

# 网吧审批全面放开

## 取消对上网服务场所计算机数量的限制 营业面积调整为不低于20平方米,单机面积不低于2平方米

新华社北京11月24日电 文化部、工商总局、公安部、工信部近日联合发出通知,调整网吧行业管理政策,全面放开网吧审批,并力推网吧行业转型升级。

通知明确,取消各级文化行政部门对上网服务场所计算机数量的限制。场所最低营业面积调整为不低于20平方米,计算机单机面积不低于2平方米,凡是符合以上设立条件的申请,县级以上文化行政部门应当依法受理、审批。

通知同时明确,调整准入程序,实行先照后证管理。鼓励上网服务场所多元化经营,取消对连锁企业设立的认定,连锁方式、连锁规模由上网服务企业自主决定,减少政府部门对企业自主经营事项的干预。

文化部同时出台《关于推动互联网上网服务行业转型升级的意见》,作为四部门通知的配套文件。意见提出,推动上网服

务场所逐步发展成为适合不同消费群体,兼具上网服务、社交休闲、竞技娱乐、电子课堂、远程服务、电子商务等功能,在公众文化生活中起积极引领作用的社区信息服务平台和多功能文化活动现场。

自上世纪90年代中期互联网在我国进入商业应用后,上网服务行业随之出现。2002年9月,国务院颁布《互联网上网服务营业场所管理条例》,确定了对行业管理的基本思路和措施。

据了解,十余年来,文化部会同工商总局、公安部、工信部等十多个部门,先后下发10多个规范性文件,对网吧实行严管重罚,连年开展集中整治和打击。在相当长时间里,绝大多数地区基本停止新批上网场所。

文化部市场司司长陈通表示,此次调整完善政策的主要思路是,简政放权,降低准入门槛,减少人为的政策壁垒,加强事中事

后监管。这将充分发挥市场在资源配置中的重要作用,为上网服务行业健康有序发展营造公平竞争、优胜劣汰的市场环境。

据统计,目前上网服务行业有135万家营业场所,上网终端1200万台以上,上百万人就业。2013年行业总收入为520亿元。

### 网吧新规“四大”看点

据新华社北京11月24日电 网吧管理被念了10余年“紧箍咒”,如今,网吧发展新规定将从哪些方面助推其转型升级?24日,文化部相关负责人解读称网吧新规有“四大”看点:总量“松绑”,开多少家网吧市场说了算;准入“松绑”,无论多少台电脑单店都可开张;经营范围“松绑”,网吧可兼营竞技娱乐、电子商务等;审批“松绑”监管不松懈,网吧距中小学不得少于200米。

### 国务院取消、下放58项行政审批项目

本报讯 近日,国务院印发《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,取消和下放58项行政审批项目,取消67项职业资格许可和认定事项,取消19项评比达标表彰项目,将82项工商登记前置审批事项调整或明确为后置审批。另建议取消和下放32项依据有关法律设立的行政审批和职业资格许可认定事项,将7项依据有关法律设立的工商登记前置审批事项改为后置审批,国务院将依照法定程序提请全国人大常委会修订相关法律规定。

本次取消和下放行政审批事项有三个特点。一是“含金量”高。其中,涉及投资、企业经营45项,占78%;金融类12项,占21%。二是取消事项多。直接取消的事项达42项,占72%。对面向公民、法人和其他组织的非行政许可审批事项,以取消为主,彻底改革。三是非行政许可审批事项比重大。共有25项,占43%。这些事项的取消和下放,有利于降低企业投融资成本、减轻企业负担,加快建立透明诚信的市场秩序。

(北晚)

### 手机流量被清零 长沙消费者 诉移动侵权二审败诉

新华社长沙11月24日电 在一审败诉后,长沙消费者诉中国移动流量清零案二审近日宣判。长沙市中级人民法院在二审中认为一审判决在认定方面存在不当之处,但认定长沙移动没有构成侵权,维持原判。

