深入贯彻落实市第十一次党代会精神

一体推进规划建设治理 夯实人民城市发展根基

郭艳婷

城市是现代化建设的重要载体，是人民幸福生活的重要空间。市第十一次党代会报告把“坚持统筹规划，持续提升城市内涵品质”作为今后五年经济社会发展的重要任务，明确提出一体推进规划、建设、治理，优化市域空间布局，完善基础设施体系，提升城市功能品质，厚植城市精神品格，致力于建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。这一部署与2025年7月中央城市工作会议“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”的总体要求一脉相承。深入学习贯彻党代会精神，就要把统筹规划落实到城市工作的全过程、各环节。

当前，我国城市发展已由大规模增量扩张阶段转向以存量提质增效为主的阶段。规划、建设、治理环环相扣，一体推进方能避免顾此失彼。作为资源型城市，平顶山长期以来形成了“先生产、后生活”的空间格局，老城区基础设施“欠账”较多、功能品质不优的问题客观存在。经济之“进”与城市之“短”并存，既说明差距，更意味着潜力——差距在群众的获得感上，潜力也在群众的获得感上。今后五年，平顶山城市建设的重心不在外延扩张，而在“提品质”式的内涵发展，必须把规划、建设、治理通盘谋划、一体落实。

坚持规划先行，以优化市域空间布局引领城市发展

习近平总书记强调：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”规划是城市建设的“第一粒扣子”，必须走在前面、管在长远。市委、市政府坚持规划引领，按照“清灰雅白”城市色彩和“湖光山色、现代简约、创新活力”城市风貌推进城市更新，推动从“千城一面”向“一城一品”转变，把应国故地、汝瓷名窑的历史文脉和白龟湖的生态本底嵌入规划、融入设计，让城市“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。要强化规划的引领性和约束性。坚持以规划统筹建设时序、治理重点，凡建设必先问规划、凡治理必先对规划，防止“规划图上很美、落地走样变形”，让蓝图转化为群众身边可感可及的变化。坚持国土空间规划“一张图”管理，统筹生产、生活、生态空间布局，严守“三区三线”，推动城市发展从“项目等地”向“地等项目”转变。中心城区做优做强，明晰各片区功能定位，防止低效蔓延；县城做优做特，宝丰、叶县、鲁山等县城立足资源禀赋、错位发展；乡村做美做活，推动基础设施和公共服务向农村延伸。要积极融入郑州都市圈，在更大空间尺度上谋划功能布局，提升区域综合竞争力，塑造鲜明的城市特色风貌。

坚持建管并重，以完善基础设施体系夯实城市底盘

基础设施是城市的“筋骨”，直接决定着城市的承载力和竞争力。党代会报告把完善基础设施体系作为重要任务，抓住了城市内涵发展的关键支撑。过去五年，一批市县快速通道相继建成，一批城市断头路被打通；保障性住房建设和老旧小区改造惠及千家万户，停车位、充电桩、城市公共绿地持续扩容，建成区绿化覆盖率不断提升；燃气管网更新改造和中心城区“汽改水”工程顺利收官，集中供热能力大幅增强；5G网络加快普及，成功入选全国“千兆城市”。

同时，我们也要清醒看到，基础设施仍存在短板弱项。要坚持建设为治理提供硬件支撑、治理为建设反馈短板清单，避免“重建设、轻运营”，让基础设施真正成为民生福祉的坚实底座。今后五年，一要抓“联网补网”，推动交通、能源、水利、信息等基础设施成网成体系，大力推进城乡供水一体化，让城乡居民共享优质公共服务；二要抓“更新改造”，持续推进老旧小区、老旧管网、城中村改造，抓好城市基础设施生命线安全工程建设，消除易涝点，坚决守住城市安全底线；三要抓“绿色智慧”，推动基础设施数字化、网络化、智能化升级，让城市运行更高效、更聪明。

