

## 奥巴马公布2016财年预算

# 美国防开支再次破6000亿美元



据新华社华盛顿2月2日电 美国白宫2月2日向国会提交2016财年(始于2015年10月1日)联邦政府预算报告。报告寻求取消自动减赤机制下的强制性支出削减,提出加强科研、教育、培训和基础设施等重点领域的投资,以巩固中产阶级,提升经济竞争力。

分析称,这一预算案很难在共和党占多数的国会通过。

### 奥巴马警告: 国会如果拒绝 将危及美军队

本报讯 综合报道,美国总统奥巴马当地时间2日宣布2016财年的预算案。他表示,新预算案建议将“完全颠覆”此前的全面削减开支计划,同时增加国内和国防开支。如果国会拒绝他的预算案,拒绝结束减支,将会危及美国的经济和军队。

据美国媒体报道,这份高达四万亿美元的预算,预计会有4740亿美元的赤字,占美国国内生产总值的2.5%。

报道说,这个比重是大多数经济学家认为属于可控制的。接下来赤字会逐年攀升,直到2025年达6870亿美元,不过若按在经济中所占的比重,赤字将保持平稳。

奥巴马提出的税务建议包括,向美国企业保留在海外的盈利征收最低19%的海外营收税,以鼓励公平竞争及“在美国创造就业机会”。他也建议对美国企业带回国的海外盈利一次性征税14%。并以此税收来改善基础设施如公路、桥梁和机场。

此外,奥巴马料将重提整顿工商所得税,希望将35%的企业税降至28%、制造业税率降至25%。

为了减少国内的阻力,加速推动与亚太经济伙伴达成更广泛的贸易协定,奥巴马将提出发放总值105亿美元的“贸易调试援助金”,救济受自贸协定影响而工作不保的员工。

众议院预算委员会主席、共和党议员瑞安表示,共和党将设法与奥巴马就商业税改革以及国际贸易协定,寻找共同点,不过在预算案的其他方面,如今控制国会参众两院的共和党不会那么好说话。

奥巴马的预算案将清楚列出他建议提供两年免费社区学院教育所需的经费。据了解,10月开始的财年需要政府拨款4100万美元,之后随着受惠学生增多,所需经费将大增,到2018年料达到24亿美元。共和党对这笔预算持保留态度,认为开支过高。

在新薪金补贴方面,奥巴马建议让拥有小孩而且夫妻都就业的家庭获得500美元的税务优惠,协助这些家庭应付养儿开销。对于这类直接福利补贴,共和党持反对态度。

尽管共和党承认工资停滞和收入不平等,但该党仍然坚持控制开支和减少赤字的原则,共和党领导人称,这些才是解决增长缓慢和缩小收入不平等的答案。

奥巴马发表专栏文章称,他的新预算案建议将“完全颠覆”此前的全面削减开支计划,同时增加国内和国防开支。奥巴马称,如果国会拒绝他的预算案,拒绝结束减支,将会危及美国的经济和军队。(中新)

### 对企业海外利润征税19%

根据这份报告,2016财年美国联邦政府支出总额约为3999万亿美元,可自由裁量支出中的国防开支为6050亿美元,非国防开支为5630亿美元;包括社保、

医保等在内的社会福利开支总额约为254万亿美元。

同时,2016财年联邦政府的财政收入预计约为3525万亿美元,财政赤字约为4740亿美

元,占国内生产总值约2.5%,低于2015财年32%的预算赤字占比。

奥巴马提出的税务建议包括,向美国企业保留在海外的盈

利征收最低19%的海外营收税,以鼓励公平竞争及“在美国创造就业机会”。他也建议对美国企业带回国的海外盈利一次性征税14%。

### 军费创新高 增加武器采购

基础国防预算总额约为5345亿美元。根据五角大楼公布的预算案要点,近2100亿美元将用于美国国防部执行各项军事任务与设施维护,1367亿美元将用于人员开支,1077亿美元将用于军事

