,参众两院的共和党议员达成一致,并在本周进行表决。

根据这份最终版本的税改法案,公司税将从现有的35%下调到21%。至于个人所得税保留七个等级,但每个等级的最高税率都下调,

针对富裕人士的最高等级税率减少2.6个百分点至37%。法案还部分废除了前总统奥巴马的招牌法案“奥巴马医保”,不再强制要求美国人购买医疗保险。

【两院通过】

当地时间12月19日下午,美国共和党税改法案以227票赞成,203票反对在众议院获得通过。然而,就在共和党人欢欣鼓舞庆祝税改通过时,税改法案被指违背了参议院“道德规则”中的部分条款,众议院需要对税改法案重新投票。

当地时间12月20日凌晨,参议院以51票赞成,48票反对通过法案,众议院其后以224票赞成,201票反对,通过第二次表决。如果一切按照计划进行,特朗普将在圣诞节之前签署该法案。

法案预计明年1月开始实施,美国人最早在明年2月开始在工资单上看到减税的成果。有报道指出,这次税改将成为特朗普政治上的胜利,也是他当选美国总统以来第一个通过的法案。特朗普希望通过减税做大经济蛋糕,最终解决赤字过大的问题。

【三大隐忧】

税改将给美国经济带来急需的启动动力。这项法案提高了多数美国家庭和个人的“标准扣除额”,减少了他们必须纳税的收入,还降低了公司和高收入者的税率。“每个人的生活都会更好,家庭税收负担轻了,拿到手的实际薪酬高了,经济也更好了。而且这也关系到把就业机会

从海外移回国内”,众议院筹款委员会主席凯文说。

不过,税改方案也将带来巨大的代价。美国《华盛顿邮报》分析指出,美国有三大根本性的经济问题:增长乏力、贫富不均和债务高企。共和党的税改法案旨在解决美国的增长问题,但经济学家表示,不平等和债务状况可能会变得更糟。

首先,经济学家中压倒性的观点是经济增长将出现“适度”提速,但考虑到美国人口老龄化,这种情况不会持续很久。高盛公司预测,增长率将在未来一两年飙升至接近3%,然后回落。

其次,这可能会使不平等状况进一步恶化。几乎所有人都赞同,富人会从这一法案中得到好处,但中产阶级和穷人不大可能获得那么大的好处,这意味着富人和穷人之间的差距可能会扩大。

第三,此次税改计划若落实,未来将进一步加重美国的债务负担。美国国债已高达20万亿美元,估计税改后10年将增多1.5万亿美元。

【四陷分歧】

对于这一法案,美国国会分歧不断。共和党人说,税改方案将带来多重好处,包括让美国公司在海外挣的数万亿美元返还美国,还会带来私人投资热潮,因而创造就业机会并提升美国各地的工资。民主党人接受这种乐观的预测,他们还把矛头对准法案对富裕的土地业主和投资者的慷慨条款,这些富裕的

受益人包括特朗普。

共和党认为,该法案中包含的超过1.4万亿美元的减税计划将刺激商业投资、工作岗位增加和工资增长。民主党人则将共和党的提案称为“以牺牲中产阶级为代价的妥协”,他们表达了对未来10年联邦预算赤字将增加1万亿美元或更多的担忧。

共和党人称,减税将大大刺激美国经济,并增加美国公司在国内外的竞争力。民主党人抨击这项法案是拿美国的未来做抵押,把钱放入富人的腰包。

共和党人急于在年底前完成他们的关键立法目标,并在明年中期选举之前取得成就。民主党人抓住了公众对该计划的悲观民意调查,以及大多数个人减税计划将在该计划下到期的事实,而企业所得的减少将是永久性的。

【五国警告】

针对跨国企业的税收改革,这份法案除了推行“属地制”征税原则和对美国企业海外利润一次性征税外,还推出了税基侵蚀与反滥用税,即如果跨国企业与海外分支机构或总部的交易降低了这些企业在美国的纳税义务,美国政府将对这类交易征税。这种新税种将限制跨国企业通过此类内部交易来避税,还将阻止他们将产业或知识产权、专利等无形资产转移到其他国家。

欧洲五个最大经济体的财政部长本月11日警告称,美国的税改计划可能违反了该国双重税务条款,

且可能与全球贸易规定相左。欧洲五国(德国、法国、意大利、西班牙、英国)财政部长写给美国财长姆努钦的一封信说,虽然税务立法是一国主权的重要支柱,但也应遵守国际规章制度。

他们表示,纳入某些不太传统的税收条款可能与美国的双重税务条款相抵触,且可能会对国际贸易产生重大扭曲影响。

有分析预期,这一法案将对一系列商品的价格产生广泛影响,并对科技公司、医药公司、汽车制造商和再保险公司造成影响。

另外,还有一些人认为,美国税改方案可能冲击国际税务条约、世界贸易组织以及其他全球标准,因为它们禁止对利润双重课税。

【前景难测】

自从1986年里根政府推出大型税改方案以来,历届美国政府都未曾在税收方面有过大动作。这主要因为税改改革涉及的利益十分复杂,两党都很难啃动这块“硬骨头”。

尽管白宫和国会共和党都表示当前这份减税方案将利好美国经济,但该减税方案究竟将给美国经济和全球带来何种长远影响,目前尚不明朗。

“全国商业经济学会”的肯·西蒙逊说:“法案可能会让很多人多交税,因为虽然有些税率减下来了,但很多重要的免税扣除额被取消了。还需要一段时间才能烟消雾散,让我们看到谁是赢家,谁是输家。”

(中新 新华社)