

国家旅游局将推动落实职工带薪休假制度 今年将探索夏季“2.5天休假模式”

盼望已久的“2.5天休假模式”将在今年夏天付诸实施？近日，记者从“2016年全国旅游工作会议”上了解到，国家旅游局将推动各级政府把落实带薪休假制度纳入议事日程，制定带薪休假制度实施细则或实施计划，鼓励机关、团体、企事业单位引导职工灵活安排全年休假时间，探索夏季“2.5天休假模式”。

▶▶▶ 忧虑不少

四大难题仍待解

武汉大学发展与营销研究中心主任熊元斌认为，鼓励实行两天半假期目的在于保障休息时间，提高人们工作的积极性和效率，但各地在实施过程中还面临诸多问题。

会不会影响收入？

一部分网友担忧，两天半的小假期会直接影响收入：“工作时间变短，工资会降低吗？要知道，我带着你，你得带着钱，没有钱哪儿也去不了。”

中国旅游研究院院长戴斌表示：“2.5天的假期需要满足一定条件，不属于带薪假期。工作一天休息六天当然受欢迎，谁来为六天买单？休息成本应该由国家、单位、个人共同分担，不能单纯让社会承担。”

周五半天时间如何挪？

同城旅游华南区副总经理苏峰说，在“40小时”的前提下实施起来难度较大，主要问题在于周五下午的4个小时往哪里挪？如果要休假，周一至周四就要每天工作9个小时，操作起来有些不切实际。

对于上饶市每周五半天休假时间计入带薪年假的探索，许多人给予正面积极评价，但也有人对休假时间的计算方法提出异议，认为周五半天假的时间不应计入年假中。

国家旅游局表示，弹性作息须遵循国家法律规定每周40小时工作时间的原则，不是缩短每周法定工作时间周五下午直接放假。“也就是说，周五下午假与年假是并列关系，不是重合关系。”一位专家说。江西省上饶市旅发委副主任汪汉新表示，因上饶的新政策出台比较仓促，未来还会进行改进。

能否真的实现？

2008年开始实行的带薪休假制度至今仍处于“企业不让休、员工不敢休”的窘境。公开数据显示，我国目前带薪休假落实率仅为50%。

“落实国家关于职工工作时间、法定节假日和带薪休假等‘普惠性’法律和政策，比鼓励实行‘有条件’的两天半休假更重要。”中国人民大学休闲经济研究中心主任王琪延说，尽管国家出台法律法规保障带薪休假，但这项制度落实起来并不理想，主要阻力来自用人单位，尤其是中小企业。

如何惠及更多人群？

广东省旅游发展研究中心主任李国平说，两天半假期的倡导性方向值得肯定，但应考虑如何普惠更多人群。“政府部门肯定持欢迎态度，但企业为了追求效益就不一定欢迎。”

(综合)

2016年

● 推动完善针对民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工休假保障措施

● 加强带薪年假落实情况的监督检查

● 推动地方和企事业单位在保证每周法定40小时工作时间、不影响群众办事的前提下，创造条件让员工错峰休假、弹性休息，探索夏季“2.5天休假模式”



▶▶▶ 最新表态

探索夏季“2.5天休假模式”

据了解，2015年以来，我国已多次公开强调落实带薪休假。

2015年3月5日，国务院总理李克强在政府工作报告中指出，“要深化服务业改革开放，落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度。”

2015年4月初，中共中央、国务院发布了《关于构建和谐劳动关系的意见》，明确提出“切实保障职工休息休假的权利，完善并落实国家关于职工工作时间、全国年节及纪念日假期、带薪年假等规定”。

2015年4月24日，人力资源和社会保障部新闻发言人李忠在2015年一季度新闻发布会上表示，带薪年假制度施行7年多以来，仍有部分用人单位和有雇工的个体工商户没有认真执行带薪年假

休假的规定，职工休息休假权益有待进一步落实。下一步要抓好这项工作的落实。

2015年7月28日，国务院常务会议审议并通过了《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》，明确提到要进一步推动带薪年假制度的落实。