2013年6月,长沙律师刘明在长沙移动营业厅办理了一个“20元包150M流量”的手机流量套餐。7月结束后,还剩92M流量没用完,进入8月后这些没用完的流量全部被清零。刘明认为移动公司这一做法不公平,侵犯了其财产权、知情权和公平交易权,于2013年8月初在长沙市天心区法院提起诉讼,要求中国移动返还或补偿已被清零的流量,并停止未来的清零行为。

2014年2月,长沙市天心区法院在一审判决中认为,流量并非“物”而是服务的计量,因此清零流量并不侵犯原告的财产所有权。结合中国移动告知的各类信息,原告“应当知道”包月流量是附有条件的,否则不可能提供优惠。结合其他证据,法院认为原告的知情权和公平交易权未受到侵犯。

在今年6月的二审过程中,原被告双方围绕“流量是不是物、套餐是否有期限、流量能否清零”等焦点问题展开了激烈的庭审辩论。相比一审关于流量并非“物”的认定,二审判决认为移动流量具有“物”的特征,用户在付费获得使用权后,如果未经权利人许可或合同约定,电信运营商擅自进行清除,将构成侵权。

不过,长沙市中院二审认为,长沙移动的相关宣传资料显示原告“知道或应当知道”其所选择的套餐是包月套餐,一旦期限届满,权益就不复存在。同时,包月套餐是运营商为消费者提供的一种优惠方式,已成为湖南通信行业的普遍认知与交易习惯。虽然已出现流量月底不清零现象,但该现象并未成为交易惯例。因此,长沙移动没有侵犯原告的财产权、知情权和公平交易权。

针对二审结果,原告刘明认为,原告从未约定流量必须按月使用、月底流量清零。原告已多次主张,即使存在按月缴费,但与流量必须按月使用、月底流量清零并无关联关系。鉴于此,将依法申请再申诉。

(人民)



### 甘肃陇西企业征地与村民冲突

近日,有网友爆料称:“甘肃省定西市陇西县首阳镇南坡村,当地政府出动警察、打手等上千人进村暴力强征,致使20余村民受伤。”11月23日,当地回应称,这是一起企业建设项目土地平整中引发的冲突,共造成5人受伤。图为事发现场。

(新浪)

## 我国拟立法规定所有室内公共场所禁烟

本报讯 据国务院法制办公室网站消息,卫计委日前起草了《公共场所控制吸烟条例(送审稿)》,向社会公开征求意见。送

审稿明确,所有室内公共场所一律禁止吸烟。

此外,体育、健身场馆的室外观众坐席、

赛场区域;公共交通工具的室外等候区域等也全面禁止吸烟。

(中新)

## 公安部称驾考将释放更多选择权 驾照自学自考或成真

本报讯 公安部副部长黄明昨日在石家庄市调研车驾管工作,在听取检测站、驾校、私家车主代表意见时表示,将在全面深入推进车检改革的同时,推动机动车驾驶人培训考试改革。公安部正在组织调研论证,争取尽快形成改革具体措施。据了解,人们期盼已久的驾照自学自考,或许在此轮改革中有所突破。

黄明表示,“驾考”改革要坚持四个原则:一是公开,只有公开透明,接受社会监督,才能确保公平公正;二是开放,进一步转变政府职能,整合社会资源,提高供给能力;三是脱钩,打破部门利益藩篱,斩断或明或暗的利益链;四是便利,给予考生更多选择权,更好地便民利民。

黄明表示,针对当前驾驶人培训考试

工作与社会发展和群众期待还存在诸多不适应的情况,公安部正在组织调研论证,争取尽快形成改革具体措施,并公开征求社会意见。相关改革措施涉及有关部门及现行法规规章的修改,必须坚持统筹规划、有序推进,将在试点的基础上加快推行各项改革措施的出台。

(人民)