

# 养老“双轨制”将成历史,约4000万人告别“免缴费” 公务员工资可能普涨

我国将推进机关事业单位养老保险制度改革,建立与城镇职工统一的养老保险制度。养老“并轨”改革方案已经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过——《国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》透露了这一消息,这一改革预计涉及约4000万机关事业单位人员。

现行养老“双轨制”具体指的是:机关事业单位的退休制度,由财政统一支付养老金;社会企业单位的“缴费型”统筹制度,由单位和职工本人按一定标准缴纳。改革后,约4000万机关事业单位人员养老将告别“免缴费”时代。

那么,公务员工资会否普涨?养老待遇是否会下降?全国范围同步改革,钱从哪里来?针对这些人们关心的问题,专家学者给予了分析和解读。

## 工资涨吗?

### 公务员工资可能普涨

全国人大常委会会议审议的《国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》透露,党政机关、事业单位建立与企业相同的基本养老保险制度,实行单位和个人缴费,改革退休费计发办法。

报告同时指出,养老保险制度改革与完善工资制度同步推进。“这样的话,在全面实现养老并轨之前,公务员工资可能实现普涨。”西南政法大学劳动与社会保障法教授熊晖说,“但是大幅上涨可能性不大,主要是为了覆盖社保支出部分。”

熊晖指出,当前很多基层地区的公务员群体工资水平相对较低,而社保个人缴费的比例不低,对于那些月收入2000余元的基层公务员而言,自己负担各项社保缴费相对困难。

中国人民大学教授郑功成则认为,实施养老“并轨”并不意味着机关事业单位人员工资必然上涨,但却是调整工资制度的好机会。国家应支付改革的初始成本,即适当增加一次工资,以消减改革初期带来的阵痛,促使制度平稳转型。

## 待遇降吗?

### 职业年金让大家吃“定心丸”

“改革后,我的退休金会不会少很多呀?”这是许多机关事业单位人员看到相关报道后最关心的问题。

报告指出,职业年金与基本养老保险制度同步建立。西南政法大学教授陈步雷认为,这是为了减少改革阻力,旨在给出预期,给总数接近4000万的机关事业单位人员吃下“定心丸”。

“建立职业年金就是为了补充待遇降低的部分,因此改革后机关事业单位职工养老待遇不会出现明显下降。”陈步雷说。

郑功成进一步解释,我国公务员与事业单位职工退休金采取现收现付财务模式,实行财政供款、预算管理、单位包办、社会化发放(通过银行或邮局),个人不需缴费,退休待遇参照在岗者工资增长情况调整。

这种财政负担实际包括了三种不同的责任:一是政府作为雇主应承担的责任份额,等同于用人单位为职工参保缴费;二是政府履行的公共财政责任,等同于对企业职工基本养老保险的财政补贴;三是承担了个人应承担的缴费份额。前两部分是政府财政应当

承担的责任,第三部分则有违公平正义。

“也就是说,这次改革的目的是通过优化结构和确立新的责任分担机制来促进养老保险制度走向公平,关键是要落实机关事业单位人员的缴费义务并采取同样的办法调整养老金待遇。”郑功成说,“改革后机关事业单位人员基本养老金那部分肯定会减少,但加上职业年金,总体待遇应该不会有太大变化。”

## 钱够吗?

### 建议“老人老办法、新人新办法”

上述报告称,改革在全国范围同步实施。那么,如果保证机关事业单位职工养老待遇不降低,钱从哪里来呢?

熊晖认为,养老保险目前个人缴费是小头,基金支付和财政补助才是养老金构成的大头,而国家应该在制度转轨期间承担这部分转制成本,建立起职业年金最为关键,这部分应该由财政资金和自收自支的事业单位双重投入。

“从目前的情况来看,机关事业单位养老保险改革有两条路,一是沿用企业养老改革时的视同缴费政策,这样对于财政资金的压力会小很多,但是今后也面临养老金个人账户亏空的问题。”熊晖说。

