

# 9月3日之前会有人被特赦吗？不能自理老人、未成年人释放后怎么办？帮你读懂习近平签署的主席特赦令

国家主席习近平8月29日签署主席特赦令，根据十二届全国人大常委会第十六次会议29日通过的全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯的决定，对四类服刑罪犯实行特赦。记者梳理了5个与之密切相关的问题，帮您了解此次特赦。

## 这次哪些人将被特赦？何时生效？

根据主席特赦令，对依据2015年1月1日前人民法院作出的生效判决，释放后不具有现实社会危险性的四类罪犯实行特赦：

一是参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的服刑罪犯。

二是中华人民共和国成立以后，参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的服刑罪犯，但犯贪污受贿犯罪、故意杀人、强奸、抢劫、绑架、放火、爆炸、投放危险物质或者有组织的暴力性犯罪，黑社会性质的组织犯罪，危害国家安全犯罪，恐怖活动犯罪的，有组织犯罪的主犯以及累犯除外。

三是年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的服刑罪犯。

四是犯罪的时候不满十八周岁，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的服刑罪犯，但犯故意杀人、强奸等严重暴力性犯罪，恐怖活动犯罪，贩卖毒品犯罪的除外。

主席特赦令指出，对2015年8月29日符合上述条件的服刑罪犯，经人民法院依法作出裁定后，予以释放。

## 被特赦的老年人和未成年人如何回归社会？

这次特赦的特点是将“一老一少”正在服刑的罪犯作为特赦对象，这是和我国长期坚持的宽严相济的刑事政策和刑法人道主义的立场和做法相一致的。同时，人们关心这些人被特赦后在社会上如何得到有效安置和生活保障的问题。

对此，全国人大常委会法工委刑室副主任李寿伟介绍说，对特赦的执行，除法律程序外还有些衔接的工作也有安排。比如对一些老年犯，第一类罪犯都已超过80岁，第二类涉及75岁以上生活不能自理的，也不是让他们简单地回去，对这些人特别是有些没有工作单位甚至是没有法定赡养人也没有固定收入的，有关部门都要采取一些措施予以安置。另外还要依法采取救助措施，包括医疗救助、住房救助等。

对未成年罪犯，李寿伟说，国家赦免是为了起到感化作用，但不是一放了之，还要对他们进行教育和管理，帮助他们能够通过这次特赦接受法制教育，能进一步树立遵守法律、遵守宪法的意识，更好地回归社会，成长为社会所需要的守法公民。

## 为什么要在此时特赦？

全国人大常委会法工委副主任卞胜在回答记者提问时强调，特赦作为宪法的制度，在新中国成立后，1975年以前有过7次。1954年宪法、1978年宪法和1982年宪法都有规定。但是从1975年到现在40年中我们没有适用过这项制度。这次在举国纪念抗日战争和世界反法西斯战争胜利70周年的历史时刻，为体现我们制度的优越、制度的自信、制度的感召，为有利于化解一切消极因素，调动积极因素，构建社会的和谐和祥和，彰显德政的感召力，这次人大常委会作出决定，特赦部分罪犯。

“作出这样一个决定对进一步构建整个社会的和谐，增加全体人民的宪法意识、法律意识，调动全体人民的积极性都是有很大意义的。我们也看到在这样一个历史时刻世界上很多国家都采取了这样一种做法。”卞胜说。

## 什么是特赦？特赦需要哪些程序？

特赦是国家对某些犯罪或者特定的犯罪人员赦免刑罚，是一种人道主义的刑罚执行措施。

对正在服刑人员的赦免有大赦和特赦之分。所谓大赦，是指国家对一定时期内某些种类犯罪或者一般犯罪进行普遍赦免，这种赦免既赦罪，又赦刑。虽然我国1954年宪法对大赦和特赦都作了规定，但在实践中只实行过特赦，没有实行过大赦。后来的几部宪法均只规定了特赦，没有规定大赦。

