

# 公安部开会讨论黑户问题 我国1300万“黑户”有望拥有户口

总量在1300万左右,占总人口1%的中国人没有户口,已经成为一个影响社会公平、和谐的重大问题。11月21日,公安部部长郭声琨主持召开公安部党委会议暨部全面深化改革领导小组第十七次(扩大)会议。会议的两大主题,一个是反恐工作,另一个就是解决全国无户籍人口的户口登记问题。

## 1%的人口没有户籍

根据第六次人口普查,中国约有1300万人口没有户口,成为俗称的“黑户”。根据国家发展改革委宏观经济研究院研究员万海远等人在2014年七、八月份的调研,这些黑户中60%以上是超生人员,其他还包括没有主动上户口、弃婴、未婚生育、相关证件丢失、户籍办理流程烦琐或基层部门不作为等多种原因导致的无户籍人员。

因为没有户口,他们大多数人没有社会保障,失去正常的工作、生活和受教育机会。而随着“实名制”逐渐普及,他们的生活受影响更大,出行也变得困难。一个国家的1%的人口没有户

籍,这已经成为中国人口管理的一个怪现状。然而,按照相关法规,黑户问题本不应该存在。

1958年开始实施的《中华人民共和国户口登记条例》第二条明确规定:中华人民共和国公民,都应当依照本条例的规定履行户口登记;第七条规定婴儿出生后一个月以内,由户主、亲属、抚养人或者邻居向婴儿常住地户口登记机关申报出生登记。根据这一条例,对出生的中国公民予以户口登记,没有任何附加条件。

但是,对于各地基层计生部门来说,急需一个抓手来推进计划生育工作。虽然条例明令不允许给公民登记户口设置任何附加条件,但在具体工作中,又开了一个自相矛盾的口子:公安部门作为各级人口和计划生育兼职委员会,在新生儿落户时又要履行相关职责,即要求出示其父母《计划生育服务证》,并将有关情况通报给当地计划生育行政管理部门。

正是这个口子,使得“超生罚款”与“新生儿入户”捆绑一直成为一些地方通行的“土政策”,超生而未缴纳罚款,就不能办理户

口。户口登记于是成为计生工作的一个筹码。

据不完全统计,2014年,全国至少有20个省(市、自治区)有明确的规定或案例,上户口必须出示计划生育相关证明,其中北京、上海、辽宁、四川、河南、湖北等6个省市在省级户籍制度上明文规定,将计生与户籍挂钩。

## 依法登记户口符合宪法

为得到准确的人口普查数据,每次人口普查时国务院普查办都要下发通知,要求“对其中未申报户口的不符合计划生育政策的出生人口,要准予登记,不得将登记情况作为行政管理和处罚的依据”。但地方政府往往并没有兑现这一要求,导致很多父母不敢给孩子登记。这意味着事实上的黑户总量会明显高于1300万。

公安部此次高层会议上,基调和原则依然鲜明。会议强调,依法登记户口是宪法和法律赋予公民的一项基本权利。要切实落实无户口人员落户政策,着力解决无户口人员登记户口问题,切实维护每个公民依法登记常住户

口的合法权益。会议还要求将无户口人员登记户口与相关领域政策统筹考虑、协同推进,同时抓紧修改完善意见后按程序报审。

万海远等人建议,在当前老龄化和人口红利逐渐丧失的背景下,要尽快推进户籍管理电子化,取消户籍登记与社会抚养费以及各种福利补贴挂钩的政策,规定凡是在中国出生的公民都应自动地、无条件地给予登记并使其获得公民身份,同时还要鼓励过去因各种原因没有进行身份和户籍登记的人重新进行登记,让所有黑户都拥有户口。

福建统计局普查中心副主任姚美雄认为,中国人口已经进入严重少子化和快速老龄化的新常态。如果缺少了这1300多万黑户,中国的少子化程度、老龄化程度会更加严重。

“全面二孩政策已经明确,下一步应该取消社会抚养费这道紧箍咒。这项工作要作为全面二孩政策落地重要的配套措施来推行,让中国的人口管理跟得上已经快速变化的人口结构。”姚美雄说。

(人民)

