

户口办理拟向黑户开放 多地超生落户脱钩计生

每当琪琪哭着要爸爸的时候,妈妈李静总是安慰她,再等等,爸爸为了工作出国了。

实在哄不过去,李静只能隔着16小时的时差把丈夫叫醒,让琪琪在视频里看看爸爸。

李静不知道3岁的琪琪不明白,她口中的“再等等”,是希望有一天琪琪也能有一个合法身份。

在这个四口之家,琪琪属于超生的孩子,因没缴纳社会抚养费,一直无法办理户口登记,除了出生证明,她没有任何身份凭证。

今年10月,李静的丈夫被单位公派出国,单位批准家人可随同前往。然而因琪琪没有户口信息,办不了护照,李静只能和两个孩子留在国内。

第六次全国人口普查的数据显示,像琪琪这样的无户口人员在全国的数量超过1300万,他们通常被称为“黑户”。

根据国家发展改革委宏观经济研究所副研究员万海远去年所做的

“黑户”群体生存状态调查,造成黑户的主要原因是符合政策超生、未婚生育、没有主动上报户口和毕业迁移证丢失等。

因没有户口,多数黑户无法正常接受教育、丧失了工作机会,享受不到应有的社会保障。随着实名制普及,他们难以乘坐火车飞机、不能到正规医院看病,连在外住宿都成问题。

近日,公安部召开全面深化改革领导小组第十七次(扩大)会议,其中研究无户口人员的落户工作成为议题之一,会议提出要着力解决无户口人员登记户口的问题,切实维护每个公民依法登记常住户口的合法权益等。

虽然具体方案尚未发布,但释放出大门将启的信号。现在,全国多地放开超生落户,并与计生罚款脱钩,一纸户口开始向本位“回归”。



【奔波】

都是因为没户口闹的

公安部日前发布消息称,对于无户口人员落户的问题要坚持区别情况、分类解决,分类实施相关政策。而在现实中,除了因为超生导致“黑户”外,还有部分是因未婚生育、不主动登记、迁移证丢失和登记机关不作为等造成的。

日前有媒体报道,当事人沈博伦和吴霞今年6月生下女儿,但两人已在吴霞怀孕期间和平分手,未婚的他们无法为孩子办理户口登记的结婚证,相反,非婚生育违反了当地计划生育条例,他们需要出具缴纳社会抚养费的证明,同时提供亲子鉴定证明及派出所所长审批单。

最终,在孩子出生前,这对曾经的情侣在网上发起一个名为“筹罚款,给一个上不了户口的新生儿”的众筹项目,筹钱为女儿缴纳办理户口的43910元罚款。

由于现行社会抚养费征收标准是授权各省制定,各地征收标

准弹性很大,出现了征收3至10倍不等的差异。少的两三万元,多则要80余万元。

万海远领导的调查组在最终形成的报告中还提到另一类案例。

来自湖北的王远2004年考入广州一所大学,当时把户口迁移到了学校集体户口,毕业后,他去了苏州一家公司,户口便随之迁移到苏州虎丘公安局。工作3年后,要辞职回家的他去虎丘公安局办理档案时,才了解到当时户口从广州迁出后一直未迁入虎丘公安局,他由此成了黑户。

此后王远便开始了他的“重获”身份之旅。先通过找关系让学校居委会开具未婚证明,再凭借一纸未婚证明到新工作的人事局开介绍信,之后又拿着介绍信去老家派出所开了拟接收证明。奔波大半年后,王远才拿到老家的城镇户口。

【捆绑】

计生部门用户口搭便车 户口到底有多重要?

北京大学社会学系教授陆杰华表示,清楚户口人数是了解国情的重要方面,如果有1000多万人的相关信息都没被了解,很可能会影响高层相关决策;而对于个人来说,户口则是多数人享受教育、医疗、出行等的通行证。

一组抽样调查得到的数据显示,除大学毕业生由于户口档案接续而导致的黑户外,其他原因导致的黑户普遍受教育程度较低。文盲或完全没接受过正规教育的比例高达44.2%,小学教育程度的达30.7%以上。

此外,根据万海远的调查报告,不符合政策超生造成的“黑户”数量占总数超50%。这背后的逻辑是,在很多地方和基层的实践中,户口登记和计生政策被捆绑在一起,如果没有准生证或不预先缴纳社会抚养费,户口登记的大门将就此关闭。

据此前媒体报道,根据不完

全统计,2014年全国至少有20个省(市、自治区)有明确的规定或案例,上户口必须出示计划生育相关证明,其中北京、上海、辽宁、四川、河南、湖北等省市在户籍办理制度上明确规定,将计生与户籍挂钩。

除明文规定外,将计生与户口捆绑在一起也成为一些地方开展计划生育工作的“土政策”,南昌市一名户政工作人员向新京报记者表示,此前的情况就相当于计生部门要用户口来搭便车。

