

# 中央扶贫开发工作会议召开,习近平作重要讲话—— 2020年所有贫困人口迈入小康

据新华社北京11月28日电 中央扶贫开发工作会议11月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,

是我们党的重要使命。全面建成小康社会,是我们对全国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志,咬定目标、苦干实干,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

习近平指出,新中国成立以来,我们党带领人民持续向贫困宣战。经过改革开放37年来的努力,我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路,使7亿多农村贫困人口成功脱贫,为全面建成小康社会打下了坚实基础。

习近平强调,我们要清醒认识到,当前我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至去年底,全国仍有7000多万农村贫困人口。“十三五”期间脱贫攻坚的目标是,到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,农村贫困人口义务教育、基本医疗、住

房安全有保障;同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

会议期间,中西部22个省市区党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书。

## “史上最高规格” 扶贫会“超常规”

11月28日闭幕的中央扶贫开发工作会议堪称“史上最高规格”,中央政治局常委与地方政府党政一把手全部出席,吹响了消除绝对贫困、决胜小康社会的最强号角。

面对最后5年的脱贫攻坚决战,因循守旧、墨守成规没有出路,必须以超常规力度实施超常规举措,才能攻克全面建成小康社会路上最大的“拦路虎”。记者就此梳理了本次会议透露出的五大“超常规”信号。

### 超常规动员:从“扶贫”到“脱贫”,一字之变耐人寻味

记者注意到,党的十八届五中全会以来,“脱贫”一词代替“扶贫”出现的频率越来越多,此次中央扶贫开发工作会议上,“脱贫攻坚战”的表述更是格外引人注目。

习近平总书记在会上指出,脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段,必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度,众志成城实现脱贫攻坚目标,绝不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

“以前讲‘扶贫’,现在说‘脱贫’,一字之差,耐人寻味,体现出在小康冲刺关键阶段,我们与绝对贫困进行最后决战的意志,这是大决战前夕的有力动员。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为,一字之变,凸显中央打赢脱贫攻坚战的坚强决心,释放出向贫困发起总攻的强烈信号。

十八届五中全会提出,到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。然而目前我国仍有7000多万农村人口生活在贫困线以下,很多贫困地区属于历史极贫地区,是最难啃的“硬骨头”。专家认为,面对减贫严峻形势,中央发出强力动员令,正当其时。

### 超常规问责:签订承诺书,立下军令状

习近平总书记在讲话中指出,脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。

“以前关于扶贫开发的考核问责也有很多,但立下军令状,说明中央对于脱贫攻坚的决心到了空前程度。”中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵认为,中央出台的各项脱贫攻坚政策,最终能不能完成,效果好不好,精不精准,主要靠地方党委政府实施,特别是县级以上党委政府,所以必须增强他们的紧迫感、责任感、使命感。

“立下军令状,也就意味着要实施问责制。”北京师范大学收入分配

研究院执行院长李实认为,“军令状”意味着中央将对扶贫工作一抓到底,而脱贫攻坚责任书要层层签订,意味着各级政府必须在今后5年真抓实干,全力完成中央制定的各项脱贫目标。

根据会议提供的信息,我国将建立年度脱贫攻坚报告和督察制度,加强督察问责。与此同时,脱贫攻坚实绩也将成为选拔任用干部的重要依据,脱贫攻坚第一线将成为考察识别干部、激励各级干部大显身手的重要舞台。

### 超常规投入:同打赢脱贫攻坚战的要求“相匹配”

超常的举动,需要有超常的支撑。习近平总书记在讲话中指出,扶贫开发投入力度,要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金等,增长幅度要体现加大脱贫攻坚力度的要求。中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付,要进一步向贫困地区倾斜。省级财政、对口扶贫的东部地区要相应增加扶贫资金投入。

“虽然当前经济下行压力大,财政增收不乐观,但可以肯定,未来5年扶贫资金不但不会减少,中央和省级财政的扶贫投入还会明显增加。”李实表示,从历史数据看,从2011年到2015年,我国仅中央财政专项扶贫资金从272亿元增长到467.45亿元,几乎翻了一番,预计这一专项扶贫资金规模还将有进一步增长。

