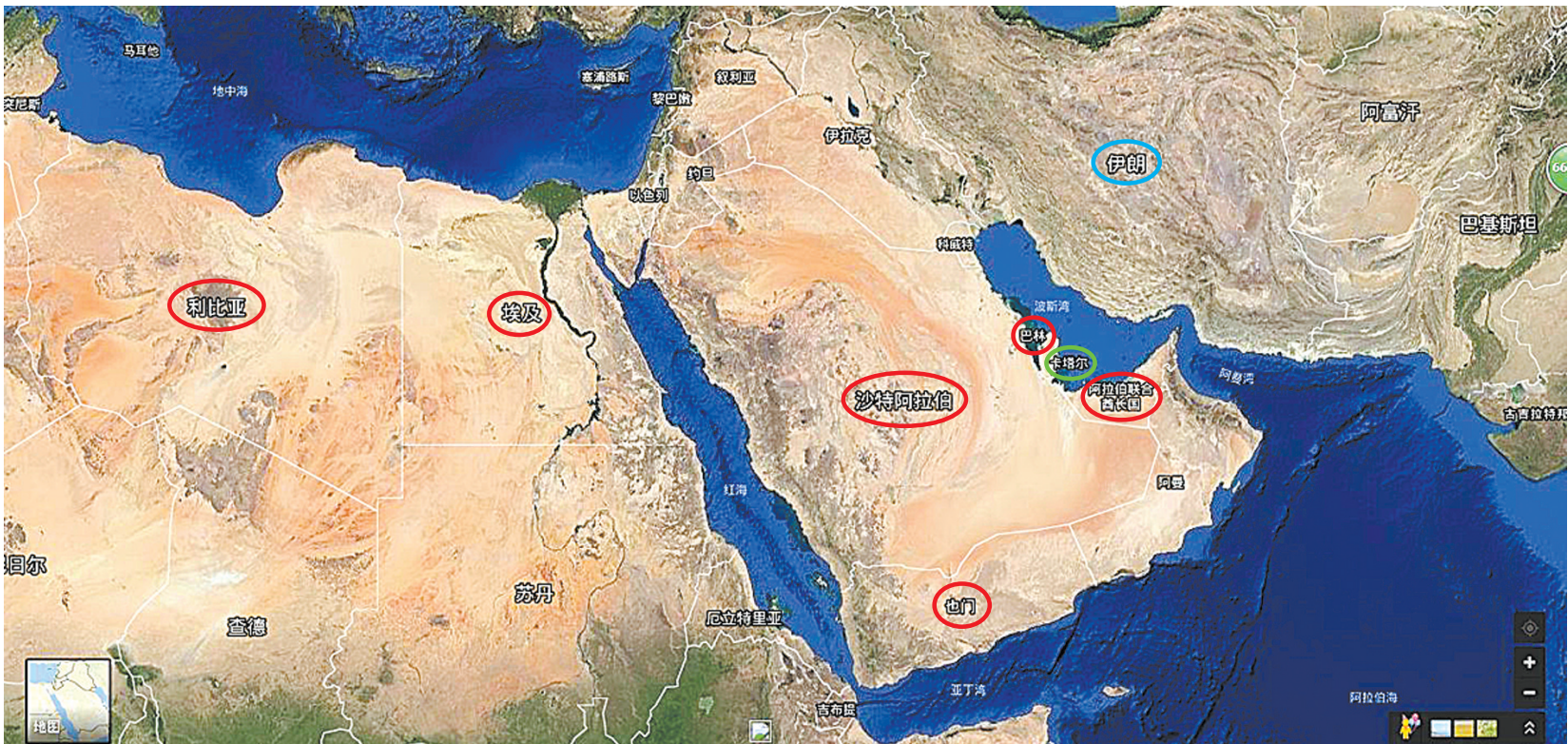


# 中东多国及马尔代夫“拉黑”卡塔尔

## 七国集体指责卡塔尔支持恐怖主义活动,宣布与其断交



据新华社北京6月5日电 巴林、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、埃及、也门、利比亚等中东六国及位于印度洋上的南亚岛国马尔代夫5日分别宣布与卡塔尔断绝外交关系,指责卡塔尔支持恐怖主义活动并破坏地区安全局势。

中东多国突然接连宣布与卡塔尔断交引发国际社会关注。巴林、沙特等国对卡塔尔究竟有何不满?此番集体断交又将对方及地区关系和局势造成何种影响?