这种将户籍与计生挂钩的做法有其特定背景。上世纪,在计划生育被定为基本国策后,湖南省常德市于1982年率先实行“计划生育一票否决制”,并取得较好的成效,随后,这一做法便在全国推行。而所谓的“计划生育一票否决”,就是政府以“一胎化”为核心的控制人口数量的执法及行政绩效考核办法。

【松动】

多地超生落户不用先挨罚

今年7月,广东省全面放开入户政策,并且重申新生儿及往年出生未入户的新生儿办理入户时,无须出具计生证明(含超生及非婚生育)。

12月1日起,大连市公安局对全市无户口人员情况进行全面摸排,在对相关人员的情况进行核实后,将依法规、文件进行常住户口登记。

大连市某基层派出所一位民警告诉新京报记者,由于通知刚刚下发,所以暂时不清楚具体操作程序如何,但从今年10月起,即使是二孩公安机关也可以无条件上户口,而在此前,超生的孩子不能办理户口登记。“全面二孩”政策就是在这个月正式明确了。

记者调查发现,过去先交罚款后上户口的做法正在发生变化。此前有媒体统计,我国13个省(市、自治区)已明确提出,凭出生医学证明可落户,不以缴纳社会抚养费为前提。

南昌市一名户政工作人员表示,从去年开始,不管是第几胎都可以直接上户口,“我们的工作就是要给孩子一个身份,

户口是对身份的管理,不能承载太多社会管理功能,对超计划生育的管理不应该到我们这里搭车。”

福建省公安厅提供的材料显示,福建省政府于2008年、2011年、2012年多次强调“办理户口登记不得把缴纳社会抚养费作为前置条件”等。据统计,从2008年以来,福建共解决了历年出生未落户儿童落户数十万人。

家在福建龙岩的王燕在2013年生二胎,她回忆道,此前按照“规矩”必须先缴罚款才能上户口,到2013年11月21日她给孩子上户口时,已可以直接上户了。

但她也提到,部门有些人仍担心上户口后被计生“盯上”强制执行缴社会抚养费,因此选择等待和观望。

这一说法在记者采访过程中得到印证。大连市另一基层派出所的户政工作人员透露,现在给超生的孩子上户口时需“写个声明”,“内容大概就是申请给孩子报户口,孩子是二孩,具体到时候国家怎么处罚我们

也不清楚,但将来国家肯定会有措施,你签了这个声明就得承担责任。”

福建省某县人口计生部门一名工作人员也表示,公安机关会给超生的孩子上户口,但派出所的户籍信息共享后,计生部门会跟进收取社会抚养费。

近日,《社会抚养费征收管理条例(送审稿)》公布,条例送审稿中提出统一征收标准,限制自由裁量权,拟规定已生育一个子女,不符合政策规定再生育一个子女的,对双方当事人分别征收计征标准3倍以下的社会抚养费。对比各地现行标准和统一后标准,各地超生一个子女的社会抚养费将普遍减少。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任杜鹏表示,对于超生者来说,现在从过去的不能报户口转变为可以报,接下来要考虑的则是能否真正打消这些人的顾虑,这需要政府做出明确表态。(文中人名均为化名)

(新京)

相关报道

专家:建议研究社会抚养费退出机制

国务院常务会议刚刚通过了《中华人民共和国人口与计划生育法修正案(草案)》,这意味着备受民众关注的全面二孩政策实施在即。新法如何衔接过去并为将来进一步的人口政策改革创造条件,成为社会及学界关注焦点。

在12月3日于北京召开的“人口与未来研讨会”上,来自人口学界、法学界、经济学界等领域的专家和高层智库人士,就该项重大公共政策问题展开讨论,并提出建言和呼吁。

北京大学中国社会与发展研究中心主任邱泽奇认为,开放二孩政策,并不意味着未来的人口会像普遍预计的那样顺利

增长或保持平稳。

“要让人们生得了,生得好,养得起,育得好。”吉林省人口与发展研究中心原主任薛宝生在发言中用四个词概括人口政策的改革方向。他认为,全面放开二孩需要官方全面给力,以公共政策打消民众的现实顾虑。

携程旅行网联合创始人、董事局主席兼首席执行官梁建章也表示,下一步的工作应当是思考如何让更多的中国人敢生二孩。

对于“减负”问题,上海金融与法律研究院执行院长傅蔚冈提出,应当适时研究和启动社会抚养费的退出机制。他认为,“全额退费”或“冲抵

个税”途径可能在实施上难点较多,因此不妨通过“免征养老保险金”的方式,把部分社会抚养费还利于生育家庭。

“人口形势异常严峻,人口安全已亮起红灯。”福建省统计局普查中心副主任、高级统计师姚美雄郑重提醒道。他给出的统计数据显示,目前中国正面临严重的少子化问题,0至14岁人口占总人口的比重只有16.5%,而世界平均水平是27%,美国20%,印度则为34%。

姚美雄认为,有必要把“0至14岁人口所占比重由16.5%提升到18%”纳入“十三五规划”中,作为人口安全的新“红线”。(中新)