

# 难民潮：欧美招来的人祸

9月5日,热心民众带着食物在德国法兰克福火车站排队迎接难民的到来。从当天上午开始,被匈牙利用大巴送至奥匈边境的大批难民陆续从奥地利乘火车抵达德国。新华社记者 申正宁 摄

难民潮近来冲击欧洲多国,引发广泛关注。探究这场危机产生的根源,不难发现这与欧洲在西亚北非地区盲目追随美国的外交政策密切相关;而面对不断涌来的难民,欧洲各国相互推诿、协调乏力,欧洲社会正面临“自食恶果”的局面。

## 难民如潮,应接不暇

从地理上看,匈牙利等国成为了难民和偷渡客踏入欧盟的主要门户之一。

受持续战乱威胁,今年来自叙利亚、阿富汗、巴基斯坦和非洲国家的难民取道巴尔干地区,“闯关越境”进入匈牙利的人数激增。

截至目前,官方公布的涌入匈牙利的非法移民数量今年已超过16万,其中约15万人提交避难申请。不少非法入境者并未受到警方监控,他们已经或正尝试通过非正常途径前往西欧。

分析人士指出,由于部分欧盟的“外围”国家自身实力有限,不愿甘当应对难民问题的“桥头堡”,加之不少难民的目标是前往德国等其他较富裕的西欧国家,因此这些国家对难民采取了比较忽视的态度,这也助长了难民入欧的“信心”。

据德国内政部预测,今年全年可能会有80万难民涌入德国。目前德国各地政府机构普遍感到压力巨大,主要问题是难民审批过程复杂、处理难民申请的人力不够、难民临时安置场所数量有限等。

难民涌入德国后,不少地方,特别是东部地区,接连发生极右分子在难民营外聚众闹事、攻击难民和焚烧政府计划安置难民的设施等事件。仅今年上半年,德国就发生了200余起破坏难民营的袭击事件。

法国北部城市加来也成为难民聚集地之一。法国媒体从空中拍摄的照片显示,约3000名非法入境者在加来附近扎营,其中一些人试图闯入英吉利海峡海底隧道,或藏身于货运卡车,伺机偷渡到英国。

自今年7月底以来,几乎每晚都有多达2000人次试图闯入英吉利海峡海底隧道,共有9名非法移民在通过隧道的过程中死亡。

## 战乱与贫穷:难民潮的两大推手

西亚北非地区的持续动荡造成大量难民无处安身,为躲避战火,他们只能被迫朝着相对安定的欧洲迁移。

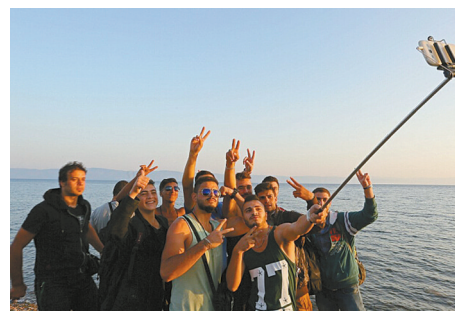
匈牙利科尔维努斯大学国际问题研究所副教授、欧洲一体化和安全政策专家加利克在接受新华社记者专访时表示,这次难民潮源自阿富汗、伊拉克及叙利亚等国的局势动荡,加上极端组织“伊斯兰国”不断扩张,难民潮汹涌而至。

加利克说:“美国当初对伊拉克和阿富汗进行干预,就是用新政权替代‘独裁’政权,推广‘民主’,但现在这被证实是一个彻头彻尾的失败。作为美国的盟友,欧洲国家也参与其中,美国和欧洲(对难民问题)负有责任。”

以利比亚为例,法国分析人士指出,卡扎菲执政期间,利比亚曾与欧洲共同打击难民偷渡欧洲。但包括法国在内的西方国家粗暴干涉利比亚事务,导致该国局面千疮百孔,根本无法阻止来自非洲的难民通过利比亚进入欧洲。

此外,欧洲难民中有相当一部分来自叙利亚。持续了4年多的冲突使叙利亚陷入深重的人道主义灾难。战乱摧毁了叙利亚平民的生命和家园,更侵蚀了他们在土地上继续活下去的信心。

当前,叙利亚基础设施损毁严重,水电供应等公共服务难以维系。即便在局势稍好的首都大马士革,普通家庭也面临着平均每天停电6到8



9月6日,一群年轻难民从土耳其乘船抵达希腊莱斯博斯岛后自拍庆祝新生活的开始(上图)。

9月6日,一支由奥地利民众自发组成的车队从维也纳出发(左图),前往奥匈边境帮助难民前往下一个目的地。(图片来源:英国媒体)