我国现行宪法第60条和第80条规定，特赦由全国人民代表大会常务委员会决定，由中华人民共和国主席发布特赦令实施。

此次特赦决定规定了法律程序，对于符合决定所规定的特赦条件的这些人，要经人民法院依法作出裁定以后予以释放。

## 新中国成立以来有过几次特赦？

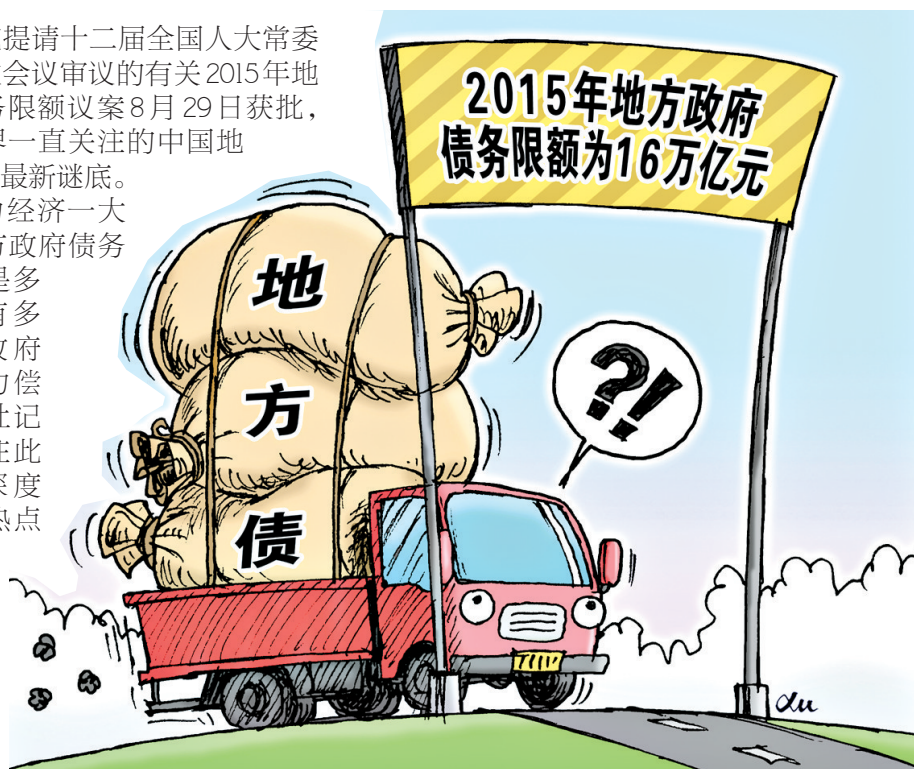
新中国成立后，分别于1959年、1960年、1961年、1963年、1964年、1966年对确认改恶从善的蒋介石集团、伪满洲国和伪蒙疆自治政府的战犯进行赦免，直至1975年赦免全部在押战犯，共实施了七次特赦。除第七次无条件赦免外，前六次都以“确实已改恶从善”作为赦免罪犯的主要标准和具体前提条件；除第一次特赦对象包括反革命罪犯和普通刑事罪犯、战犯外，其余六次均为战争罪犯。

(新华社北京8月29日电)

## 底数多大？风险几何？能否偿还？——三问中国地方政府债务

国务院提请十二届全国人大常委会第十六次会议审议的有关2015年地方政府债务限额议案8月29日获批，揭开了外界一直关注的中国地方政府债务最新谜底。

被视为经济一大风险的地方政府债务究竟底数是多少、风险有多大、地方政府是否有能力偿还？新华社记者全程关注此次审议，深度追踪三大热点问题。



### 16万亿是否涵盖全部？

据介绍，16万亿元限额中，15.4万亿元是截至2014年底的政府负有偿还责任的债务，该数据是财政部会同国家发展改革委、人民银行、银监会等部门今年清理甄别出来的最新地方政府债务“箱底”。

记者对比审计署数据发现，15.4万亿元的地方政府债务余额比2013年6月末的审计数10.8万亿元增长了四成多。这一余额相当于2014年地方一般公共预算收入决算汇总数12.7467万亿元的1.2倍。

不过，16万亿元的债务限额中，并不包含地方政府的或有债务。财政部数据显示，这部分债务为8.6万亿元，也较2013年6月末的审计数有所增加。

财政部财科所所长刘尚希说，或有债务是指政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务，这种债可能不用地方政府还，也可能要由政府偿还。

### 86%债务率高不高？

获批议案显示，预计今年末地方政府债务率为86%。那么，这一数据蕴含的风险高不高呢？

衡量政府债务风险，国际上有多个

指标，各自都有警戒线。如对全国政府债务，通常使用负债率(债务余额/国内生产总值)和赤字率(赤字额/国内生产总值)，风险警戒线分别为60%和3%；对地方政府债务通常使用债务率(债务余额/地方综合财力)，风险警戒线在80%至120%。