1月29日，国家旅游局局长李金早在“2016年全国旅游工作会议”上表示，2016年将推动完善针对民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位的职工休假保障措施；加强带薪年假落实情况的监督检查；推动地方和企事业单位在保证每周法定40小时工作时间、不影响群众办事的前提下，创造条件让员工错峰休假、弹性休息，探索夏季“2.5天休假模式”。

▶▶▶ 有何影响

提升生活品质 缓解旅游黄金周压力

中国旅游发展研究院武汉分院院长胡静教授认为，两天半假期有四大利好：有利于提升民众生活品质；拉动内需，促进消费；促进新型城镇化发展；可缓解旅游黄金周压力，一定程度上还可减轻特大城市的交通压力。

增加自由支配时间

实行弹性工作是否会影响到百姓办事？上饶市房管局房产交易中心主任骆飞说，2015年该中心选择周五半天休假的职工还不多。“未来如有更多职工选择周五下午休假，办事窗口就会实行轮班机制，绝不会出现无人办理业务的情况。”

除了政府机关和事业单位，在上海、广州等大城市，一些企业开始“比照”试行“2.5天小长假”。据了解，上海某外企实行“不定时工作制”，只要求员工上午10时至下午4时半的核心工作时间必须在岗，其余时间可自行弹性安排工作。在广州，某金融理财公司已开启2.5天休假模式。

上海市率先实行2.5天休假制的是上海市一家民营企业，去年《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》发布后，该公司人力资源部就发布了“关于实行4.5天工作制的通知”，明确“从8月17日开始调整工作时间安排，公司将实行4.5天工作制，周五工作时间调整为上午半天，下午放假，也可参加公司安排的各类公益活动和员工活动”。

上班时间减少了，是否会对企业的正常工作带来影响？该公司人力资源部工作人员表示，上班时间的改变可能需要员工对某些报表的提交时间作出相应调整，但这并不困难，对于大部分业务经理来说，多一些自由支配的时间甚至能够更好地帮助他们开展工作，因此，并不会影响公司的正常业务。

出游更从容

“我们将迎来第一个周五半天假，实在太开心了。”该公司员工王俊告诉记者，尽管目前还没有想好半天假去哪里玩，但至少不用像以前一样，挤周五下班高峰了。“如果没其他安排，也可以参加公司组织的员工活动和公益活动。”

旅游业内人士对两天半假期普遍抱有期待。近年来，已有不少旅游公司在探索开发周末小长假产品。广州某旅行社于2013年推出周五下班即出发的旅游线路，大受市场欢迎，该线路以省内游及周边游为目的。而在北京，有旅行社已开始瞄准“2.5天小长假”境外游。旅游专家表示，“周五下午+周末”休假大面积推广，预计周末旅游容量将至少增加30%。

▶▶▶ 新闻背景

各地“2.5天小长假”政策陆续落地

“有条件的地方和单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。”2015年8月，国务院发布的《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》鼓励弹性作息。

河北、江西、重庆、广州、甘肃等地已纷纷出台实施细则，落实职工带薪休假制度，鼓励弹性作息、鼓励错峰休假，刺激旅游消费需求。其中，各地出台周五下午加周末的“2.5天小长假”措施尤其引发社会关注。

一些地方出台了具有本地特色的小长假政策。如重庆鼓励机关、企事业单位职工以拼假、凑假

方式旅游；甘肃、广州等地提出推行中小学生春假或秋假制度。在出台弹性工作制的大多数地区，主要将“2.5天小长假”模式与“夏季作息”相结合，而这些新政策大多要从2016年开始实施。

记者了解到，2015年已经有江西省上饶市、湖南省宁乡县旅游局开始尝鲜“2.5天小长假”。宁乡县旅游局规定：每年夏季的7月1日至10月1日起实行周五下午与周末休假，周五半天假可用平时加班时间相抵。上饶市提出从2015年8月份开始实行夏季周末休两天半短假，执行时间为每年6月1日至8月31日，所休时间从年休假中扣除。