

人力资源和社会保障部回应公务员涨薪问题： 增幅不大 人均月薪涨300元

人力资源和社会保障部1月23日在京举行2014年第四季度新闻发布会。新闻发言人李忠在会上回应了近期社会关注的公务员涨薪工资有关问题。

部分公务员工资已上涨消息不实

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠首先回应了媒体关于有些部委的公务员工资已经开始上涨的报道。他表示，消息并不属实。

李忠说，按照党中央、国务院的部署，配合机关事业单位养老保险制度改革，要配套完善工资制度，也就是说，这次完善机关事业单位工资制度和养老保险制度改革，要同步推进，同步实施。

“目前我们部里正会同有关部门，抓紧研究制定养老保险制度改革的实施细则，对于完善工资制度，各地也需要结合本地实际来拟定具体的实施办法。”李忠说，“所以，关于完善工资制度的实施，应该说还有一个过程。”

此外，李忠表示，这次机关事业单位养老保险制度改革和完善工资制度要在严格编制和人事管理纪律的基础上进行，各地各部门按照统一的部署，目前正在进行机关事业单位“吃空饷”问题的集中治理，没有完成这项治理的不能进行养老保险制度改革和完善工资制度。

“就我了解的信息，‘吃空饷’这项工作集中治理都还在进行之中，所以目前网上的部分地方和部门已经因为机关事业单位养老保险制度改革和完善工资制度增加了工资的消息都不属实。”李忠说。

本轮涨薪三大主要特点

针对有媒体关于这次公务员涨薪幅度能够达到60%的报道，李忠也进行了回应。他表示，报道并不准确。

李忠首先介绍了这次完善机关事业单位工资制度的三个主要特点。

第一个特点是与机关事业单位养老保险制度改革同步进行。李忠表示，在机关事业单位养老保险制度改革前，实行退休费制度，个人不用缴费。养老保险制度改革后，要实行个人缴费，但是现行的机关事业单位人员工资中没有考虑个人缴费的因素，而且机关事业单位人员的基本工资标准已经多年没有调整，在推出养老保险制度改革时，国家决定适当提高基本工资标准，以尽可能使大部分机关事业单位人员个人缴费后的当期收入不降低，为顺利推进养老保险制度改革创造条件。

第二个特点是重在优化工资结构。李忠说，按照现行工资制度，公务员工资分为三部分，基本工资、津贴补贴、奖金。事业单位工作人员的工资也是三部分组成的，包括基本工资、绩效工资和津贴补贴。

“按照工资不同组成部分的功能定位，合理的工资结构应该是基本工资占主体，其他工资项目为补充。”李忠说，而2006年工资制度改革以来，基本工资没有调整标准，在工资中的比重持续下降，形成了不合理的工资结构，这不利于充分发挥基本工资的作用，不利于加强中央对工资分配关系的调控。

李忠介绍，提高基本工资的比重有两个途径：一是逐步提高基本工资的标准；二是将部分津贴补贴或者绩效工资纳入到基本工资里面。这次完善机关事业单位工资制度，将通过调整机关工资标准，并将部分津贴补贴或绩效工资纳入基本工资，适当提高基本工资的比重。

“在完善工资制度的同时，冻结规范津贴补贴工资增长，各地各部门不能自行提高津贴补贴水平和调整津贴补贴标准，要严格执行国家规定的改革性补贴政策和考核奖励政策。今后要通过建立基本工资标准的正常调整机制等措施，逐步实现基本工资在工资中占主体。”李忠说。

第三个特点是进一步体现工资待遇向基层倾斜。李忠表示，我国机关事业单位近4000万在职人员，有近800万人在乡镇工作，他们长期工作在一线，条件相对艰苦，工资水平普遍相对偏低。

他表示，为落实中央加强基层干部队伍建设的要求，稳定基层工作队伍，鼓励人员向基层流动，将通过建立乡镇工作补贴制度，适当提高乡镇机关事业单位工作人员的工资待遇。



2015年1月14日，南京一位公务员的工资条。

本轮涨薪三大特点

- 与机关事业单位养老保险制度改革同步进行
- 重在优化工资结构：
基本工资占主体，其他工资项目为补充
- 进一步体现工资待遇向基层倾斜

公务员工资构成

- 基本工资(分为职务工资、级别工资)
- 津贴补贴(工作性津贴和生活性补贴。此外还会根据地区、岗位不同，分发相应的房补、车补、特殊岗位津贴等)
- 奖金：通常为第13个月的工资(基本工资)
- 年终考核称职：第13个月的工资
- 年终考核良好以上：目标考核奖，具体标准各地不一
- 市级、省级、国家级精神文明单位、双拥单位、模范单位在编在岗人员可获1个月、1个半月、2个月、2个半月、3个月工资的奖励

增资幅度不大 月人均实际增资约300元

李忠表示，从这次完善工资制度的特点，可以看出，首先这次调整基本工资标准要将部分规范津贴补贴纳入基本工资，在基本工资标准提高的同时，规范津贴补贴要按相同的额度相应减少，这部分收入并没有增加。其次，这次调整基本工资标准，与养老保险制度改革同步进行，增加的基本工资大部分是养老保险制度改革个人缴费的改革成本。

“考虑这些因素，实际增资幅度并不大。按全国平均水平计算，月人均实际增资300元左右。”李忠说。

此外，他还补充说明，由于基本工资实行全国统一标准，而养老保险个人缴费因各地工资水平的不同存在差异，对工资收入水平较高地区的部分人员，这次增加的工资可能不足以完全弥补个人缴费，当期收入还会有所下降。

