

# 特朗普版国安战略：美国优先

## 阅读提示

据《法制晚报》报道，美国当地时间12月18日，北京时间昨天凌晨，美国白宫发布美国《国家安全战略报告》。这也是美国总统特朗普上台后的首份《国家安全战略报告》。

1986年以来，美国国会要求每一位总统都为国家安全制订一个明确的计划。除了指导国家安全战略，这份报告还向美国的盟友和对手提供了关于美国目标的清晰信号，因此报告一经发布就引发广泛关注。

►美国总统特朗普



## 发表讲话

### “美国优先”为准则 强调“四个核心国家利益”

美国白宫刚刚发布的新版《国家安全战略报告》长达68页，差不多是奥巴马政府时期的两倍。整个报告是由美国国家安全委员会亲自操刀，经过数月的时间起草完成。

据新华社报道，与其前任奥巴马以及小布什只发布文件不同，特朗普当天还专门就发布《国家安全战略报告》发表了公开讲话。特朗普强调，“经济安全就是国家安全”，自己所做的每一个决定和行动都是在推行“美国优先”。

当天特朗普发表讲话称，自己始终将“美国优先”作为基本准则，并提升美国在国际上的影响力。

美国总统特朗普称，“无论你喜欢与否，这份战略报告表明了我们已经进入竞争的新时代。我们必须承认强大的军事实力、经济实力和政治竞争力在世界上的重要作用。”

据白宫官员此前在吹风会上的介绍，特朗普本人对此份《国家安全战略报告》十分满意，因此决定将在报告公布前，专门发表演讲。

白宫官员还表示，特朗普政府在执政第一年即推出国家安全战略，总统亲自出面发表演讲介绍报告，这些都不是常规举动。

据了解，此次特朗普政府发布的《国家安全战略报告》基于“有原则的现实主义”，共强调了“四个核心国家利益”，其中包括“保护国土安全”“促进美国繁荣”“以实力维持和平”“提升美国影响”。报告不仅阐述了美国同国际伙伴开展互利合作的框架，而且也涉及了美国在全球范围内的战略威胁和挑战。

## 报告聚焦

### 气候变化 从战略威胁名单中“除名”

与此前美国《国家安全战略报告》不同的是，新版报告更加聚焦于美国国土安全和边境问题。特朗普政府强调，美国致力于加强国土安全，将强化边境管控、收紧移民政策，通过增强导弹防御体系等手段强化美国防御大规模杀伤性武器的能力。

特朗普政府在国家安全战略中就朝鲜、伊朗、“基地”组织和极端组织“伊斯兰国”等对美国带来的威胁提出警告。

值得注意的是，与奥巴马政府时期的国家安全战略相比，特朗普政府将气候变化从美国面临的战略威胁名单中“除名”。

此外，在这份《国家安全战略报告》中，特朗普政府称美国面对一个充满“竞

争”的世界，并将俄罗斯和中国等国视作美国的“竞争者”。

特朗普政府表示将强化美国竞争优势，增强军事、核力量、太空、网络和情报等方面竞争力，提升美国的全球影响力。

## 外交战略

### 报告不具法律效力 但体现政府考量

此前，美国总统国家安全事务助理麦克马斯特表示，新版美国国家安全战略是对之前几十年美国外交政策的“重大反思”，也将为美国恢复战略信心奠定基础。然而，不少美国战略界人士则质疑，这份报告是否真的会给美国外交政策带来大的改变。

作为反映美国政府和外交政策战略走向的《国家安全战略报告》，也再次显示了美国共和党一贯比较强硬的立场。有分析称，尽管报告本身不具备法律效力，但是可以看出特朗普政府在国家安全战略目标、手段和途径等要素上的重要考量。

