

# 中国经济明年将有哪些新动向?

## ——聚焦中央经济工作会议六大看点

经济下行压力加大,新常态下明年经济发展态势如何?调结构能否保持稳增长?改革有哪些重头戏?民生有哪些新看点?12月11日闭幕的中央经济工作会议透出了明年经济工作的一系列新动向。

### 看趋势: 九大趋势性变化定位新常态

认识形势、研判走势是做好明年各项经济工作的基础和前提。针对近一年来海内外始终关注的中国经济新常态,会议通过对“九大趋势性变化”的阐释,历史地、辩证地分析了我国经济发展的阶段性特征。

会议认为,当前我国在消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累和化解以及资源配置模式和宏观调控方式等方面都发生了趋势性变化,表明经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。

国家行政学院经济学部主任张占斌说:“以前大家对新常态有各种看法,还有人认为新常态意味经济衰退。通过这次中央对新常态全面、深刻、系统的界定,可以消除认识误区,引导人们正确、理性、客观看待新常态。”

会议强调,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。可以看到,中高速增长、发展方式转变、结构深度调整、发展动力转向是新常态的基本特征。

在此基础上,会议明确注重满足人民群众需要、市场和消费心理分析、引导社会预期等是新常态下经济工作的重点。

“面对新常态、适应新常态有一个过程。这次会议特别强调统一思想和行动,说明新常态下怎么看与怎么做同样重要,认识不到位、不深刻,坚持用惯性思维去做今后的经济工作肯定行不通。”张占斌说。

### 看增长: 稳增长和调结构 保持平衡是关键

从刚刚发布的11月经济数据看,进出口总值同比下降0.5%,PPI同比下降

2.7%,已经连续33个月负增长,反映出当前我国经济仍面临较大下行压力,稳增长任务艰巨。

会议在部署明年工作时,把努力保持经济稳定增长作为一项主要任务。同时,提出“调速不减势”“合理确定经济社会发展主要预期目标”等具体要求。

张占斌表示,“经济增速目标适当调整将为今后改革留下更大空间。如果目标定得较高,经过努力也可实现,但可能绷得太紧,不利于其他工作从容展开。”

会议指出,要保持稳增长和调结构之间的平衡。对此,专家认为,今后经济发展中不能把二者对立起来,对过剩产能的调整会影响增速,而做好新兴产业的加法和乘法则会创造更多增量。

“明年要加快结构调整,意味着新兴领域的投资可能会加快。”国家发改委学术委员会秘书长张燕生说。

“速度调整并不意味着少作为甚至不作为,调结构需要花更大气力,有更大作为。”国务院发展研究中心副主任刘世锦说,“保持稳增长和调结构的平衡更重要的是要形成与以往不同的增长结构和动力机制。”

### 看改革: 围绕突出问题推进

会议要求,围绕解决发展面临的突出问题推进改革,推出既具有年度特点,又有利于长远制度安排的改革举措,继续抓好各项改革方案制定。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说,我国进入经济发展新常态,发展环境和条件出现很多趋势性变化。“改革的推进,必须以问题为导向,坚持与时俱进,根据不断变化的实际,提出既针对具体问题,又有利于长远制度安排的改革措施。”

会议提出要加快行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等领域的改革。

“改革要从群众需要出发,让人民分享改革成果。”王军说,基层特别是地方政府,处于经济工作第一线,最了解实际情况,改革方案的制定要把顶层设计和充分发挥基层积极性结合起来,既要统筹长远和全面,也要尊重自下而上的首创精神。

国务院发展研究中心研究员张立群

说,当前企业、市场、群众都呼唤改革加快推进,但改革措施是通过具体部门来推进的。“各级政府部门往往有自己的利益和问题,在抓落实上可能主动性不够。必须强化责任,落实督办责任制和评估机制,引入群众评价,为推进改革措施落实建立制度保障。”

### 看民生: 防止平均数掩盖大多数

针对保障和改善民生,会议要求,坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路,多雪中送炭,更加注重保障基本民生,更加关注低收入群众生活,更加重视社会大局稳定。

“这体现了经济发展新常态下社会政策托底的思路。”张立群说,当前经济发展的特征和环境均发生改变,低收入群体和困难家庭可能会面临更多压力。中央强调守住底线,既是实现社会公平目标的需要,也是保障社会稳定大局的需要。

会议着重强调要做好就业和扶贫工作;做好就业工作,要精准发力,确保完成就业目标;要更多面向特定人口、特定人口,实现精准脱贫,防止平均数掩盖大多数。

张立群说,做好就业和扶贫,是新常态下中央经济工作的两个重要底线。今后要更加注重社会公平,充分发挥好政府保障社会公平的职能,针对特定目标和群体精准发力。

“只有实现充分就业,经济才能实现稳定可持续的增长。明年要进一步发挥好市场和政府两只手的作用,确保完成就业目标。”王军说。

### 看区域发展: 三大新亮点不掩 四大老区域

寻找新的发展空间,会议将目光投向区域发展战略——“要重点实施‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带三大战略,争取明年有个良好开局。”但会议同时突出强调,“西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略,要继续实施。”

张占斌说,会议释放出完善区域政策的新动向,即更加强调协调发展、协同发

展和共同发展,也回答了外界的一些担心。

“未来区域发展要以‘一带一路’、京津冀、长江经济带三大新战略为重点,但并不是说以前确定的老区域规划不发展了,而是新老规划共同发展,突出重点,合力打造经济增长的新引擎。”张占斌说。

2015年新型城镇化如何推进?会议一些表述让人眼前一亮:“要有历史耐心,不要急于求成”“要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱”“积极推进市县‘多规合一’”“坚持不懈推进节能减排和保护生态环境”……

张占斌说,这一方面强调了城镇化发展的重要性,同时要求地方保持清醒头脑和足够耐心,避免出现盲目设立新区、过热投资等出现“空城”“鬼城”等现象。另一方面,更强调生态文明建设要贯穿城镇化发展全过程。

### 看对外开放: “三个平衡”指明新方向

世界经济仍处深度调整期,全球总需求不振,风云变幻的外部环境下,明年对外开放政策有哪些新变化?