虽然86%的债务率并没有超过我国规定的100%的债务警戒线，但审议中有人提出，对当前的债务率要增强忧患意识，不能盲目乐观，要保持警惕。

“86%的债务率虽未达警戒线，但不乏有地方债务率远超过100%，风险不容忽视。”刘尚希说，要警惕平均数背后掩盖的地区差异，重点梳理甄别高债务率地区，提早化解风险。

中国社科院财经战略研究院审计室主任汪德华也提醒，政府债务控制不好，不光是财政风险，更主要是金融机构的风险。目前地方政府借债的最主要来源仍是银行，要警惕债务风险波及金融机构。

为防范债务风险，全国人大财经委建议从严确定各项债务指标的警戒线水平，通过债务率、新增债务率、偿债率、利息负担率等多个指标，构建衡量和评价地方政府债务风险程度的指标体系。同时，要建立公开完善的地方政府债务考核评价制度，严肃问责机制。

### 基层政府能否偿还？

各地财政收入增速大幅下降的同时，恰逢地方政府债务偿还高峰到来。偿债时收入能力远不如借钱时，地方政府能否承受住偿债压力？

据介绍，今年以来，中央政府推出的置换债券举措成为缓解压力的有力举措。财政部部长楼继伟日前透露，经全国人大、国务院批准，今年地方政府债券置换存量债务额度增至3.2万亿元。这意味着，继今年3月和6月前两批1万亿元置换债券额度下达后，中央财政又增加了1.2万亿元的置换债券额度帮助地方缓解偿债压力。

“应该讲，今年中央置换债券额度一定程度上覆盖了地方政府到期要偿还的债务。”中央财经大学财政学院院长马海涛说，这种新债置换旧债的方式允许地方把一部分到期的高成本债务转换成低成本的地方政府债券，匡算下来，每万亿元一年可减少利息负担400亿到500亿元，既缓解了部分地方支出压力，也为地方腾出一部分资金用于加大其他支出。

专家认为，目前地方政府存量债务较大，借新还旧化解压力只能算权宜之计，关键要强化化解地方政府债务的顶层设计。(据新华社北京8月29日电)

## 遗失声明

平顶山市雲祥汽车租赁有限责任公司，以下车牌号(均为豫D)及2016年交强险标志遗失，声明作废。

车牌号	标志号	车牌号	标志号
82709	209437	22859	209431
73199	1400547150	75968	1401205612
72856	377485	77172	657978
80902	1400546691	81526	656760
83137	209435	75963	1401205613
82558	209439	36212	657980
82755	209436	26669	209440
90292	1400547097	80795	1400546685
76015	209434	75171	1400546688
76256	1400546695	82738	1400518892
82566	209360	28550	656761
66063	1400546690	72057	1400547120
27666	1400546125	80805	1400546689
76028	657979	88389	1400547151
77890	1400546144	73555	209433

2015年8月7日

## 公告

尊敬的电信用户：

为贯彻国务院“宽带中国”实施方案，落实“智慧河南”战略部署，响应宽带“提速降价”，中国电信预计于9月底全面完成市城区光纤入户升级改造。在此期间原网络设备陆续下电退出，届时会影响未迁转用户的使用，请用户抓紧时间就近前往电信营业厅办理升级提速迁转。另可能出现少数用户装移机延迟等情况，恳请谅解。同时敬请各社区房管物业及各界人士积极支持和配合。

中国电信平顶山分公司  
2015年8月31日

## 通知

河南鹰城商贸中心，位于平顶山市大众路南建设路项目，新建楼房即将封顶，原与本公司签约置换合同的住户严凯、严祖欣、彭智辉、马兴珍、樊卫珍、胡留营、云路路、张菊安、杨彩凤、赵志良、张秀琴、李金财、李淑芝、李浩良、胡正卫、曹秋兰、韩雁红、李春荣、刘宏伟，请您接通知后十日内到我公司缴纳超置换面积款，逾期将按双方已签合同承担相应责任，加收延期付款滞纳金，并取消优惠价，十日后公司将按市场销售价执行。

河南鹰城集团有限公司  
2015年8月31日