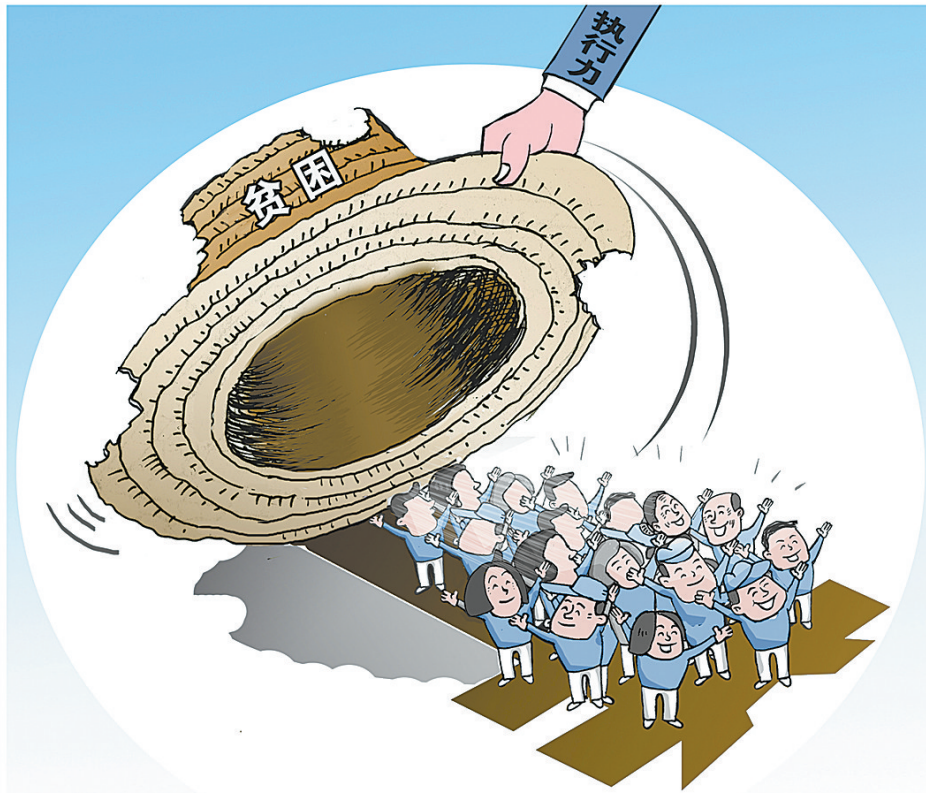
除财政投入外,金融资金也将成为助力扶贫的一大亮点。根据会议透露的消息,我国将设立扶贫再贷款并实行比支农再贷款更优惠的利率,通过税收优惠、贴息支持、财政奖补及过桥贷款、融资担保、风险补偿等机制,鼓励金融机构创新金融扶贫产品和服务,引导资金、土地、人才、技术、管理等各种要素向贫困地区聚集。

“‘十三五’期间我国将对1000万左右贫困人口开展易地搬迁,这需要大量资金,仅靠财政支持很难完成。”汪三贵介绍,根据他们的调研,算上征地费用、基建投入、新房建设等,贫困地区平均搬迁一户需要20万元左右费用,按每户3个人计算,1000万人就需要五六千亿元的资金。这么大的资金需求,必须创新金融扶贫产品予以支持。

### 超常规退出:贫困县摘帽设定时间表留出缓冲期

十八届五中全会提出了到2020年贫困县全部“摘帽”的目标,贫困县怎么摘,干部群众十分关注。

习近平总书记在会议上指出,要设定时间表,实现有序退出,既要防止拖延病,又要防止急躁症。要留出缓冲期,在一定时间内实行摘帽不摘政策。



## 争戴“贫困帽”的历史将终结

根据11月28日闭幕的中央扶贫开发工作会议部署安排,5年后,长期被地方政府看重的贫困县“帽子”戴不成了。

在全国扶贫开发政策中,贫困县往往能在财政转移支付、项目资金安排、基础设施建设方面获得倾斜和优先,因此戴上贫困县“帽子”就意味着好处多,出现扶贫几十年都不愿脱贫,贫困县入围全国百强县等争相“戴穷帽”怪相。

一位国家级贫困县委书记向“新华视点”记者表示,全县财政收入在3亿元左右,而开支超过10个亿,超过80%都要靠转移支付,“摘帽之后,没有贫困县的由头,还能否争取到相应资金保证正常运转人员工资都不好说”。