## 湖南出台规定 市县组织部长不得 与同级书记同籍贯

据新华社长沙11月24日电 组织部一般不得与同级党委书记同籍贯,不得直接分管政府工作,不得担任各类项目建设指挥部负责人。湖南省委组织部日前出台了《关于从严加强市县党委组织部队伍建设的若干规定》,力图进一步提高组织部工作科学化水平。

“文件名用‘规定’不用‘意见’,主要是为了多写‘干货’,避免内容大而全,确保开门见山、简明扼要。”湖南省委组织部有关负责人说。

这一规定从明确组织部长选任标准和条件、任职回避和交流有关规定、聚焦主责主业要求,到提出加强教育培训、述职评议考核、日常管理监督、支持指导力度的措施,再到明确不胜任现职的情形,均从严提出了要求。

《规定》提出,组织部长不得在本人成长地任职,一般不得与同级党委书记为同一籍贯(出生地、成长地);不得直接分管政府工作,不得担任各类项目建设指挥部负责人,一般不兼任其他部门或机构主要负责人;凡在德的方面评价不高或廉政方面存疑或违反组织人事纪律受到过党纪政纪处分的,一律不能担任组织部长。

## 中传大学书记获处分 校长被免职

本报讯 教育部党组对违反中央八项规定精神问题严肃查处,决不手软,一抓到底。近日,严肃查处了中国传媒大学个别党员领导干部违反中央八项规定精神问题。昨日,教育部党组研究决定,对中国传媒大学党委书记陈文申、校长苏志武等8名党员领导干部违纪问题进行通报,按照程序分别给予纪律处分和免职处理。(中纪)

## 成都市委副书记 李昆学落马 与“川老虎”李春城有交集

本报讯 昨日上午,中纪委网站发布消息,成都市委副书记李昆学涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。

记者梳理李昆学履历发现,李昆学之前落马的“川老虎”李春城工作中有交集。

李春城在1998年12月至2000年8月任成都市副市长。随后平调到泸州市任市委书记1年后,重回成都,先后任市委副书记、副市长、代市长、市长。2003年6月起,任四川省委常委、成都市委书记直到2011年。

在李春城任成都市长期间,李昆学担任过成都市委秘书长、办公厅主任、市委常委等职。

2012年12月6日,据中央纪委有关负责人证实,四川省委副书记李春城涉嫌严重违纪,接受组织调查。7天后被免职,之后被“双开”。

2015年10月12日,湖北咸宁中院公开宣判李春城案,判处其有期徒刑13年,没收个人财产100万元。法院判定李春城受贿3979万余元,但李春城有自首及重大立功等情节。李春城当庭表示不上诉。(法制)



我省普降瑞雪

11月24日,市民在郑州市紫荆山公园内欣赏雪景。

自11月23日开始,河南境内大部分地区普降中到大雪,这是中原大地入冬以来的首场降雪。新华社发

## 教育部:将为留守儿童建一批寄宿制幼儿园 幼儿园要坚持以游戏为基本活动

本报讯 “对于留守儿童,未来教育部将推动全国各地建设一批离儿童祖父母近的寄宿制幼儿园。”11月24日上午,教育部召开新闻发布会,介绍我国教育规划纲要实施5周年学前教育发展情况。教育部基教二司司长郑富芝在回答记者提问时表示,未来我国将对留守儿童和流动儿童入幼儿园的问题展开

专门的研究,并实施专门的政策。

郑富芝表示,随着国家全面二孩政策的实施,儿童数量肯定会有所增加。相应地,留守儿童、流动儿童的数量也会有所变化。教育部在制定学前教育的各种计划、方案时,都会把留守儿童、流动儿童及残疾儿童的问题专门考虑。

同时,郑富芝还介绍,教育部将根据人口的变化,与国家卫生计生部门协作,监测各地儿童增加的情况,为未来按照人口需求新建幼儿园做好准备。

“五中全会提出要提高教育质量,对幼儿园来说,就是要坚持以游戏为基本活动,科学保教。”郑富芝表示,要坚决防止和纠正幼儿园小学化的问题。

郑富芝表示,未来将制定幼儿园保教质量评估指南,严格规范小学招生和起始年级学习,严禁小学以各种名义进行选拔性入学考试。

“一年级严格实行‘零起点’教学,教学进度不得提前,解除家长‘怕跟不上’的担心。”郑富芝说。

(新京)