

县以下机关公务员职务与职级将并行 工资与职务脱钩，不升职也能加薪

本报讯 中央全面深化改革领导小组第七次会议昨日审议通过了《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》。会议指出，在职务之外开辟职级晋升通道，有利于调动广大基层公务员的积极性，是为基层公务员办好事、办实事，一定要把好事办好。在全国县以下机关实施这项改革，要总结试点工作经验，坚持好的做法，改进存在的不足，认真抓好组织实施。

专家表示，公务员将施行职务与职级并行制度，这意味着公务员的工资待遇将与职务脱钩、与职级挂钩，将改变过去当领导才能涨工资的现象，从而提高基层公务员薪酬。

解决基层公务员薪酬偏低问题

《中华人民共和国公务员法》规定，公务员的职务应当对应相应的级别。又规定，公务员的职务与级别是确定公务员工资及其他待遇的依据。

这就意味着，公务员的工资待遇由其职务决定。

我国的领导职务层次，从国家级正副职、省部级正副职、厅局级正副职、县处级正副职，到乡科级正副职，共分为10个层级。对应

的职级即为科级、处级、省部级至国家级。

除此之外，非领导职务也分为8个层级，包括巡视员、副巡视员、调研员、副调研员、主任科员、副主任科员、科员、办事员。非领导职务层次在厅局级以下设置。

目前，我国公务员的薪酬待遇，就是与这些层级挂钩。职务与级别越高，收入就越高。国家行政学院教授竹立家称，“职务与职级并行制度”就是要打破这种常规，将公务员的工资与职务分离、与职级挂钩。这主要解决的是基层公务员薪资偏低的问题。

竹立家说，基层公务员晋升的渠道少、速度慢。如果职务和职级不并行，有些乡镇的基层公务员，一辈子可能连个科长都当不上，当不上领导基本的薪酬就上不去。

这影响了公务员的工作积极性，也对其家庭生活的改善无益。

职务与职级并行后，一个普通的基层公务员，按照工作年限和考核标准提高职级，就可以相应地增长工资。这也可以解决基层公务员一直以来工资偏低的问题。

将有利于消除官本位现象

竹立家认为，长期以来，按照职务发工资的

的公务员薪酬制度是不合理的。

比如同样工作了5年的基层公务员，都是2000元月薪，一个当了科长，月薪就能涨到3000元，没当上的一直都是2000元的月薪，差了很大一块。当不上这个科长，工资就很难提升，除非是大规模整体性涨工资。

这就出现一个问题：当不上官，就别想涨工资。于是就出现了买官卖官，形成了腐败现象。“大家都想当官，当官工资才能涨上去。”“职级并行制度”实施之后，两个人同样工作了5年，你没当上科长，但你也干得不错，你的工资就和当上科长的差不多。这样的话，大家就不会往官场这条独木桥上挤了。这有利于消除官本位现象。

基层公务员涨薪的钱从哪来？

公务员工资的发放都是由地方财政支付的。竹立家认为，“职级并行制度”不会有制度障碍，最大的问题来自于财政支出的调整。

竹立家认为，对于偏远、贫困地区来说，将面临着增加财政支出压力的问题，当地需要加大财政支出的转移力度。“这是一个很复杂的问题，但毕竟是迈出了坚实的一步。”

(新华 新浪)

卫计委：不会取消社会抚养费征收

本报讯 昨日上午，国家卫计委回应《社会抚养费征收管理条例(送审稿)》有关问题时称，普遍放开二胎尚无时间表。

对于社会抚养费是否会废除的问题，国家卫计委回应称，在坚持计划生育国策相对稳定大前提下，必须坚持社会抚养费征收制度。取消社会抚养费对响应国家号召、遵守计划生育政策的群众不公平。(法晚)

经营性文化事业单位转制为企业 免征企业所得税

据新华社北京12月2日电 在国有经营性文化事业单位转企改制的大背景下，相关优惠税收政策能否延续备受关注。财政部2日消息称，经营性文化事业单位转制为企业，在2014年1月1日至2018年12月31日期间，可享受相关税收优惠政策。

据财政部、国家税务总局、中宣部等三部门联合发布的《关于继续实施文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业若干税收政策的通知》，经营性文化事业单位转制为企业，自转制注册之日起免征企业所得税。

