

中共十八届五中全会在京举行

(上接A01版)

全会提出,坚持绿色发展,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设,为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,推动建立绿色低碳循环发展产业体系。以主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。推动低碳循环发展,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系,实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源,树立节约集约循环利用的资源观,建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度,推动形成勤俭节约的社会风尚。加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。筑牢生态安全屏障,坚持保护优先、自然恢复为主,实施山水林田湖生态保护和修复工程,开展大规模国土绿化行动,完善天然林保护制度,开展蓝色海湾整治行动。

全会提出,坚持开放发展,必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体。开创对外开放新局面,必须丰富对外开放内涵,提高对外开放水平,协同推进战略互信、经贸合作、人文交流,努力形成深度融合的互利合作格局。完善对外开放战略布局,推进双向开放,支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争,培育有全球影响力的先进制造基地和经济区,提高边

境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。形成对外开放新体制,完善法治化、国际化、便利化的营商环境,健全服务贸易促进体系,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,有序扩大服务业对外开放。推进“一带一路”建设,推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作,推进国际产能和装备制造合作,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展,提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能,支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐,以互利共赢方式深化两岸经济合作,让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。积极参与全球经济治理,促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展,加快实施自由贸易区战略。积极承担国际责任和义务,积极参与应对全球气候变化谈判,主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

全会提出,坚持共享发展,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生,实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给,从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手,提高公共服务共建能力和共享水平,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。实施脱贫攻坚工程,实施精准扶贫、精准脱贫,分类扶持贫困家庭,探索对贫困人口实行资产收益扶持制度,建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。提高教育质量,推动义务教育均衡发展,普及高中阶段教育,逐步分类推进中等职业教育免除学杂

费,率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费,实现家庭经济困难学生资助全覆盖。促进就业创业,坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,完善创业扶持政策,加强对灵活就业、新就业形态的支持,提高技术工人待遇。缩小收入差距,坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制,完善最低工资增长机制,完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。建立更加公平更可持续的社会保障制度,实施全民参保计划,实现职工基础养老金全国统筹,划转部分国有资本充实社保基金,全面实施城乡居民大病保险制度。推进健康中国建设,深化医药卫生体制改革,理顺药品价格,实行医疗、医保、医药联动,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度,实施食品安全战略。促进人口均衡发展,坚持计划生育的基本国策,完善人口发展战略,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,积极开展应对人口老龄化行动。

全会强调,发展是党执政兴国的第一要务,各级党委必须深化对发展规律的认识,完善党领导经济社会发展工作体制机制,加强党的各级组织建设,强化基层党组织整体功能。动员人民群众团结奋斗,贯彻党的群众路线,提高宣传和组织群众能力,加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商,依法保障人民各项权益,激发各族人民群众建设祖国的主人翁意识。加强思想政治工作,创新群众工作体制机制和方式方法,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加快建设人才强国,深入实施人才优先发展战略,推进人才发展体制改革和政策创新,形成具有国际竞争力的人才制度优势。运用法治思维和法治方式推动发展,全面提高党依据宪法法律治国理

政、依据党内法规管党治党的能力和水平。加强和创新社会治理,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。牢固树立安全发展观念,坚持人民利益至上,健全公共安全体系,完善和落实安全生产责任和管理制度,切实维护人民生命财产安全。实施国家安全战略,坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

全会分析了当前形势和任务,强调当前和今后一个时期,全党全国的一项重要政治任务,就是深入贯彻落实全会精神,把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。全党要把思想统一到全会精神上来,认清形势,坚定信心,继续顽强奋斗,团结带领全国各族人民协调推进“四个全面”战略布局,如期完成全面建成小康社会的战略任务。要坚持全面从严治党、依规治党,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,巩固反腐败斗争成果,健全改进作风长效机制,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,着力解决一些干部不作为、乱作为等问题,积极营造风清气正的政治生态,形成敢于担当、奋发有为的精神状态,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,为经济社会发展提供坚强政治保证。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

全会号召,全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,万众一心、艰苦奋斗,共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利!

中消协暗访旅游线路,发现之后怎么办?

□然玉

摘要 | 体验式调查,仅仅能解决“如何发现问题”这一难题,然而“问题发现之后怎么办”,显然就是另一回事了。

10月28日上午,中消协发布《国内部分旅游线路体验式调查报告》,报告显示,9月11日至10月7日,中消协组织的196名志愿者担任体验员,经过培训后以普通消费者身份跟团参加了覆盖国内27个省、区、市的96条线路。记者获悉,96条线路中,无论行程前、行程中还是行程后,各个环节均存在问题,其中74%以上的线路存在相对严重的问题。突出表现为,团餐质量差、住宿条件参差不齐、行程路线随意改变等。

196名体验员,卧底96条旅游线路,居然全部发现问题。这个结果,可

谓惨不忍睹。其实,参团旅游的种种乱象,公众并不陌生。此次大规模的体验式调查,所关注到的种种问题,多半也都是老生常谈。中消协的调查报告勾勒出旅游市场的堪忧现状,是在进一步提醒,对旅游行业进行系统治理很迫切。