采购。预算中还包括698亿美元的武器研发和测试评估经费,以及84亿美元的住房等基建经费。

从主要兵种划分看,美国陆军、海军和空军分别占预算的

1265亿美元、1610亿美元和1529亿美元。此外,还有940亿美元用于国防直属部门的各项支出。

在基础国防预算之外,用于阿富汗战争收尾工作以及打击叙利亚和伊拉克境内“伊斯兰国”极

端组织的509亿美元海外战事预算被单独列出。

分析人士认为,由于2016财年国防预算超出美国国会授权的支出上限约380亿美元,很可能会被国会要求下调。

### 夫妻都就业家庭获减税

为了减少国内的阻力,加速推动与亚太地区经济伙伴达成更广泛的贸易协定,奥巴马将提出发放总值105亿美元的“贸易调试

援助金”,救济受自贸协定影响而工作不保的员工。

奥巴马的预算案清楚列出他建议提供两年社区学院教育所需

的经费。据了解,新财年需要政府拨款4100万美元,之后随着受惠学生增多,所需经费将大增,到2018年将达到24亿美元。共和党

对这笔预算持保留态度,认为开支过高。在薪金补贴方面,奥巴马建议让拥有小孩而且夫妻都就业的家庭获得500美元的税务优惠。

### 两党将展开激烈博弈

奥巴马发表专栏文章称,如果国会拒绝他的预算案,拒绝结束减支,将会危及美国的经济和军队。

根据美国联邦政府的正常预算审批流程,美国白宫每年二月份向国会提出下一财年预算报告,国会参众两院将就此举行听

证会,提出各自的预算版本并协商解决两个版本之间的分歧,参众两院要在4月中旬之前将最后商定的预算版本提交总统签署生

效。然而,近年来美国民主、共和两党围绕财政问题激烈博弈,这一流程屡被打破。

## 奥巴马新预算主打“中产阶级经济学”

奥巴马2016财年联邦政府预算报告延续了奥巴马在今年国情咨文中力推的“中产阶级经济学”,寻求取消自动减赤机制下的强制性支出削减,提出加强科研、教育、培训和基础设施等重点领域的投资,以巩固中产阶级和提升经济竞争力。

根据这份预算报告,2016财年美国联邦政府支出总计约为3999万亿美元,收入预计约为3525万亿美元;赤字约为4740亿美元,与国内生产总值之比为2.5%,低于2015财年3.2%的预算赤字占比。

按照这份预算,通过医疗、税收制度和移民改革,美国政府将在未来10年削减赤字近1.8万亿美元,其中医疗改革可节省近4000亿美元开支,税收收入可帮助削减6400亿美元赤字,而移民改革可帮助美国政府节省1600亿美元。

在这份主打“中产阶级经济

学”的预算中,奥巴马政府将扩大针对工薪家庭的税收优惠和带薪休假等政策,推广学前教育、职业技能培训和免费社区大学以提高劳动力素质,加大对研发、制造业和互联网的投资,以增强美国经济的竞争力和吸引力,此外将在未来6年投入4780亿美元用于路桥等基础设施建设。

这些开支所需的资金来自于对富裕家庭增加资本利得税、改革信托基金避税措施、对美国公司留存海外的利润强制征税等财政政策。

2016财年美国将重新面临自动减赤机制下强制削减开支的风险,届时政府可自由裁量支出将降至2006年以来最低水平。因此,这份预算报告在国会批准的自由裁量支出上限基础上增加了740亿美元开支,同时奥巴马政府还计划终止自动减赤机制,以推动有利于美国国家安全和经济增长的投资。

随着美国经济重回稳健增长轨道,2014财年美国联邦政府财政赤字降至4830亿美元,占国内生产总值的比重也降至2007年以来最低。奥巴马政府认为,2011年设定的自动减赤机制拖累了美国经济的长期增长潜力,随着政府赤字水平下降,经济逐步好转,应该取消自动减赤机制。奥巴马当天在相关新闻发布会上强硬表态,不会接受在政府预算中继续保留自动减赤机制,认为这不利于美国国家安全和经济发展。

2011年美国国会两党围绕债务上限谈判时附加了在未来十年削减1.2万亿美元政府开支的条件,提出如果两党代表组成的减赤“超级委员会”未能就如何削减政府开支达成协议,2013年1月1日起将启动自动减赤机制,每财年强制削减政府开支约1090亿美元。

2013年年底,为减轻自动减赤机制对美国经济的伤害,同时

避免美国政府重蹈关门覆辙,国会两党达成一项预算法案,取消了自动减赤机制下的部分不合理的开支削减,并提高了2014和2015财年的支出上限。该法案于2015财年到期。

虽然新财年预算报告被奥巴马政府视为是帮助美国在当今全球经济中创造成功的宏伟蓝图,但预计这份主打“中产阶级经济学”的预算很难在共和党控制的国会获得通过。

参议院多数党领袖米奇·麦康奈尔当天表示,奥巴马之前承诺拿出一份实际可行、没有党派偏见的预算报告,但今天他没有兑现承诺。大部分共和党人反对奥巴马提高支出上限以及对富有家庭和大型金融机构征税。此外奥巴马提出的开支方案,如免费社区大学等也遭到共和党反对。共和党对这份预算的强烈反对预示着未来两党就政府开支的博弈只会愈演愈烈。(据新华社)