### 进展:集体断交,卡塔尔海陆空遭困

当地时间5日凌晨,巴林、沙特、阿联酋、埃及、也门、利比亚、马尔代夫分别宣布断绝与卡塔尔的外交关系,限令卡塔尔外交官48小时内离境,并禁止卡塔尔公民前往这些国家。

巴林通讯社的消息说,巴林宣布与卡塔尔断绝外交关系,理由是卡塔尔扰乱巴林安全和稳定。巴林关闭了与卡塔尔的海空交通,禁止巴林人前往卡塔尔或在卡塔尔居住,不允许卡塔尔人入境或过境巴林,并责令在巴林的卡塔尔人14天内离开巴林。

沙特通讯社援引官方人士的话说,“为了行使国际法赋予的主权权利,保护公民免受恐怖主义和极端主义危险”,沙特决定断绝与卡塔尔的外交关系。沙特将关闭与卡塔尔的陆海空联系。

埃及外交部当天也发表声明,宣布与卡塔尔断交,原因是“卡塔尔长期以来资助穆兄会为首的恐怖组织,在西奈半岛制造恐怖活动,包庇被埃及政府通缉的恐怖组织头目”。埃及将切断与卡塔尔的海空交通联系。

阿联酋通讯社的报道说,阿联酋政府决定对卡塔尔立即采取三项措施:要求卡塔尔外交人员在48小时内离境;禁止卡塔尔公民从阿联酋入境或中转停留,要求目前在阿联酋旅游或居住的卡塔尔公民在14天内离境,同样禁止阿联酋公民访问、居住或过境卡塔尔;24小时内关闭阿联酋和卡塔尔之间的所有海空交通联系。

也门政府指责卡塔尔与伊朗支持的也门胡塞武装合作以及支持也门境内极端组织。



当天晚些时候,利比亚政府和马尔代夫外交部也先后宣布即日起与卡塔尔切断外交关系。这是继埃及、沙特、阿联酋、巴林、也门政府之后第六个和第七个宣布与卡塔尔断交的国家。

马尔代夫外交部的声明表示,马尔代夫作此决定,是基于马尔代夫坚决反对鼓励恐怖主义和极端活动的立场。马尔代夫一向推行主张中东和平与稳定的政策。马尔代夫重申其与主张和平、稳定并团结一致反恐的国家合作的承诺。马尔代夫于1984年5月26日与卡塔尔建立外交关系。

与此同时,由沙特领导的多国联军也宣布中止卡塔尔参与联军行动,原因是卡塔尔支持在也门的恐怖组织,与也门反政府武装胡塞组织有“勾连”。

就沙特、阿联酋、巴林等国宣布断交,卡塔尔外交部当天晚些时候发表声明表示遗憾和震惊,认为此举毫无缘由。声明说,卡塔尔是海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)成员国,遵守宪章,尊重其他国家,从不干涉其他国家内部事务,履行着反对恐怖主义和激进行为的义务。声明没有直接提及埃及。

### 原因:长期不睦,与伊朗走近

埃及、阿联酋等国在与卡塔尔的断交声明中说,卡塔尔“资助以穆兄会为首的恐怖组织”;“通过媒体散播”“基地”组织和“伊斯兰国”极端言论与思想;“干涉埃及、阿联酋等国及地区国家内政,危及地区和平与稳定”;“包庇、收容遭到地区国家政府通缉的恐怖分子头目”等。

分析人士认为,引爆多国与其断交的最终导火索,或为上月卡塔尔埃米尔(国家元首)塔米姆外泄的讲话内容。

塔米姆据报上月在发表讲话时公开对伊朗表示了支持,称伊朗是本地区和伊斯兰教的中心所在,与伊朗紧张关系升级是不明智的。卡塔尔方面随即对此否认,坚称是黑客入侵伪造了讲话内容,并请求美国中情局介入进行彻查。

与此同时,鲁哈尼上月再次当选伊朗总统,卡塔尔埃米尔与其通话,表示希望与伊朗建立超越以往的密切合作关系。鲁哈尼对此给予积极回应。

对此,分析人士强调,近年来,卡塔尔与沙特、巴林等国一直不合。卡塔尔在中东地区支持穆斯林兄弟会、伊斯兰抵抗运动(哈马斯)等一些组织的做法引起了许多阿拉伯国家的强烈不满,埃及、沙特等多国与其关系紧张。而卡塔尔近来与被沙特等逊尼派国家视为“宿敌”国家的伊朗之间关系的趋暖,则被认为是导致此番中东多国与其断交的直接原因。

