

# 国家人社部首次公布数据 我国公务员总数 716.7 万人 财政供养约 5000 万人

## A 716.7 万人是多还是少？ 与发达国家可比性不强

任何一点关于公务员的风吹草动都能引发公众强烈的关注。

记者梳理人社部发布的历年公报发现，这是首次在公报中公布现有公务员人数，在此之前的公报中，披露的仅为录用公务员的人数。

国家行政学院教授竹立家告诉《中国经济周刊》记者，人社部公布的公务员总数，主要是指国家机关工作人员，即政府系统工作人员，范围是人大、政协、政府、法院、检察院等机关除工勤外的人员，不包括事业单位工作人员。“相对于发达国家，我国公务员人数并不高。”

之所以得出这样的结论，竹立家的判断逻辑是：美国 2015 年总人口是 32

亿，政府公务员人数是 2800 万左右；而中国是 13 亿人口，公务员才 716.7 万。中国总人口是美国的 4 倍，而公务员人数仅为美国的 1/4，“怎么比都是不多的”。

单看 716.7 万这个数字，与我国 13 亿人口和接近 8 亿劳动人口来说，比例确实不算高，即便跟发达国家的美国、欧盟等国的公务员人数相比，这个数据也不是很高。但国家行政学院研究员胡仙芝指出，由于各国对公务员的定义不同，每个国家公务员的范围不一样，因此可比性并不强。

但是，由于 716.7 万仅指国家机关的公务员人数，如果算上全部公共财政供养人员，这个数字就高了。

## B 究竟有多少人“吃财政饭”？ 我国财政供养约 5000 万人

财政供养人员，是指由国家财政负担工资福利的公职人员，涉及范围有狭义和广义之分。

狭义的财政供养人员，仅指政府机关人员，又称国家公务员，在国外称政府机关雇员或文官；广义的财政供养人员，又称公职人员，在国外称政府雇员，不仅包括政府机关人员，还包括由财政供养的公共机构人员，如公立机构的教师、医生、环境卫生人员、文化科研单位人员等，相当于我国的事业单位人员。

按照权威的统计方法，我国财政供养人员分为两大部分：一是政府机关人员，包括国家机关人员、政党机关人员和社会团体机关人员；二是事业单位人员，包括教育、医疗卫生、科研、文化等公立部门人员。

从这个定位看，显然，目前公布的 716.7 万公务员是指狭义的财政供养人员。

“我认为，应当从广义角度来界定财政供养人员。”中国行政管理学会副秘书长沈荣华接受《中国经济周刊》记者采访时表示。

我国广义的财政供养人员到底是多少？根据国家统计局统计的数据，2008 年政府机关人员 1328 万，事业单位人员 2618 万，财政供养人员合计为 3946 万人，占总人口的比重为

297%，比值为 1: 34。据记者了解，2008 年以后，国家统计局再没有对财政供养人员总数进行过统计，竹立家向《中国经济周刊》记者介绍，目前我国财政供养人员约 5000 万人。

目前约 5000 万“吃财政饭”的人员究竟是多了还是少了？沈荣华告诉记者，数字本身并不能说明问题，因为财政供养人员数量是否适度，取决于多方面因素，迄今为止国内外并没有普遍适用的统一标准。

在沈荣华看来，评判财政供养人员多少的依据，主要看是否与本国情相适应，特别是与本国的社会发展阶段、人口规模、政府职能、政府结构、政府财力等因素相适应，既要满足政府履行职能的需要，又要防止人员过多，增加行政成本。

他根据自己多年的研究得出结论：从历史上看，财政供养人员总量已不少，膨胀压力很大。“党政机关和事业单位作为就业的热门领域，面临巨大的进入压力，如每年都需接纳一定数量的高校毕业生和军转干部等新增就业人员，而机关事业单位人员的消化渠道不畅，主要是自然减员数量十分有限，基本上是出少进多，财政供养人员规模存在扩张趋势。”沈荣华说。

### 核心提示

中国的公务员到底有多少？据人社部 5 月 30 日发布的《2015 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》(下称公报)显示，截至 2015 年底，全国共有公务员 716.7 万人。

公务员具体是指哪些人？跟国外相比，这个数据是多还是少？我国的公务员队伍是否面临膨胀的压力？在十八大以来高压反腐的大背景下，由于公众对于中央规范公务员队伍抱有高期待，这些问题自然地成为人们关注的焦点。