未来几个月，白宫还将以该报告为基础，先后推出国家防务战略、国家反恐战略、国家生物防御战略、核态势评估、导弹防御系统评估等数份报告。（黎史翔）

## 新华时评

### 美国应放下 “你赢我输”的执念

在外界持续关注中，美国总统特朗普12月18日公布了他任职以来的首份国家安全战略报告。不难发现，这份明显贴着“美国优先”标签的报告在历数美国国家安全面临的挑战时，不时出现渲染夸张的字眼；在谈及实现国家安全的手段和途径时，“竞争”多于“合作”，“对手”多于“伙伴”，透着一种“你赢我输”的执念。在当今各国利益深度交织的全球化时代，不禁让人质疑这样的安全战略最终能否为美国带来它想要的“安全”。

毫无疑问，这份报告反映了白宫致力于实现总统竞选承诺、维护美国全球影响力的迫切愿望。报告虽然强调“美国优先”不代表“美国孤独”，但又明确指出，在贸易、气候变化和移民等事务上，美国将始终捍卫自己的利益，即使需要采取单边行动或孤立其他国家也在所不惜。与此同时，报告对美国作为世界大国在全球事务中应尽的责任却又保持缄默。

美国是世界大国和安理会常任理事国，国际社会希望美国国家安全战略能为促进世界和平与稳定发挥建设性作用，而不是相反。动辄给他国贴上“修正主义”“对手国家”标签，这既有违事实，也背离全球化时代各国安全利益日益紧密相关、不可分割的现实，更与人类社会包容发展、共同安全的大趋势背道而驰。

一味强调自身利益而不顾及他国利益，坚持单边主义、零和思维而自我定义所谓的“公平”、推卸应承担的国际义务，将难以得到他国的尊重和信任，也不可能拥有足够的道德感召力和国际影响力去实现自身的利益和安全诉求。

自特朗普政府上任以来，美国频繁退出多边组织和国际协定，挑战伊朗核协议，单方面承认耶路撒冷为以色列首都……诸多行为在全球多地引发局势紧张，招致国际社会的普遍质疑和批评。

面对当今世界诸多传统与非传统挑战，我们最需要的是各国商量着办，共同应对。和平发展、合作共赢才能通向美好未来。对此，美国应放下“非赢即输、你赢我输”的执念，拿出应有的历史担当和大国担当。（宋东阳）

## 中国驻美使馆：中美合作则共赢，对抗必双输

新华社华盛顿12月18日电（记者颜亮 朱东阳）中国驻美国大使馆发言人18日就美国国家安全战略报告涉华内容发表谈话，指出中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者和国际秩序的维护者。

发言人表示，我们注意到美国政府发表新版国家安全战略报告。国际形势错综复杂，各种思潮和世界观相互激荡，世界正处于大发展、大变革、大调整的新时代。和平与发展是时代的主题，也是人类社会的共同愿望。竞争对抗是逆潮流而动，势必被时代所唾弃。只有坚持开放、包容、合作、共赢，在追求本国利益的同时

兼顾他国和国际社会共同利益，才能实现人类的共存共荣。将本国利益凌驾于他国和国际社会共同利益之上，是彻头彻尾的利己主义，势必走向自我孤立。

发言人说，中国发展的根本目的是为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋和平与发展。中国将始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者和国际秩序的维护者。

发言人说，中美作为最大的发展中国家和发达国家，对维护世界和平与稳定、促进经济繁荣与发展担负特殊责任。中美如何看待彼此，如何定义两国关系，不仅涉及两国人民的利益，也关乎国际社会

福祉。美方一方面宣称“要同中国发展伙伴关系”，一方面把中国放在对立面，是自相矛盾的，不仅不符合中美两国利益交融、相互依存现实，与双方在双边和国际领域开展合作的努力也背道而驰。

发言人最后说，中美合作则共赢，对抗必双输，这是不以人的意志为转移的客观事实和必然趋势。中方愿意在相互尊重基础上，与包括美国在内的世界各国和平共处，美方也应适应和接受中国的发展。希望美方摒弃零和博弈的陈旧思维，同中方相向而行，求同存异，合作共赢，共同推动构建人类命运共同体，实现人类共同繁荣与进步。