坚持治理为要，以提升城市功能品质彰显城市温度

提升城市功能品质，既要有硬件的“面子”，更要有治理的“里子”。以城市更新为抓手推动功能再造，统筹推进老旧小区改造、完整社区建设和“15分钟便民生活圈”扩面，完善养老托育、文化体育等嵌入式服务设施，让群众在家门口享受优质便利的公共服务；要以青年发展型城市建设为牵引，打造青年活力街区和全龄友好街区，让城市对青年更友好、青年在城市更有为；以精细治理为抓手提升管理效能，深化“党建+网格+大数据”治理模式，全面提升物业管理水平；深化市容环境、交通秩序专项治理，用好智慧停车、智慧城管等手段，让城市管理更智慧、更人性化。坚持共建共治共享，畅通群众参与渠道，真正实现人民城市人民建、人民城市为人民。

坚持铸魂塑形，以厚植城市精神品格凝聚城市力量

文化不是城市的点缀，而是统筹规划的价值坐标。平顶山拥有众多全国重点文物保护单位和非物质文化遗产代表性项目，要坚持在保护中发展、在发展中保护，让陶瓷文化、三苏文化、说唱文化、红色文化等活起来、传下去，使历史文脉与现代文明交相辉映。要保护好城市的历史文脉，坚持把文化元素嵌入规划、建设、治理全过程，让城市既有筋骨、更有灵魂，以共同的精神标识把人民群众凝聚在一起。要提升城市的文明气质，巩固提升全国文明城市和全国双拥模范城市等创建成果。要增强城市的文化自信，坚持以文化人、以文润城，深入提炼城市精神，讲好平顶山故事，不断增强市民的认同感、归属感和自豪感。

蓝图已绘就，奋斗正当时。统筹规划，统筹的是空间与时间、建设与治理、物质与精神，归根到底是提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。要把规划的先导作用、基础设施的支撑作用、治理的保障作用、文化的引领作用贯通起来，以钉钉子精神抓好落实，让“清灰雅白”的底色更加纯净，让白龟湖畔的灯火更加温暖，让城市真正成为人民群众高品质生活的空间，为坚定走好资源型城市高质量转型发展之路提供坚实支撑。

（作者单位：平顶山市委党校）

推进人口老龄化国情教育 共建老年友好城市

人口老龄化国情教育是实施积极应对人口老龄化国家战略的基础性工程。习近平总书记指出，要在全社会开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。常态化开展人口老龄化国情、市情教育，能够统一思想、汇聚合力，为老龄事业和产业高质量发展、建设老年友好城市夯实社会根基。

为实施积极应对人口老龄化国家战略，切实做好人口老龄化国情教育工作，2025年10月，民政部等22部门联合印发《关于深入开展人口老龄化国情教育的指导意见》，明确了2029年和2035年开展人口老龄化国情教育的阶段性目标，从丰富人口老龄化国情教育内容、分类开展人口老龄化国情教育、加强人口老龄化国情教育基础建设、营造积极应对人口老龄化的社会氛围等4个方面，提出17条政策措施。全面贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要讲话重要指示精神，认真落实《关于深入开展人口老龄化国情教育的指导意见》部署，要坚持政治引领、服务大局、分类指导、系统推进，推动积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，使积极应对人口老龄化成为全社会的思想共识和自觉行动。

把思想认识统一到积极应对人口老龄化的战略部署上来

解决“怎么看”的问题，是国情教育的起点。习近平总书记指出，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，并用“三个最”概括我国老龄化特征：老年人口数量最多、老龄化速度最快、应对人口老龄化任务最重。这为我们开展国情教育提供了根本遵循。

人口老龄化是指总人口中因年轻人口数量减少、年长人口数量增加而导致的老年人口比例相应增长的社会状态。按照国际标准，以65岁及以上人口占比划分：超过7%为轻度老龄化，超14%为中度老龄化，超过21%为重度老龄化。我国统计和老龄工作中常用以60岁及以上人口为参照的口径：占比超过10%为轻度老龄化，超过20%为中度老龄化，超过30%为重度老龄化。

