

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将全过程贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数

据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管

理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规范。

三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场

需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易场所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术应用创新，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采存算管用，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社

会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业发展。

五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国有资产有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采

取补救措施，维护公共数据安全。

六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业、数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术和攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)

《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》出版发行

新华社北京10月9日电 近日，《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》一书，已由学习出版社出版，即日起在全国发行。

该书集中收录140余篇中央主要媒体刊播的“新思想引领新时代改革开放”主题报道，深入宣传阐释习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，全方位展现习近平总书记领航新时代改革开放的壮阔征程，立体式反映新时代改革开放的非凡成就，具象化呈现各地区

各部门的鲜活改革实践。这些主题报道始终突出思想引领、细腻描绘历史巨变、持续聚焦民生福祉、注重加强对外宣介，既见思想深度，也有叙事温度。该书的出版，对于进一步推动学习贯彻党的二十大精神，广泛凝聚进一步全面深化改革、推进中国式现代化的共识和力量，具有积极作用；对于中央和地方各级各类媒体结合自身实际，在新时代主题报道实践中借鉴有益经验做法，不断提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力，具有参考价值。

聚焦高质量发展提高人道服务能力 为强国建设民族复兴和人类和平与进步事业作出新的更大贡献

(上接第一版)

习近平强调，各级党委和政府要加强对红十字工作的领导和支持，为红十字事业依法履职创造良好环境和条件。希望全国广大红十字工作者、会员、志愿者牢记初心使命，勇担时代重任，在矢志奋斗中书写中国红十字事业高质量发展新篇章。

中国红十字会第十二次全国会

员代表大会9日在京开幕，会上传达习近平致信。国家副主席韩正出席开幕式并会见全体代表。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中在开幕式上代表党中央、国务院致辞并参加会见。他说，中国红十字会第十一次全国会员代表大会以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，红十字事业取得显著

成绩。新时代新征程，中国红十字会要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强党的全面领导，确保正确政治方向。强化“三救三献”本职工作，持续提升业务能力，协助党和政府织密筑牢民生兜底保障网。深入推进红十字会改革，增强服务意识，锤炼过硬作风，深化国际合作，为推动红十字事业高质量发展作出新贡献。

全国人大常委会副委员长何维出席上述活动。

大会开幕式由中国红十字会会长陈竺主持。红十字国际委员会代表、红十字会与红新月会国际联合会代表分别致辞。中华全国总工会书记处第一书记徐留平代表群众团体致辞。会议表彰了32个全国红十字系统先进集体和10名先进工作者。

央行财政部就国债买卖建立联合工作组

新华社北京10月9日电 (记者任军 吴雨)记者9日从中国人民银行获悉，中国人民银行和财政部已就央行国债买卖建立联合工作组，并于近日召开工作组首次正式会议，确立了工作组运行机制。

会议认为，央行国债买卖是丰富货币政策工具箱、加强流动性管理的重要手段。

记者了解到，下一步，两部门将统筹发展和安全，继续加强政策协同，不断优化相关制度安排，在规范中维护

债券市场平稳发展，为央行国债买卖操作提供适宜的市场环境。

中国人民银行8月首次发布国债买卖业务公告，当月净买入债券面值为1000亿元。9月净买入债券面值为2000亿元。

中国人民银行行长潘功胜9月24日在国新办新闻发布会上表示，中国人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱，正在会同财政部，共同研究优化国债发行节奏、期限结构、托管制度等。

简明新闻

●从9月29日开始至10月8日结束、为期10天的铁路国庆黄金周运输圆满收官，客货运输多项指标创历史新高，全国铁路累计发送旅客1.77亿人次，日均发送旅客1773.9万人次，连续8天单日旅客发送量超1700万人次

●记者10月9日从商务部获悉，商务部国际贸易谈判副代表李咏莹当天与香港特区政府财政司司长陈茂波在香港共同签署《关于修订〈内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排〉(CEPA)服务贸易协议》的协议

二》。该协议自签署之日起生效，并将于2025年3月1日起正式实施

●中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动将于10月11日在北京举行。大会和有关活动主题为“深化中外民间友好 推动构建人类命运共同体”

●香港中小上市公司协会10月9日在港举行成立仪式，来自100多家金融机构和企业的代表出席活动

●香港特区政府10月9日宣布，正式命名香港首间中医医院为“香港中医医院”，并公布该院院徽 (均据新华社)



第十二届全国少数民族传统体育运动会启动火炬传递

10月9日，嘉宾将“生态之火”“希望之火”“科技之火”火种汇聚至火种盆。

当日，中华人民共和国第十二届全国少数民族传统体育运动会火炬点燃暨火炬传递启动仪式在三亚市天涯海角举行。本届运动会将于11月22日在海南三亚开幕，共有来自全国各地的35支代表队，56个民族的约7000名运动员参赛，比赛包括18个竞赛项目以及约170个表演项目。

新华社记者 杨冠宇 摄

中国邮政营业收入和利润均居世界邮政首位

新华社北京10月9日电 (记者赵文君)10月9日是第55届世界邮政日。中国邮政集团有限公司党组书记、董事长刘爱力在世界邮政日致辞中说，在2024年《财富》世界500强中，中国邮政营业收入和利润均居世界邮政首位。

刘爱力介绍，今年以来，中国邮政持续打造核心竞争优势，加快推进战略

任务落地，取得了显著成效。中国邮政具有12万辆邮车和42架全货运输飞机的能力优势、全球174个口岸的渠道优势，通过全面深化寄递业务改革，管控效率、运营效益、资源效能有效提升。首条洲际航线“南京—卢森堡”成功开通，美国航线开通取得突破性进展，在打造自主可控国际物流体系上迈出坚实步伐。今年1月至8月，中国邮政集团有限

公司完成收入4721.71亿元，实现利润704.76亿元，保持了良好发展态势。

刘爱力表示，要全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，系统推进邮政全面深化改革，以“改革赋能”构建核心优势。下一步，要持续完善陆航一体、覆盖全国、通达全球的服务网络，不断强化与万国邮联框架下各国邮政的双边多边交流合作；充分发挥

邮政商流、物流、资金流、信息流“四流合一”资源禀赋优势，体系化推进服务乡村振兴，完善县域商品流通体系解“销售难”，建强农村寄递物流体系解“物流难”，健全普惠金融体系解“融资难”，带动千万乡村小产业融入经济大循环、助力千家万户小农户对接全国大市场，更好助力打通“大动脉”、畅通“微循环”。