由财政部门拨付事业经费的文化单位转制为企业，自转制注册之日起对其自用房产免征房产税。

同时，党报、党刊将其发行、印刷业务及相应的经营性资产剥离组建的文化企业，自注册之日起所取得的党报、党刊发行收入和印刷收入免征增值税。

对经营性文化事业单位转制中资产评估增值、资产转让或划转涉及的企业所得税、增值税、营业税、城市维护建设税、印花税、契税等，符合现行规定的享受相应税收优惠政策。

转制为企业的出版、发行单位处置库存呆滞出版物形成的损失，允许按照税法法律法规的规定在企业所得税前扣除。

迎接国家宪法日

昨日，在湖北武汉市江夏区乌龙泉街群建村党员活动中心外的广场上，作为湖北省“12·4”国家宪法日暨法治宣传日“法律进乡村”集中展示活动的一项内容，20名法官和检察官代表举行向宪法宣誓活动。

当日，各地司法部门举办多种活动迎接国家宪法日。11月1日，第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议决定将12月4日设立为国家宪法日，在全社会开展宪法宣传教育活动。

新华社记者 肖艺九 摄



不动产登记条例最快12月出台

本报讯 中央编办批复在国土部挂牌不动产登记中心后，不动产登记的步伐再次加快。日前，有行业专家在研讨会上透露，不动产登记条例已经获得了高层批复，将在12月出台。

2014年国土资源部制定了不动产统一登记工作的四年规划，要在2017年实现信息共

享，依法公开查询。总体安排是，从2014年开始力争1年左右时间基本完成各级职责整合和基础制度建设；两年左右时间逐步衔接过渡，统一规范实施；3年左右时间全面建立并完善各项制度；4年左右时间建立有效运行的不动产登记信息管理基础平台。

此前不久，国土部不动产登记局有关负

责人介绍，经过广泛收集和系统研究我国和德国、日本等国以及我国台湾地区的不动产登记簿册证样式，多次组织地方基层实践操作人员和部分高校专家学者研讨交流，先后在重庆、江西、天津、北京等地进行实地试填并修改完善的基础上，形成了不动产登记统一簿册证样式(征求意见稿)。(北青)

公民隐瞒真实情况变更民族成分拟将追刑责

据新华社北京12月2日电 国务院法制办2日就国家民委、公安部共同研究制定的《中国公民民族成分管理办法》(公开征求意见稿)向社会征求意见。意见稿规定，公民隐瞒真实情况变更民族成分，构成犯罪的，将依法追究刑事责任。

根据征求意见稿，公民隐瞒真实情况，伪造、篡改、提供虚假证明材料，申请变更民族成分的，民族事务部门应当撤销审批意见，公安部门应当撤销变更登记，同时通报相关部门收回该公民依据虚假民族成分享受的相关

权益；构成违反治安管理行为的，依法予以治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

同时，征求意见稿规定，公民的民族成分，只能依据其父亲或者母亲的民族成分确认、登记。本办法所称的父母，包括亲生父母、养父母和继父母。公民民族成分经确认登记后，一般不得变更。

征求意见稿明确，公民未满18周岁，其法定监护人可以在两种情况下申请变更其民族成分一次：一是公民未满18周岁，其父母

婚姻关系发生变化，其民族成分与有抚养权的一方不同的；二是公民未满18周岁，其民族成分与养父母或继父母民族成分不同的。

根据征求意见稿，公民年满18周岁，其本人可以在年满18周岁后的两年内自愿选择其父或其母的民族成分一次。

征求意见稿还明确，中国公民同外国人结婚生育或依法收养的子女，取得中国国籍的，其民族成分应当依据中国公民的民族成分确定。外国人加入中国国籍的，其民族成分应当登记为“入籍(原国籍名)”。

张曙光情妇罗菲受贿 一审获刑5年

本报讯 铁道部窝案又一人被判刑，记者昨日获悉，原铁道部运输局局长张曙光的情妇罗菲被北京二中院以受贿罪一审判处有期徒刑5年，宣判后即由取保候审状态转为收监。

2013年11月7日，罗菲在二中院出庭受审，当时检方指控其掩饰、隐瞒张曙光受贿犯罪所得共计198万余元，罪名为掩饰、隐瞒犯罪所得罪。罗菲当庭认罪。在受审一年后，二中院一审判决更改其罪名为受贿罪。目前，罗菲还未提出上诉。

10月17日，原铁道部运输局局长、副总工程师张曙光因受贿罪，被判处死刑缓期两年执行，并处没收个人全部财产。法院经审理查明，张曙光于2000年至2011年间，利用职务便利，直接或通过其情妇罗菲收受款物折合人民币共计4718万余元。

32岁的罗菲原是中国铁路文工团歌舞团歌唱演员，是一名女高音歌手，曾代表铁路文工团参加2010年的青歌赛。

(新浪)