我国1999年步入老龄化阶段，2000年60岁及以上人口占比10.33%、65岁及以上占比7.0%，两项指标同步达标，2021年跨入中度老龄化。截至2025年末，全国60岁及以上老年人口约3.23亿，占总人口的23.0%。我市60岁及以上人口112.5万，占常住人口的23.2%；65岁及以上人口78.7万，占比16.3%，正加速从中度老龄化向重度老龄化迈进，呈现基数大、增速快、高龄化特征凸显、城乡发展不均衡的特点。

在日常宣讲中，我们要着重讲清两层意思。一层是老龄化的客观性。人口老龄化是生育率降低和人均寿命延长共同作用的结果，是经济社会发展进步的产物，不是哪一项政策造成的，也不可能靠某一项措施逆转，要理性看待。另一层是应对的能动性。老龄化既带来挑战，也带来银发经济、健康服务、适老化产业的新空间。我国人均预期寿命已提高到79.25岁，低龄老年人健康水平明显提升，这支庞大的“活力老人”队伍本身就是宝贵资源，要把宣讲重心放在“讲清趋势、讲清政策、讲清机遇”上，通过“人口老龄化国情教育大讲堂”进社区、进养老机构，用本地数据、身边案例说话，帮助大家建立既正视压力又不失信心的判断。要充分发挥国情教育的基础性作用，把分散的社会认知凝聚成有方向感的共识，让积极应对人口老龄化从文件语言变成大家的共同行动。

在破除消极认知中树立积极老龄观、健康老龄化理念

习近平总书记强调，要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段；要贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。这些重要论述为开展国情教育提供了根本指引。

目前，社会上一部分人对老年期有一定的成见，认为人一过60岁就只剩“被照顾者”一种角色。积极老龄观针对的正是这种认知偏差，其认为年龄增长不等于能力同步衰退，仅凭年龄评价一个人的能力是不客观的；老年期仍然是可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段，关键是“参与”。健康老龄化理念则强调从全生命周期视角干预健康影响因素，营造支持性环境，延长健康预期寿命。前者确立的是社会对待老年人的价值立场，后者提供的是将这一价值立场转化为制度安排和服务的操作框架。二者相贯通，积极应对人口老龄化才不至于停留在态度层面。

我们开展养老从业人员培训时，很多一线护理员起初把老人当成“需要完成的任务”，后来慢慢变成“需要理解的人”，服务质量和职业认同同步提升。在适老化改造宣传中，工作人员发现不少子女的第一反应是“家里老人不愿意改”，深入沟通后才明白，老人抗拒的不是改造本身，而是被当作“不行了”。这些细节说明，观念转变不能靠单向灌输，得在参与中进行。我们坚持把国情教育嵌入服务场景，政策宣讲搭配防范养老诈骗，培训课程搭配适老化改造体验，公益活动搭配银发生活嘉年华，让老年人从中获得的不只是信息，还有被看见、被尊重。

推动教育成果转化为老年友好城市建设的实效

观念最终要落地，老年友好城市建设就是最直接的载体。世界卫生组织提出的老年友好城市框架，涵盖户外空间、交通、住房、社会参与、尊重与包容、就业、信息交流、社区与健康服务等领域，其实质不是给老年人另建一套隔离设施，而是按照老年人实际需要重新组织城市空间和公共服务。直白地说，一座城市对老年人友不友好，就看老人出门方不方便、办事顺不顺畅、服务接不接得上、说话有没有人听。

我市现有164家养老机构、59个街道综合养老服务中心、271个社区养老服务设施、512家农村幸福院、649个老年助餐场所、3万余张床位，这是友好城市建设的家底。但设施铺开只是第一步，更难的是让居家、社区、机构之间接得上，让医养结合从“签了协议”走向“真正管用”。