## 财政供养人员 包括哪些人群

### 【狭义】

国家公务人员  
(政府系统工作人员)

共 716.7 万人

包括  
人大、政协、政府、法院、  
检察院等机关工作人员  
(工勤人员除外)

### 【广义】

1. 政府机关人员  
2. 财政供养公共机构人员  
(常说的事业单位人员)

共约 5000 万人

其中第二部分  
财政供养公共机构人员  
包括  
公立机构的教师、  
医生、  
环境卫生人员、  
文化科研单位人员等

(制图:生鱼片)

## C 公务员结构之“怪现状” “官与兵”比例严重失调

相比公务员人数的多寡，公务员队伍中“官与兵”比例失调是个大问题。

有媒体记者从某省直机关了解到了一些人事信息。如该省科技厅，按编制数，正厅级 1 人，副厅长级 8 人，县处级 44 人，科级 8 人，科级以下 21 人。也就是说，全单位 82 人，科级以上 61 人，没有职务的普通公务员只有 21 人。

此例，绝非偶然。记者查看湖南省政府各厅的人事信息。该省商务厅领导人一栏显示，正厅级 1 人，副厅长级 10 人；该省教育厅领导人一栏显示，正厅级 1 人，副厅长级 12 人。

“什么叫官多兵少？这

就是典型。”竹立家告诉记者，在中国的省直机关，一般一个厅局下设十几个处室，每个处室配置一个处长，一两个副处长，一两个具体做事的科长或者普通公务员。处室里的具体业务，基本都落在办事员身上。

“在美国，一个城市会设一个市长，然后再配置两三个副职；而我们城市中的市级领导配置一般也有五六个甚至七八个副职，有的市级干部副职可能更多。一个领导干部，有办公、车补以及其他乱七八糟的待遇，加起来可能比五六个公务员的个人成本还要高。”竹立家感慨道。

## D 尽管报名人数创新低 公务员仍是热门职业

人社部的公报还显示，2015 年全国共录用公务员 194 万人。其中，中央机关及其直属机构 21 万人，地方 173 万人。中央机关公开遴选 232 名公务员，省级机关公开遴选 1726 名公务员。

公开数据显示，从 2009 年到 2015 年，全国共录用公务员人数分别为 13 万余人、18 万余人、19 万余人、188 万人、204 万人、2024 万人、194 万人。其中，2014 年、2015 年连续两年下降。2015 年下降更多，比最高年份的 2013 年下降了 1 万人，也创下公务员国考的报名人数和录用人数 3 年以来的新低。

除此以外，自 2013 年以来，关于公务员主动离职的新闻不断曝出，让人感觉公务员离职会成为越来越普遍的一种现象。于是，有人把公务员离职潮和公务员吸引力减弱联系起来，理由是：既然体制外的人对公务员的热情都已下降，说明公务员的日子真的不好过了，公务员出现离职潮也是自然而然的事情。

首先的问题是，公务员离职潮的出现会导致公务员人数减少吗？

“当然不会。”国家行政学院研究员胡仙芝果断地向记者表示，即使离职潮出现，还会有大批新的公务员招录进来，新的加入人员会基本保持公务员编制和人数相对稳定。

“个体的选择、取舍，可以有好多情况，但个体选择往往不直接等同于集体选择的结果，基于个体公务员选择的离职，不代表和等同于整个社会公务员队伍会发生锐减和瓦解。近两年公务员的报考和录用比例相比以前有所下降，反映出大学毕业生报考公务员总体比较理性，也体现出有关部门在控制公务员总体规模做出的努力。”胡仙芝说。

即便不会出现辞职潮，近两年公务员的报考和录用比例下降却是事实，这是否意味着公务员热就此开始降温了？

“公务员仍是热门就业岗位。相比其他岗位，公务员职业比较稳定。”竹立家说。

公报还称，全面落实调整机关事业单位工作人员基本工资标准工作，落实在县以下机关建立公务员职务与职级并行制度工作，实行乡镇机关事业单位工作人员补贴政策，继续开展公务员和企业相当人员工资调查比较工作，完善事业单位岗位绩效工资制度。

上述薪酬改革无疑跟公务员工资相关，由此，胡仙芝认为，“由于整个经济发展水平，未来公务员的工资也会增长，这都是公务员职位吸引人的地方。所以，未来公务员热还会持续。”

(中经)