

中共中央 国务院 关于实施就业优先战略 高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。为实施就业优先战略,促进高质量充分就业,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,以推动高质量发展为基础,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以破解结构性就业矛盾为着力点,以深化就业体制机制改革为动力,以不发生规模性失业风险为底线,持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力,就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成,系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,劳动参与率基本稳定,现代化人力资源加快塑造,就业公共服务体系更加完善,中等收入群体规模稳步扩大,社会保险覆盖面不断扩大,劳动者就业权益有效维护,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展模式。

(二)增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展先进制造业集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展,加快生活性服务业多样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工支持服务。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用等

绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全周期的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业学校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和就业服务。

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗

位跟进”就业模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训和就业服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权、畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员,离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人单位主体普惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业务练兵、技能比武,支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展,扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位优势、人群特征、服务半径,布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保险待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规制度。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快建设中国就业理论体系,加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

(新华社北京9月25日电)

许红兵调研秸秆禁烧工作时指出

坚决打击焚烧行为 拓宽综合利用途径

本报讯(记者王孟鹤)9月25日上午,副市长许红兵带领市政府办、市农业农村局、市生态环境局相关负责人,采取“四不两直”的方式,调研秸秆禁烧工作。

许红兵一行先后到宝丰县张八桥镇张八桥村、杨庄镇马北村和汝州市庙下镇杨庄村、王寨乡王古城村,实地察看禁烧值班点人员值守、防火设备准备情况,根据现场发现的问题提出整改要求,并到秸秆回收企业和农业合作社调研,鼓励他们积极做好秸秆收集利用工作。

许红兵指出,各县(市、区)和有关部门要高度重视秸秆禁烧工作,加强值班值守,按照责

任分工,摸底排查秸秆禁烧重点区域,坚决依法打击焚烧秸秆行为,坚决杜绝出现因秸秆焚烧造成的大气污染现象。要组织人员对田间地头、房前屋后、沟渠塘塘等重点位置的秸秆进行清理,切实消除安全隐患。要科学研判,分析研究发生秸秆焚烧、影响环境质量的的原因,采取有针对性的措施,守护好碧水蓝天。要加强秸秆综合利用新技术、新方法的研究推广,研究出台相应政策,扶持相关企业和个人做好秸秆回收、仓储、利用等工作,切实拓宽秸秆综合利用途径,实现良好的环境效益、经济效益和社会效益,确保全市秸秆禁烧工作取得明显成效。

以文化人 以行践知

我市中小學生“第二课堂”真精彩

本报讯(记者田秀忠)传承红色基因,颂扬英雄风采。近日,“童声颂红韵——峥嵘岁月里的少年英雄”红色故事会在平顶山博物馆举办,20名孩子用质朴的语言、动听的声音,讲述心目中英雄的故事。

活动现场气氛热烈,大家都被孩子们讲述的故事感动,评委老师也为他们喝彩。平顶山博物馆将持续举办此类红色故事会活动,与大家共同探寻与传颂红色故事,学习革命先烈在艰苦岁月中不屈不挠、勇于奉献的精神,激发青少年对国家的热爱,助力培养社会责任感的。

近年来,市文化广电和旅游局高度重视未成年人思想

道德建设,依托公共文化场馆和社会力量,为青少年提供丰富多彩的美育文化教育资源;建成青少年美育教育资源库,开设“青少年美育专栏”,集合线上美育工作的存储、展示、交流、学习、服务等多项功能,上线青少年慕课70余门;携手近130家具有资质的艺术培训机构参与2024年暑期公益培训,开设舞蹈、器乐、书画、语言等65门艺术课程。此外,为让中小学生在博物馆的“第二课堂”汲取更多新鲜、新颖的文博知识,平顶山博物馆创新开展“抁土造物”——体验捶丸制作、感受非遗之美、文博课堂进校园、平博牡丹节、“汝瓷多娇”等系列研学活动。

新华区纪委监委:

寄语传递家风正能量

本报讯(记者毛玺玺 通讯员赵倩雯)“家是坚强的依靠,是生活的动力,更是温馨的港湾;家风什么样,我们就是什么样的人,愿我立身为正、不忘初心、共守廉洁之道,传承清明之风。”9月24日,新华区纪委监委第三纪检监察室主任冯江涛在发给家人的微信中写道。

为持续深入推进党风廉政建设,进一步引导党员干部和家庭成员建设好家庭、涵养好家教、弘扬好家风,9月24日,新华区纪委监委开展“廉洁从家出发”之微信寄语扬清风”活动,组织全体纪检监察干部观看警示教育片《镜鉴家风》,并