目前,全国国家级贫困县还有500多个。“新华视点”记者调查发现,近来,不少省份制定贫困县摘帽的具体“时间表”。

贫困县较为集中的贵州省提

出,到2015年要完成30个贫困县摘帽,剩余的20个贫困县需要在2018年全部摘帽。

湖北省明确,全省37个贫困县,以2014年农村居民人均可支配收入为标准,达到全省平均水平70%以上的县,需在2017年摘帽;达到65%以上、不足70%的县在2018年摘帽;其他贫困县在2019年全部摘帽。

河南省对贫困县实施分类分期脱贫管理,省直管县中的4个贫困县2016年至2017年实现总体脱贫,基础较好的23个贫困县2017年至2018年实现总体脱贫,其他26个贫困县2019年实现总体脱贫。

虽然贫困县全部摘帽的“时间表”与“路线图”正在陆续确定,但在5年时间内让贫困县全部脱贫摘帽,绝非易事。

一些省份明确全县贫困率低于5%即可摘帽。因此,即便贫困县全部摘帽,也不意味着人口均已脱贫。

针对“脱贫不愿摘帽”现象,不少地区出台“摘帽不摘政策”,形成“早脱帽子早有好处,不脱帽子还有约束”的导向。广西明确,2018年之前实现脱贫县或扶贫工作有进步的县给予资金项目奖励,并对在扶贫工作中表现优秀的相关负责人优先提拔任用,给贫困县摘帽吃下“定心丸”。

中央扶贫开发工作会议强调,要按照贫困地区和贫困人口的具体情况,实施“五个一批”工程:发展生产脱贫一批,易地搬迁脱贫一批,生态补偿脱贫一批,发展教育脱贫一批,社会保障兜底一批,齐心协力打赢脱贫攻坚战。

专家表示,全国7000余万农村贫困人口中,其中完全或部分丧失劳动能力的2000多万人口,需要通过社保兜底脱贫;其他的贫困人口,需要分清致贫原因,通过产业扶持、易地搬迁等精准扶贫综合施策,确保到2020年全部脱贫。

(据新华社北京11月29日电)

“设定时间表凸显出中央稳步推进脱贫攻坚的决心,同时也是向贫困县党政领导干部发出信号:不贪恋附着在贫困帽上的各种政策红利,必须把精力真正放到带领贫困群众脱贫致富上,扶真贫、真扶贫。”中国社科院农村所研究员李国祥说。

“政策少了,会不会返贫?一些基层干部心中无底。此次会议明确摘帽不摘政策,这种‘扶上马,送一程’的超常规退出机制,充分考虑到了贫困县的实际情况,有助于贫困地区稳步脱贫、避免返贫,具有合理性。”中国社科院农村所研究员党国英说。

目前,我国共有592个国家扶贫开发工作重点县,14个集中连片特困地区有680个连片特困地区县。剔除其中重合部分,共有832个县区享受国家相关扶贫政策。

特困地区有680个连片特困地区县。剔除其中重合部分,共有832个县区享受国家相关扶贫政策。

### 超常规激励:靠辛勤劳动打赢脱贫攻坚战

习近平总书记在会议中强调,我们要立下愚公移山志,咬定目标、苦干实干,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。他强调,脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。

在脱贫攻坚进入攻坚拔寨的冲刺阶段,“输血”固然重要,但从长远来看,要彻底改变贫困地区的面貌,最终要靠人民群众自身的辛

勤劳动。

“弱鸟可望先飞,至贫可能先富。”党国英认为,靠外力大包大揽式的扶贫只会暂时改变短期现状,却不会惠及长久。必须鼓励贫困地区群众努力挖掘发展的内生动力,变被动为主动,释放更多潜能与活力。

“靠着墙根晒太阳,等着别人送小康,这样的脱贫不持久,好日子是自己干出来的。贫困地区完全可以依靠自身的努力、政策、长处、优势,在特定领域先飞。”李国祥认为,通过改革创新,贫困地区完全可以让土地、劳动力、资产、自然风光要素活起来,让资源变资产、资金变租金、农民变股东、让绿水青山变金山银山。(新华社北京11月28日电)