会议作出回答——“必须更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡,逐步实现国际收支基本平衡,构建开放型经济新体制。”

“‘三个平衡’重新定位了我国对外开放格局,通过市场、贸易和投资结构的平衡,更加注重经济转型升级,更加注重增长质量和效益。”中国社科院世界经济与政治研究所副研究员黄薇说。

黄薇认为,这一新格局与中国当前面临的对外开放新形势有关。全球各经济体潜在经济增速普遍下调,不断萎缩的外部需求不可能恢复到以前水平,倒逼中国通过自我调整实现内外需平衡,从过去更多依赖出口拉动向更多依靠内需拉动转变。

中国社科院财经战略研究院院长高培勇认为,随着“一带一路”、亚投行等从理念变为现实,新的对外开放战略将为中国经济发展提供崭新舞台,不仅为周边区域和中国自身经济发展注入新动力,这些体现“中国智慧”的方案也将在国际开放新格局下提升中国的话语权。

(新华社北京12月11日电)

## 中国移动通信集团河南有限公司2008-2013年GSM网、TD-SCDMA网基站建设项目竣工环境保护验收(专项行动)公示信息

根据《建设项目竣工环境保护验收管理办法》和环办(2003)26号关于《建设项目竣工环境保护验收公示的通知》的相关规定,建设单位或者其委托的环境保护竣工验收调查机构在编制竣工环境保护验收调查报告的过程中,应当在报送环境保护行政主管部门审评时,向公众公告建设项目相关信息,现将建设项目相关信息向公众公告如下:

### 一、建设项目概要:

中国移动通信集团河南有限公司2008-2013年度基站建设项目竣工环境保护验收(专项行动)平顶山业务区和汝州业务区情况如下:

建设项目地点	GSM	TD-SCDMA	总计	环评批复文号
平顶山业务区	0	158	158	豫环审[2009]208号
汝州	12	0	12	豫环审[2013]232号

河南移动公司委托中国电子工程设计院针对上述建设项目开展竣工环境保护验收调查工作。本次验收调查时采取了抽样的方法,重点选择周围存在环境敏感点、有投诉或有代表性的典型基站开展现状监测,根据监测结果

及环保措施执行情况等来调查核实项目对环境的影响,并提出补充措施与建议。

### 二、建设项目对环境造成的影响的概述:

中国移动通信集团河南有限公司2014年度GSM、TD-SCDMA网基站建设项目竣工环境保护验收(专项行动)调查项目中平顶山和汝州业务区基站一般采用落地塔、路灯杆的方式架设基站发射天线。其中部分基站需要建设地面铁塔和小型机房,需要永久占用小部分土地,但其建设规模小,对周围环境影响有限;另一部分基站建设于城市建筑物的楼顶,利用现有房间作为机房,其建设过程中对周围环境影响极小。

基站运行期间的主要功能是通过天线接收和向周围环境发射无线电信号,实现移动通信的目的,从而对电磁辐射环境产生影响;同时,机房内的空调设备室外运行时会产生一定的噪声;由于基站为无人值守,基站运行期间不存在废水、废气污染。

### 三、预防或减轻不良环境影响而采取的对策和措施:

对基站进行合理选址、优化网络设置、设置有效的水平和垂直电磁环境关注区域,设备采取优选低噪声的空调等,设备安装时尽量远离居民住宅和保护目标。

### 四、竣工环境保护验收调查报告提出的验收结论的要点:

中国移动通信集团河南有限公司2014年度GSM、TD-SCDMA网基站建设项目竣工环境保护验收(专项行动)调查项目在建设和试运行过程中采取了有效的污染防治措施,典型基站电磁辐射功率密度均低于国家标准《电磁辐射防护规定》(GB8702-88)的要求,满足本项目验收评价标准,即公众照射导出限值低于 $8\mu\text{W}/\text{cm}^2$ ,建议本项目通过竣工环境保护验收。

### 五、公众查阅竣工环境保护验收调查报告信息以及公众认为必要时向建设单位或者其委托的环境保护竣工验收调查机构索取补充信息的方式及期限:

方式:中国移动通信集团河南有限公司网站http://www.ha.10086.cn/中国电子工程设计院http://www.ceedi.com.cn/

期限:自公示之日起10个工作日内。

### 六、公众提出意见的主要方式:

公众可以在有关信息公开后,以信函、电子邮件或者按照有关公告要求的方式,向建设单位或者其委托的环境保护竣工验收调查机构、负责审批竣工环境保护验收调查报告的环境保护行政主管部门,提交书面意见。

(1)建设项目的建设单位的名称和联系方式:  
建设单位:中国移动通信集团河南有限公司平顶山分公司

联系电话:15937510086

电子邮件:15937510086@139.com

(2)承担环境保护竣工验收调查机构的名称和联系方式:

验收单位:中国电子工程设计院

联系地址:北京市万寿路27号

联系电话:0371-55016603

电子邮件:lichenyjkj@163.com

(3)验收调查报告审批单位的名称和联系方式:

审批单位:河南省环境保护厅

联系电话:0371-66309125