## 半顶山晚报

### 多地景区违规涨价

根据国家发改委2007年发布的《关于进一 步做好当前游览参观点门票价格管理工作的通 知》,门票价格在50元以下的,一次提价幅度不 得超过原票价的35%;50元至100元的,一次提 价幅度不得超过原票价的30%;100元至200元 的,一次提价幅度不得超过原票价的25%;200 元以上的,不得超过原票价的15%。

据不完全统计,今年以来,福建清源山、南京 莫愁湖等7地近20家景区均提高了门票价格。 根据甘肃省发改委近期做出的正式批复,从今年 10月10日起,麦积山风景区的门票价格将从70 元上调至旺季110元,上涨达57%。

除了直接超标涨价,有些景区通过"打包加 等方式变相涨价。今年7月21日开始,莫高 窟(右图)的门票将从160元上涨为200元。然而 记者调查发现,从5月8日起,原本游客可以自行 选择的60元"数字展示中心"游览项目,被"打 包"进莫高窟统一门票,即门票变为260元。

#### 地方政府的收入冲动

2014年8月发布的《国务院关于促进旅游业 改革发展的若干意见》指出,利用风景名胜区、自 然保护区、文物保护单位等公共资源建设的景区 门票等项目要实行政府定价或者政府指导价,体 现公益性,严格控制价格上涨。而针对景区违规 上调门票价格等行为,国家和地方发改委也曾多 次发文规范并组织专项行动强化监管。

中国社会科学院旅游研究中心研究指出,我 国大部分5A级景区都依托于自然和文化遗产, 且由地方政府主导,这类景区作为准公共产品, 却没有统一、明确、完善的价格管理制度,定价机 制也不甚完善。记者调查发现,尽管不少景区在 涨价前都举办"听证会",却往往沦为"涨价会", 甚至提议的涨价幅度就已经大幅超标。

北京联合大学教授窦群认为,多地景区频繁 涨价甚至违规涨价的重要原因,在于掌握了景区 定价权的地方政府的收入冲动。"在地方政府眼 里,景区门票收入虽不算多,但却是真金白银。 就像'印钞机',每天都有进账。"

专家建议,亟须制定规范,明确景区门票收 入的使用方式,避免公共景区沦为地方政府的 "小金库"。

端午小长假期间,外出旅游的人数增加,景区门票 价格又一次受到关注。据不完全统计,今年以来,至少 有7地超过20家景区悄悄涨价,其中不乏公开违规涨 价,有景区为了规避监管则实行"打包加价"。

记者调查发现,在多地景区票价不断上涨的同时, -些地方的门票收入流向不够透明,有些并没有完全反 哺干景区的维护和建设,有的被用干与景区没有直接关 系的政府工程,甚至支付当地发展旅游业的广告费。

端午小长假你感受到了吗 多地景区门票悄悄涨价 莫高窟再涨百元达260元

# 那么多门票收入 都去哪儿了



#### 【调查】 门票收入去哪儿了

近年来,每逢景区票价调涨,相关地方部门便 往往以"成本压力"为由。但从公布门票业务的上 市公司财务数据看,门票业务的收益十分可观。比 如,2014年峨眉山A的游山门票业务毛利率达 43%,以门票收入为主的大连圣亚的毛利率达到 55%,同样以门票收入为主的宋城演艺旗下的杭州 宋城景区毛利率更是超过了75%。

大笔的门票收入去哪儿了?据峨眉山A的年 报披露,游山门票扣除各项税费后的50%左右要上 缴峨眉山管委会,此外还需从门票总收入中提取 1.5%和3.5%作为"景区新农村建设资金"和"景区专 项资金",其余的才计入景区门票收入。

专家介绍,我国还没有专门的就门票收入使用 范围进行约定的法规性文件,只有少数地方性法规 对此作了简单规定。比如,2011年颁布的《湖南省 风景名胜区条例》规定,风景名胜区的门票收入和 风景名胜资源有偿使用费应当专门用于风景名胜 区保护管理以及对风景名胜区内财产的所有权人、 使用权人造成的损失进行补偿。

那么,在实际中,门票收入是否主要用于风景 名胜的保护和必要的损失补偿了呢? 以湖南张家 界景区公布的数据为例,在武陵源核心景区180元 的门票中,除了36.5元的"资源有偿使用费",市、 区、国家森林公园管理处三级单位要提取共计51 元的"基础设施建设费",真正用于景区的"运营维 护成本"仅71元,占比不到40%。此外,市区处三 级单位还提取了8元的"价格调节基金"。总计交 给政府部门的费用超过了票价的一半。

据了解,在安徽九华山风景区,九华乡和九华 镇的民生工程建设资金也要从景区门票收入中"挤 出来"。安徽某5A级景区相关负责人透露,作为自 收自支的事业单位,"景区管委会每年需要多少经 费便从下辖景区拿多少,有时并没有固定比例"

除政府部门外,相关企业也会从门票当中"抽 成"。比如,张家界旅游开发股份有限公司和峪园 公路建设有限公司还要分别从张家界的门票中提 取25元的索张公路建设费和7元的峪园公路建设 费,这两条道路并非景区内部道路。省漕水公司还 要抽走2元的"防洪水利建设费"

以"发展旅游经济"为名,一些地方还将巨额广 告费用摊到游客身上。广东省韶关市物价局发布 的《关于调整丹霞山景区门票价格的听证报告》显 示,自2010年成功申遗后,丹霞山景区共投入1551 万元宣传经费,这也成为调价的理由之一。(新华)