习近平总书记强调，要聚焦老年人的急难愁盼问题，完善政策举措，营造良好社会环境，把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好。这恰恰是可以发力、也必须发力的地方。我们将围绕养老服务扩容提质增效下实功、做实事，推动智慧型家庭养老床位照护模式和家庭适老化改造落地，配合做好高龄独居、空巢老人探访关爱；培育社区嵌入式养老服务机构，引导专业化、连锁化、品牌化运营；推进医养结合和失能失智老年人照护；探索“老年父母+残疾子女”家庭共同入住养老机构；配合养老机构兜底保障型、普惠支持型、完全市场型分类改革，健全价格形成机制。同时，配合做好银发经济相关政策的宣传解读，引导企业围绕老年人真实需求开发产品和服务，推动老龄产业在规范中发展、在发展中提升。持续把国情市情教育做深做实，讲好平顶山的敬老故事，传播积极老龄声音，引导行业在满足需求中规范发展。

人口老龄化国情教育是一项需要常抓不懈的基础性工程，也是一项需要全社会共同参与的系统工程。我们要把国情市情教育做进社区、做进机构、做到老年人身边，把服务供给做优、把产业引导做规范、把敬老氛围做浓厚，不断凝聚起共建老年友好城市的强大合力，让全市老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

（平顶山市老龄产业协会）

弘扬伟大长征精神 奋进复兴新征程

张琳

今年是中国工农红军长征胜利90周年。90年前，中国共产党领导工农红军纵横十余省，长驱二万五千里，跨越千山万水、战胜千难万险，胜利实现了北上抗日的战略转移，实现了中国共产党和中国革命事业从挫折走向胜利的伟大转折，用生命和热血铸就了伟大长征精神。习近平总书记深刻指出：“伟大长征精神，是中国共产党人及其领导的人民军队革命风范的生动反映，是中华民族自强不息的民族品格的集中展示，是以爱国主义为核心的民族精神的最高体现。”

历史川流不息，精神代代相传。伟大长征精神深深融入中华民族的血脉和灵魂，跨越时空、历久弥新。今天，中华民族伟大复兴进入关键时期，更须深入把握伟大长征精神何以具有穿越时空的力量：它在绝境中证明了理想信念能够支撑一支队伍不散，在错误路线面前证明了实事求是能够把方向扳回来，在敌强我弱的条件下证明了正确斗争能够从被动中争取主动，在生死存亡的关头证明了团结纪律能够凝聚起坚不可摧的力量，在陌生土地上证明了依靠人民能够获得生存和发展的根基。这五个“证明”，既是长征胜利的历史事实，也是走好新时代长征路需要汲取的精神力量。

坚定理想信念，筑牢奋进新征程的思想根基

长征的胜利，归根到底是理想信念的胜利。漫漫征途上，物资保障极端匮乏、自然环境极端严酷，又有上百万追兵阻击，红军无时无刻不处于生死存亡的危急之中。广大红军将士之所以能够视死如归、一往无前，就在于始终把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然取得胜利。湘江战役中，红五军团第三十四师6000余人几乎全部牺牲，师长陈树湘被俘后断肠明志；党岭雪山上，牺牲的红军战士刘志海手里仍紧紧攥着党证和一块银元。这些事实说明，理想信念，不是让人感受不到艰苦，而是在最艰苦的时刻仍知道为什么必须走下去、为什么必须走对。当每个人都把信仰看得比生命更重时，一支队伍就不可能被外部力量打散。

理想信念是共产党人的精神支柱和政治灵魂。新征程上，面对世界百年未有之大变局，面对艰巨繁重的改革发展任务，必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。越是形势复杂、任务艰巨，越需要坚定理想信念。

坚持实事求是，掌握奋进新征程的科学方法

长征的胜利，不是沿着一条事先预定好的路线走出来的，而是在纠正了初期错误之后，依靠实事求是，不断调整路线一步步走出来的。第五次反“围剿”中，“左”倾教条主义者无视敌强我弱的基本态势，主张“御敌于国门之外”，进攻受挫后又转为消极防御，导致红军损失惨重；长征开始后，又把战略转移当成“大搬家”，使红军机动灵活的特长受到严重制约。这是判断的依据出了问题：行动的标准不是“实际是什么”，而是“本本怎么说”或“别人怎么做”。