厦门大学中东研究中心主任范鸿达表示,这起断交风波也与前段时间美国总统特朗普的中东之行有关。不管在沙特,还是在以色列,特朗普都掀起了同伊朗的新一轮对抗。

阿联酋在断交声明中说,卡塔尔公然违背此前阿拉伯国家和美国达成的反恐声明。该声明认为“伊朗是支持地区恐怖主义最大的宗主国”。

多国指责卡塔尔支持恐怖主义活动并断绝与卡塔尔的外交关系后,美国发声力挺卡塔尔。

6月5日,美国驻卡塔尔大使Dana Shell Smith在社交媒体上称,美国政府支持卡塔尔在切断恐怖主义资金链中所做出的努力,并感谢卡塔尔在反IS联盟中所扮演的角色。据《耶路撒冷邮报》报道,美国国务卿蒂勒森称,卡塔尔风波不会影响打击恐怖主义。

图为美国总统特朗普5月21日在沙特阿拉伯首都利雅得与卡塔尔埃米尔举行双边会晤。(环球)

### 影响:激化矛盾,关系转圜或有余地

分析人士指出,海湾国家之间出现分歧并断交并非首次,但此次多国与卡塔尔断交,不仅驱逐卡塔尔外交人员和机构,还封闭与卡塔尔的海陆空联系。卡塔尔所有的陆路通道被封,成为孤岛。而卡塔尔的食品主要通过沙特陆路运输入境,沙特关闭与卡塔尔的边境将会对卡塔尔民众生活带来极大影响。

此外,卡塔尔航空公司是地区最大的航空公司之一,与断交多国保持着紧密的通航关系。卡塔尔还生产全球三分之一的液化天然气,与这些国家也保持着广泛的银行联系,卡塔尔在相关国家的个人、机构、贸易公司等利益必将受到损失。作为重要的产油区,此番断交风波也将引发投资者对原油市场以及石油输出国组织(OPEC)是否继续延长减产协议的密切关注。

舆论认为,多国先后与卡塔尔断交使得海湾国家内部甚至中东地区国家之间的矛盾公开化。同时,对卡塔尔的伊朗政策施压也凸显了阿拉伯国家在对伊问题上“站队”的重要性,势必将对叙利亚危机、也门危机等产生影响,并进一步激发地区矛盾和分裂,不利于地区整体的安全与稳定。

不过,分析人士认为,这些国家与卡塔尔未来恢复正常外交关系并非没有可能。目前,同为海合会成员国的科威特没有与卡塔尔断交,并已表达从中斡旋的意愿,为未来关系转圜留下了余地。

### “断交”意味着啥?

“断交”是“断绝外交关系”的简称,最简单的理解即两国间终止正常的外交关系,包括召回外交使者和关闭使领馆。

联合国宪章并不反对国家间的“断交”行为。但根据1961年签署的《维也纳外交关系公约》——当时在奥地利首都维也纳召开的联合国关于外交交往与豁免的会议上签订的国际公约规定,两国间断绝外交关系之后,东道国一方必须为派遣国外交使团及其家属的快速撤离提供协助。

“断交”意味着两国间围绕某些事务——通常是紧迫的事务的接触不再通过直接接触来实现,而是需要通过某些第三方国家的外交使团来实现。

更具体而言,派遣国在“断交”后会委托第三方中立国家代为保护自己的利益、驻在“断交国”的自己国家子民(如游客、留学生等)的利益,以及保管被召回使团遗留下的资产、房产、资料等。

《维也纳外交关系公约》规定,遇两国断绝外交关系,或遇使领馆长期或暂时撤退时:派遣国得将使领馆舍以及使馆财产与档案委托接受国认可之第三国保管;派遣国得委托接受国认可之第三国代为保护派遣国及其国民之利益。接受国应尊重并保护使领馆舍以及使馆财产与档案,纵有武装冲突情事,亦应如此办理。

“在中东并没有太多与断交相关的法律程序,首先意向国的外交部会宣布断交决定,第二步会召回本国大使,随后第三步会关闭本国驻相关国家使馆等外事机构。”上海外国语大学中东研究所副所长孙德刚解释道,“断交执行起来很快,相对的,如果复交的话也会很快。”

按规定,两个国家断交,大使馆一定会被关闭,但不一定关闭领事馆。

总体而言,“断交”的实现可以简单归纳为以下两点:1.两国间撤回在对方国家的大使及所有外交人员;2.大使馆及所有派遣国的资产交由“保护国”——通常是第三方中立国监护,直至外交关系恢复。

(澎湃)