“二是由财政一次性将个人账户坐实,甩掉历史包袱,轻装上阵,但这对于财政将产生巨大压力。”他说,“结合实际情况来看,沿用老人老办法、新人新办法的政策是明智之举,既可以减少改革面临的阻碍,也能通过经济逐渐发展消化历史的欠账。”

郑功成指出,这次改革的关键是如何建立稳妥的“中人”过渡办法,让老人和新人之外的“中人”养老问题得到妥善解决,同时也应当解决好机关事业单位中编制内外员工的现实权益差距问题。

陈步雷建议,对于“中人”,应该建立基本养老保险和强制性职业年金双支柱的养老保险制度。也就是说,机关事业单位工作人员的基本养老保险制度实行统筹基金与个人账户相结合的筹资模式,按60%的替代率(养老金与在岗工资之比)进行制度设计;同时,建立强制性的职业年金制度,职业年金的替代率以现有待遇不降低为要求,大致按照替代率的20%至30%进行设计。

“‘中人’的强制性职业年金应实行非积累模式,列入当期财政预算。”陈步雷说,“通过基本养老金和补充养老金基本保持‘中人’养老金待遇,降低改革阻力。”

(据新华社北京12月24日电)

华之旅旅行社

## 天龙池滑雪世界

打造品质滑雪 打造中原滑雪领导品牌

**天龙池滑雪世界全天不限时148元**

**天龙池滑雪世界+皇姑浴一日198元**

**天龙池滑雪世界+福泉一日218元**

代售:温泉、滑雪折扣门票

咨询电话: 0375-2580000 7095577 18537500003

地址:平声手机卖场对面太阳城商厦一楼北侧

规模最大 滑雪最好  
雪具最新 雪期最长  
雪质最棒 环境最美

泰国双飞六日 3280元  
海南双飞五日 1980元起  
昆大丽双飞六日 特价  
巴厘岛双飞六日 5680元

---

亿家人旅行社

## 天龙池滑雪世界

打造中原滑雪领导品牌

**滑雪,我只选天龙池!**

天龙池滑雪世界全天不限时 148元

天龙池滑雪世界+皇姑浴一日 198元

天龙池滑雪世界+福泉一日 218元

自驾游路线:武西高速-尧山镇向西5公里 代售:皇姑浴、福泉、天龙池滑雪世界优惠门票

咨询电话: 建设路与凌云路交会处东20米路南嘉德商务宾馆院内一楼 7399666 7399777 13700755667 河南旅游集团委托代理L-HEN04061

1.亿家人旅行社倾力打造自驾游 体验冰火两重天——

**尧山天龙池滑雪世界+皇姑浴(一日游)**

报名费用:自驾车车主免费(仅限车主一人,另送价值160元礼品),拼车179元/人

2.活动时间:12月27日、28日 错过再等一年 欲报从速

华通旅行社

## 冰雪迪士尼乐园——尧山滑雪乐园

建在国道边上的滑雪乐园,是目前平顶山投资规模最大的专业滑雪场之一,且专设儿童滑雪乐园,引进世界一流的全新滑雪设备,两个可同时容纳600个车位的大型停车场,尧山滑雪乐园不仅仅是滑雪场,更是家庭的度假庄园。

**开业大酬宾特惠活动**

A.尧山滑雪一日 现价 **158元**

B.尧山滑雪+福泉一日 现价 **198元**

C.尧山滑雪+皇姑浴温泉一日 现价 **158元**

中兴路市客运中心站大厅2222066 佳田国际大酒店一楼2699880 矿工路市长途汽车站3902221 矿工路中段新特药对面2903338 市工人文化宫东大门大屏幕向北70米2860666

## 新乡海宁皮革城——高贵不贵

河南新乡海宁皮革城是全国最大的、唯一上市的皮革专业市场——海宁中国皮革城控股的子公司,引进浙江海宁皮革生产基地300多家一线品牌,以品牌店、旗舰店为主体的大型皮革专业市场,价格大大低于大型百货市场及同类市场,为中原大地带来一场南方时尚皮革潮流。

**水貂、皮草**

等名种名贵裘 比普通商场低 30%

绝无假货 假一赔十

买一件水貂花 **38元**车费

省 5800元服装款

每周二、四、六、日开行直通车