在德国能领生活费,在英国可享免费福利房,偷渡路上遇难者近八成命丧地中海

## “走,到欧洲去”成为难民致命的诱惑

个小时,为加油排队一两个小时的困境……“如何去欧洲”,现已成为叙利亚人私下里讨论最多的话题。既然留下来亦无希望,越来越多的叙利亚人孤注一掷,踏上了生死未卜的偷渡路。

再有,由于欧洲国家援助一些贫困地区的承诺迟迟未兑现,不少生计没有着落的民众不得不进入欧洲求生。

据统计,在进入德国的难民中,约四成是逃避贫困的经济难民,主要原因是科索沃、阿尔巴尼亚以及撒哈拉以南少数非洲国家经济陷入停滞或增长乏力。

分析人士指出,法国位于西欧核心地区,从那里前往英国和西欧其他国家十分方便。而法国作为前殖民大国,在历史上与很多非洲和中东国家有持久广泛的联系,法国有大量来自这些国家的合法移民,有些人在法国社会获得了良好发展。这些“榜样”也成为难民前往欧洲的驱动力。

## 内部分歧大,危机难化解

欧盟解决难民潮为何如此乏力?分析人士认为,欧洲各国在处理难民问题上“各打算盘”,过多考虑本国的难处与利益,难以形成合力。

目前欧盟各国一个主要争议点是难民分摊问题。现有规定是,难

民首次入境成员国负责完成难民审批手续,但因为难民大量涌入,希腊、意大利、匈牙利等前沿国家执行规定的压力过大,而一些国家干脆不执行,简单放行难民过境。

为了避免大量难民涌入,德国、法国、英国三国内政部长联合呼吁在意大利、希腊和匈牙利建立由欧盟管控的难民登记中心就地解决问题。欧盟早些时候希望在临时安置难民方面采取根据各国经济实力、面积、人口、失业率等因素计算的配额制,但这遭到一些国家的反对。

在法国,对于是否应该按“配额”接纳非法移民,政府和民众也是意见不一。法国媒体说,56%接受民意调查的法国人反对接纳非法移民。

法国分析人士认为,难民太多,难免会干扰百姓生活,使法国国内排斥外来移民的极右势力抬头,这对执政党不利,因此法国执政集团应该从本国和本国利益出发做出决定。

匈牙利认为,自己一直在按照与非法移民相关的欧盟法律履行欧盟成员国义务,对非法移民进行登记等,但希腊没有履行义务,导致大批非法移民取道马其顿、塞尔维亚进入匈牙利。大部分非法移民在匈牙利登记并提交避难申请后,没有等到审理程序结束便前往德国等国。匈牙利方面担心,西方国家可以根据有关规定将这些人遣送回匈牙利。(据新华社北京9月8日电)

尽管各国对难民潮做出了不同表态,难民入境欧洲的未来仍不明朗。

记者统计发现,截至7月底,欧盟28国共有约43.7万难民申请入境,其中申请进入德国的人数最多。不过,数字显示,在申请入德的18.5万人中,仅有约4.8万人获得收容,不足总数的三成。

此外,截至今年4月17日,全球范围内共有1200名移民死亡,就死亡事件发生的地点来说,地中海占79%。而截至8月,地中海地区死亡人数已经达到2643人。

## 去德国

**有容身之地**  
一般而言,到德国寻求庇护的人可免费被安置在收容所里。

**不花钱还拿钱**  
政府会向难民发放基本生活费和零花钱。一名未婚的寻求庇护者可以获得每月352欧元的补贴。

**可自由就业**  
拥有难民身份后,人们可以在联邦移民与难民署的帮助下,在允许的范围内寻找工作机会。

**不获批可住民宿**  
如果超过一年审批程序还没有完成,这些寻求庇护者可以搬到州政府安排的个人居所中,在

所规定的州内可以自由迁徙。

**享受福利待遇**  
这些寻求庇护者可以享受免费医疗、体检等福利,适龄子女可以享受免费的教育。

## 到英国

**有免费住房医疗**  
难民可以享受免费的福利住房,享受与国民同标准的免费医疗。不会英语的,看病时由政府出钱为难民聘请翻译。

**政府养活**  
几乎所有难民都不允许参加工作,所以不得不依靠政府支持,每天5欧元(约合人民币35.6元)度日。

## 赴荷兰

**免费住房**  
25至30平方米。

**经济补贴**  
根据个人需求,由政府审核后按月支付270至380欧元(约合人民币1920元至2702元)不等的零花钱。

**法律援助**  
由政府为每个难民支付15万至30万欧元(约合人民币107万元至213万元),安排律师协助难民获取合法居留身份,个人一分钱都不需支付。

(法晚)