中消协终究不是终端的执法者。这意味着,倘若要将中消协的努力延续,就必须有赖于相关公共管理部门的配合。于是,就涉及到一个机构对接的问题。在工商、物价、旅游等众多行政部门之间,中消协如何找到自己

的恰当位置?作为消费者投诉的直接端口,中消协如何寻求到相关行政部门的有力支持?如今的情况是,关于旅游市场的监管,众多机构分工模糊、彼此推诿,远未形成合力。

体验式调查,仅仅能解决“如何发现问题”这一难题,然而“问题发现之后怎么办”,显然就是另一回事了。而且需要厘清的是,对于旅游市场的治理,最缺的恰恰不是民间的监督热情,而是行政执法的效率与力度。只有化解了这一根本性的困境,“体验员”的调查结论才是有意义的。

乱收超时费的文件急需清理

□新华

摘要 | 行车时间“超时”两个多小时,出高速口时被要求缴纳超时费。黄先生称是在服务区休息导致“超时”,认为缴纳超时费毫无道理。

黄先生近日驾车走高速公路从广西南宁回凭祥,因行车时间“超时”两个多小时,出高速口时被要求缴纳超时费。黄先生称是在服务区休息导致“超时”,认为缴纳超时费毫无道理。目前,不仅广西,还有一些地方通过“红头文件”规定,经过高速公路路段,大大超过正常行驶时间的车辆,如无法提供充分理由和有效证明,就必须缴纳超时费。据介绍,这一规定主要是为了防止过往车辆偷逃交通费用。比如:甲车与乙车从同一高速路段相向开出,途中交换入口通行卡,再分别到对方车辆入口附近某一收费站缴费离开,便可“省下”大半路费。逃费车辆的主要特征就是通过高速公路的时

间远远超过正常车辆。

“法无授权不可为”。道路交通安全法、公路法、《收费公路管理条例》等均未规定“超时”通过高速公路要缴纳超时费,也没有授权地方通过红头文件予以规定。因此,早在2011年,广西壮族自治区法制办就以缺乏上位法依据为由,要求自治区交通运输厅对包含超时收费的文件重新审查、及时修订。但直到这次收取超时费的事件被媒体曝光,才发现相关文件仍未修订。

超时车辆并不等于逃费车辆。“红头文件”设立超时费,也许可以防范逃费,帮助高速公路收费方避免损失,但却会误伤普通消费者,使消费者的合法

权益处在歧视规则下。收取超时费,使消费者减少在服务区内充分休息或停留的时间,容易造成驾驶员疲劳驾驶;要求消费者提供超时理由和相关消费发票“自证清白”,单方面加重了消费者的举证责任,更有违法治精神。

放任地方收取超时费,“红头文件”继续存在,与依法治国理念不符,也不利于保护消费者合法权益。高速公路服务必须依法而为,及时取消涉嫌违法收取的超时费势在必行。有关部门应当及时清理相关“红头文件”,该废除的废除,该修改的修改,同时督促高速公路收费站及时退回已经收取的超时费,安抚消费者,消除恶劣影响。

@微语

@人民日报:“希望浙商永远不参与任何行贿。”马云近日演讲中的话直指时代之痛。关系文化、行贿受贿,转型中国艰难前行的羁绊,无数青年无从突围的梦魇。而永不行贿如何成为市场新常态,需法治的完善,也需全社会不懈坚持。让才能与勤奋成为实现社会跃层的真实凭借,年轻一代的中国梦才能真正实现。

@张鸣:城市化是个无奈的事情,但留下这么多留守儿童的城市化,却是一个人为的悲剧。为何进城的农民,无法在所在的城市让子女受教育呢?

@王志安:“我觉得这个月流量用得比平时快”,就好比你觉得房价比较贵,林志玲不愿意搭理你一样,这种感觉没有任何意义。主观感受从来对客观事实没意义,但许多人就是喜欢用主观感受去替代事实。

@马靖昊说会计:目前中国法定的社保缴费之和已达工资的40%以上,在181个国家中排名第一,为北欧五国的3倍和G7国家的2.8倍,东亚邻国和地区的4.6倍。但如此高的缴费率却仍然可能导致未来退休者存在退休金支付的巨额缺口,与其这样,社保还不如改为个人保险。将钱交给他人去管理,要么管理人很聪明,要么管理人很爱你。

@朱大可:在文化拯救过程中出现了以下误区:一是生存活剥,如流行的汉服运动,穿上就像与日常生活格格不入的戏子。二是文化造假。三是一方面道德匮乏,一方面又道德过剩,最典型的是针对个人的人肉搜索。四是篡义阐释往往也是灾难性的。五是对历史器物乱开发,如奥运开幕式上“击缶而歌”就是新的文化笑柄。

@王福重:扬州大炒饭,没有侵害任何人的利益,还可能增进了部分人的利益,弄得大家都挺开心的茶余饭后也有得聊,所以,这事挺好的。生活就该这样。