基层公务员职务工资涨六七成

每到公务员调整工资，总是一片喧哗。1月19日，国务院新闻办就机关事业单位养老保险制度改革有关情况举行发布会。

人社部副部长胡晓义在会上证实，国务院办公厅已经转发了三个机关事业单位工资调整实施方案：一是公务员基本工资的调整，二是事业单位工作人员基本工资的调整，三是机关事业单位离退休人员待遇的调整。

据一位中部省份厅级单位公务员透露，文件包括一份通知、三个具体方案，分别针对机关工作人员、事业单位工作人员和机关事业单位离退休人员。

其中，机关工作人员基本工资调整方案显示，职务工资标准由现行的340元至4000元分别提高到510元至5250元；级别工资各级起点标准由现行的290元至3020元，分别提高到810元至6135元。

上述文件还显示，本次调整从2014年10月1日算起。今后基本工资标准原则上每年或每两年调整一次。

从目前的方案看，公务员基本工资确实有所增加，尤其是乡科级以下的基层公务员，职务工资部分上涨幅度达六七成。

但另一方面，随着养老保险告别“双轨制”，津贴补贴纳入基本工资，公务员基本工资上涨，并不意味着实际收入可实现同步提升。

相比之下，缩小收入差距，提高工资“透明度”，建立相对完善的薪酬体系，更似此轮公务员基本工资调整的目的所在。

公务员基本工资涨多少？

想了解此轮工资调整的“门道”，首先要清楚公务员的工资构成。

公务员的主要收入由基本工资、津贴补贴和奖金组成。其中基本工资分成职务工资和级别工资，全国执行统一标准。

津贴补贴由地方财政承担，各地有一定差别，主要包括工作性津贴和生活性补贴。此外还会根据地区、岗位不同，分发相应的房补、车补、特殊岗位津贴等。

奖金通常为第13个月的薪水。如果个人年终考核称职，则将获得年终奖即第13个月的工资，但该工资仅包括基本工资(职务工资和级别工资之和)。如

果单位年终考核良好以上，该单位的人可能获得目标考核奖，具体标准各地不一。

另外，机关事业单位还可以参评分别由文明办、双拥办、工会主办的精神文明单位、双拥单位、模范单位评比，按照所获荣誉的市级、省级、国家级等不同级别和模范、标兵等不同称号，分别给予在编在岗人员1个月、1个半月、2个月、2个半月、3个月工资的奖励。

人社部此轮调整，针对的即是基本工资部分。

单就绝对数字来看，公务员基本工资确实有明显上涨。特别是职务工资，基层、非领导职务公务员上涨幅度最大。

参照上述文件的调整标准表，职务工资上涨幅度最大的是县处级副职非领导职务，从原来的590元调整至1010元，上涨幅度为71.2%。

其次是乡科级副职非领导职务，职务工资从原来的480元调整为820元，上涨幅度接近70.8%。

职务工资上涨幅度最小的是国家级正职公务员，从原来的4000元调整为5250元，仅提高三成。

级别工资方面，目前我国公务员级别分为27级、14档，以“两年进一档，五年进一级”标准晋升。

级别工资调整后，乡科级办事员级别工资参照最低一档，即27级1档，对应810元，是此前的2.79倍。新转正的科员，级别工资参照25级2档，对应为947元，是原来的2.49倍。

相比之下，领导级别公务员工资上涨幅度较小。

比如国家级正职对应的1级1档，级别工资为6135元，是之前的2.03倍，省部级正职对应的6级1档，级别工资为3949元，是原来的2.11倍。

由此看来，本轮基本工资调整，无论职务工资还是级别工资，基层公务员依然是“重点关照”对象，上涨幅度大于领导级别。

事实上，从2006年上一轮工资改革开始，中央就提出“限高、稳中、托低”的原则，有意识缩小公务员的收入差距。

对此，香港教育学院亚洲及政策研究学系助理教授吴木奎认为，我国大约九成公务员很难有升迁机会，大约六成公务员在县级以下、非常基层的地方工作。这部分公务员待遇不高，升迁的机会有限，很多人几十年都只是一个科员，适当提高收入，也是对他们的一种激励。

基本工资上调的同时又扣多少？

不过，基本工资的上调幅度能和公务员实际收入增加画等号吗？未必。

今年1月14日，国务院发布《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》。

按照该决定，单位缴纳养老金的比例为本单位工资总额的20%，个人缴纳养老金的比例为本人缴费工资的8%。

机关单位还要为工作人员建立职业年金，单位按本单位工资总额的8%缴费，个人按本人缴费工资的4%缴费。

综合有关政策，月缴费工资通常按本人实际工资收入申报。收入较高，超过职工平均工资3倍的参保人员按照3倍工资缴纳；收入较低，未达到平均工资40%或60%的参保人员，按照基数的40%或60%缴纳(养老、失业按照40%，医疗、生育、工伤按照60%)。

这也意味着，公务员将告别不交养老金的时代，每月收入多扣12%。

值得注意的是，上述文件显示，从2014年10月1日起，调整公务员基本工资标准，同时将部分规范津贴补贴纳入基本工资。

以该文件附表3《公务员和机关工人规范津贴补贴减少额度》为例，从办事员到省部级正职，公务员津贴补贴的减少额度为220元-650元不等。

“各地津贴补贴额度相差较大，按统一标准扣除并不科学。”吴木奎推测，这一内部文件的津贴补贴扣除标准有可能仅针对某一地区。另外，也不排除人社部经过统一测算，根据国家标准得出合理值的可能。(新华社 澎湃)