

如何推行？是否分先后？有何影响？ 延迟退休三大释疑

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出，出台渐进式延迟退休年龄政策。延迟退休话题再度引发社会高度关注。

面对延迟退休引发的热议，人社部新闻发言人李忠11月20日在回应时指出，人社部正在按照中央要求，对渐进式延迟退休年龄问题进行深入研究。在制定延迟退休年龄方案过程中，会充分考虑社会各界的意见和看法，综合平衡。

12月2日，由中国社会科学院人口与劳动经济研究所及社会科学文献出版社共同主办的《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告No.16》发布会在北京举行。报告建议延迟退休可分“两步走”：2017年完成养老金制度并轨，从2018年开始延迟退休年龄，至2045年男性、女性退休年龄同步达到65岁。

据了解，按照中国目前的规定，法定退休年龄是男职工年满60周岁，女职工年满50周岁，女干部年满55周岁。对于从事井下、高温等繁重体力劳动或其他有害身体健康工作的职工，规定退休年龄是男职工年满55周岁，女职工年满45周岁。

完成并轨改革，取消女干部和女工人的身份区别，将女性退休年龄统一规定为55岁。

记者注意到，其他机构也提出了自己的建议。

《中国人口与劳动问题报告》援引的内容指出，世界银行建议每年上调6个月，男女退休年龄均逐步延长到65岁，女性用时更久；中国人民大学课题组建议2020年开始每年延长一定月数，女快男慢，2040年男女统一为65岁；浙江大学课题组建议2016年全面实施，每6年延长1岁，2050年男女统一为65岁。

起步，这也是一种选择。但具体如何选择，需要等中央制定方案出来才知道。”苏海南说。

近期有媒体报道，未来延迟退休政策的执行将按照人群进行划分，其中55岁退休的女干部、女白领有可能是第一批执行延迟退休的人群。

对此，苏海南认为，从女干部起步，女干部肯定没意见，身体也能承受得起，社会上也不反对，应该说这是最好的选择，更能够取得共识，遭到的阻力也最小。

1 如何推行？ ——每年延长几个月

延迟退休的大方向已定，但具体如何推进，这是一个最核心也最考验决策层智慧的问题。

对此，李忠透露，总的考虑是，根据人口老龄化的趋势和劳动力状况，把握调整的节点和节奏，“小步慢走，渐进到位”，即每年只会延长几个月的退休年龄，同时提前向社会预告，给公众以心理预期。

对于具体方案，《中国人口与劳动问题报告》建议，从2018年开始，女性退休年龄每3年延迟1岁，男性退休年龄每6年延迟1岁，至2045年男性、女性退休年龄同步达到65岁，在此之前

2 是否分先后？ ——先从女干部开始？

由于现行退休年龄并不统一，延迟退休必然面临着一个难题：是选择不分先后同时启动，还是分人群先后启动？

“可以先分先后，也可以不分先后，但节奏会有快慢。”中国劳动学会副会长苏海南对记者表示，如果同时启动，那么现在退休年龄早的步子要快一点，退休年龄晚的步子要慢一点，这样最后才能统一到一个退休年龄。

“如果分人群启动，那么退休年龄早的可以先起步，晚的可以等几年再

3 有何影响？ ——专家称不会加剧就业难

对于延迟退休带来的影响，《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告No.16》说，测算表明，延迟退休年龄可有效改善城镇劳动力的供给状况，增加城镇适龄（退休年龄以下）劳动年龄人口，延缓其比重下降趋势。同时，报告还提到，延长退休年龄的确能够缓解养老金支付压力。

然而，人社部长尹蔚民也表示，劳动力总量仍在高位运行，“十三五”期间，不会出现明显的下降。他预测“十三五”期间，每年需要在城镇安排就业的人数仍然维持在2500万。其中约1000万人是登记失业人员，有1500万人左右是以高校的毕业生为主体的青年就业人员、中职毕业生以及初中、高中毕业以后不再继续升学和军队转业人员。

一方面是青年人的就业压力，另一方面延迟退休又会增加劳动年龄人

口，那么，在经济放缓、就业压力增大的背景下，延迟退休是否会影响年轻人就业，从而加剧就业难？

苏海南认为，延迟退休对年轻人就业会有一些影响，但影响应该不大。苏海南说：“中国的劳动力总量自2012年开始逐年下降，劳动力无限供给的局面已经发生改变，所以现在不少地方都出现招工难。让50、55、60岁的人逐步延迟退休，有利于缓解劳动力减少的压力。”

此外，苏海南还认为，刚大学毕业生的就业领域与岗位和上一代按现行规定快退休的人有很大不同，两者之间的就业岗位不具备直接的替代性，所以不会因这些人延迟退休影响年轻人的就业。不过，延迟退休后，用人单位需要调整用人结构，既把“老人”留下来，还能开出新口子、新岗位，让新人进来。（中新）

延迟退休的N种方案

2013年到2014年，国内和国际多家机构开展了关于养老保险顶层设计的平行研究，针对延迟退休提出了若干建议。

用若干年时间统一男女退休年龄，2015年公告决定从2025年开始执行延迟退休，2045年完成。

——国际劳工组织

尽快实施、平滑过渡、弹性选择以及机关事业单位先行的原则。

——国务院发展研究中心

2020年开始每年延长一定月数，女快男慢，2040年男女统一为65岁。

——中国人民大学课题组

2016年全面实施，每6年延长1岁，2050年男女统一为65岁退休。

——浙江大学课题组

每年上调6个月，男女退休年龄均逐步延长到65岁，女性用时更久。

——世界银行

调整退休年龄过程中要考虑国民预期寿命、劳动条件和就业目标。

——国际社会保障协会

2015至2017年规范退休制度，2018年开始每年延长退休3个月直到65岁。

——中国社科院世界社保研究中心



（资料来源：《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告No.16》）
图表制作：刘蓓