遵义会议结束了“左”倾教条主义错误在中央的统治，重新确立了从实际出发的思想路线，开启了党独立自主运用马克思主义解决中国实际问题的新阶段。习近平总书记指出，长征走过的道路，不仅翻越了千山万水，而且翻越了把马克思主义当做一成不变的教条的错误思想障碍。此后的四渡赤水、巧渡金沙江之所以能够从被动中争取主动，都是在判断敌情、地形和部队状态后作出的抉择。真理只有在实践中才能得到检验，真理只有在实践中才能得到确立。

伟大长征精神告诉我们，最危险的时刻，往往不是外部压力最大的时刻，而是自己失去了正确判断依据的时刻。“十五五”开局面对的环境更加复杂，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，切实开展调查研究，把党中央决策部署同本地本部门实际紧密结合，不断推进实践基础上的理论创新和制度创新，这是走好复兴之路的科学方法。

永葆斗争精神，增强奋进新征程的攻坚力量

长征的胜利，是伟大斗争精神的胜利。血战湘江、四渡赤水、巧渡金沙江、强渡大渡河、飞夺泸定桥，同敌人进行600余次战役战斗，跨越近百条江河，攀越40余座高山险峰，平均每300米就有一名红军牺牲……漫漫长征路上，红军队伍迸发出压倒一切敌人而不被任何敌人所压倒、征服一切困难而不被任何困难所征服的英雄气概。

中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。新征程上，我们必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，深刻洞察时与势、准确识别危与机，牢牢掌握斗争主动权，勇于战胜前进道路上一个个“娄山关”“腊子口”，依靠顽强斗争不断打开事业发展新天地。

树立全局观念，凝聚奋进新征程的强大合力

长征的胜利，是伟大团结精神的胜利。长征路上，敌我力量对比悬殊，战场形势瞬息万变，红军将士顾全大局、严守纪律、紧密团结，局部利益无条件服从革命整体利益，全党全军上下心往一处想、劲往一处使，胜利实现了战略大转移。红一、红二、红四方面军和红二十五军能够在极其困难的条件下实现战略协同，靠的不是单打独斗，而是全局观念和纪律约束下的整体行动。“团结是铁，团结是钢”，是长征用代价换来的经验：一支队伍如果各自为战，再强的个体也走不出包围圈。

新征程上，必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严明党的纪律，持之以恒推进全面从严治党，坚持大团结大联合，不断巩固和发展全国各族人民大团结，充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量。

紧紧依靠人民，夯实奋进新征程的群众基础

长征的胜利，是人民的胜利。一部红军长征史，就是一部反映军民鱼水情深的历史。宽600余米的于都河河面没有桥，当地百姓拆下门板、床板架设浮桥；在湖南汝城沙洲村，3名红军女战士把仅有的一条被子剪下一半留给徐解秀老人；在川西北少数民族地区，红军明确宣示民族平等，数百名群众自愿当向导、做翻译……红军用纪律和行动让沿途群众判断出“这是一支什么队伍”，群众用自己的方式作出了回应。

走好新时代党的群众路线，要把为民造福作为最大政绩。办法不是在文件和会议之间循环出来的，是在和群众一起解决问题的过程中形成的。那些绕不过去的堵点，恰恰最需要回到群众中间去弄清楚：实际情况到底是什么，群众真正需要什么。不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才能凝聚起众志成城的磅礴伟力。

习近平总书记强调：“不论我们的事业发展到哪一步，不论我们取得了多大成就，我们都要大力弘扬伟大长征精神，在新的长征路上继续奋勇前进。”站在中国工农红军长征胜利90周年的新起点上，我们要把伟大长征精神转化为攻坚克难的坚定意志、干事创业的实际行动、为民造福的责任担当，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，为以中国式现代化全面推进民族复兴伟业而不懈奋斗。

（作者单位：平顶山市委党校）