在观影后倡导纪检监察干部将所思所感用微信传递给家人。

“家风对每个家庭成员的影响是潜移默化的,足以影响几代人。身为党员、身为纪检监察干部,要从自己做起,始终保持清廉向善的心。”派驻区委组织部纪检监察组组长张亚琴在观看警示教育片后说。

“家庭是拒腐防变的一道重要防线。我们将充分利用本地廉洁教育阵地,进一步丰富清廉家风教育活动,教育引导党员干部带头注重家庭、家教、家风,以清廉家风涵养清明党风政风。”该区纪委监委相关负责人说。

任建新同志遗体在京火化

(上接第一版)

25日上午,八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆,哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念任建新同志”,横幅下方是任建新同志的遗像。任建新同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中,身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许,习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、

丁薛祥、李希、韩正等,在哀乐声中缓步来到任建新同志的遗体前肃立默哀,向任建新同志的遗体三鞠躬,并与任建新同志亲属一一握手,表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志、任建新同志生前友好和家乡代表也前往送别。

今日天气

白天到夜里多云,偏东风2级到3级,最高气温28℃,最低气温18℃

广告

白龟湖生态环湖路(沙河桥老桥)交通断行公告

根据市委、市政府加快推进白龟湖生态环湖路项目建设的要求,尽快促进黄河流域生态保护和高质量发展,沙河桥老桥桥面系进行改造施工,以达到本次设计慢行道通行标准。为确保改造施工期间过往行人、车辆及施工作业安全,报经上级主管部门同意,

决定对环湖路沙河桥老桥进行封闭断行。改造施工期间过往行人、车辆可在沙河新桥进行正常通行。封闭断行时间为2024年9月28日至2024年11月28日。由此给沿线群众、企业带来不便,敬请谅解!平顶山市湛河区交通运输局 2024年9月26日

(上接第一版)

唐代瓷器“南青北白”,南方以越窑为代表的青瓷为主,北方以邢窑为代表的白瓷为主。绚丽多彩的花瓷瓷,成为其中不可磨灭的多彩印记。

唐代南卓在《羯鼓录》中有这样一段记载,唐玄宗与当朝宰相李琬谈论拍鼓时说:“不是青州石末,即是鲁山花瓷。”自此,“花瓷”作为专有名词,历经千载、蜚声海外。鲁山花瓷,又叫“唐代花瓷”,源于唐代烧造的“黑地、乳白、蓝斑”一器三色的花瓷瓷器,是目前发现最早的高温瓷变釉瓷器,与唐三彩相映成辉,更有“钧瓷之源、汝瓷之母、官瓷之祖”的美誉。

1980年5月,我市文物考古工作者在白龟山水库附近的苗侯村唐墓发掘出土了一件花口三足洗,现珍藏于平顶山博物馆,这件唐代花瓷脱胎中原沃土,经过烈火淬炼,晕开千年画卷,用她的惊世之美,讲述着鹰城陶瓷的动听故事。

平顶山博物馆馆长尚彬介绍,自古以来,平顶山一带水陆交通发达,加上当地

弘扬陶瓷文化 讲好鹰城故事

丰富的资源,让这里成为较早烧制瓷器的地区之一。有着1400多年历史的鲁山花瓷,代表着当时北方制造的最高水平,开辟了乳光釉规模化生产的先河,以其“入窑一色,出窑万彩”的创新技术,打破了瓷器青、白、黑单一釉色的传统格局,开创了“南青北白中原花”的新格局,为此后彩瓷的烧造奠定了创意与改进的基石,在中国陶瓷发展史上占有重要地位。

汝瓷美轮美奂

“汝瓷为魁。”汝窑因位于北宋时期的汝州而得名,五大名窑中,汝窑与宋代名窑官、哥、定、钧瓷齐名于世。平顶山宋代窑口众多,均以烧造青瓷享誉全国。以宝丰清凉寺汝官窑、张公巷窑为代表的窑口,是北方青瓷的生产中心,这一时期的陶瓷工艺代表整个北宋青瓷的烧造水平。

其中,清凉寺汝官窑的发现,从考古上明确了汝官窑的具体烧造年代,对于探讨汝官窑的发展历史和制作工艺具有重大意义。

传说北宋时期,有一日宋徽宗做了一个瑰丽的梦,梦中大雨乍歇,天空将晴时,一抹令人目眩神迷的天青色划入眼帘,醒来后终不可忘,于是写下一句“雨过天青云破处”,拿给工匠,要他们烧出这样的釉色。这样一个抽象而诗意的指示一时间难倒不少能工巧匠,最后还是汝州工匠技高一筹,烧出了这玄之又玄、带着诗歌与文艺色彩的青天色,圆了宋徽宗的梦。

2000年,汝州市张公巷附近居民在旧房改建挖地基的过程中发现了不少质量上乘的青瓷残片,通过抢救性发掘,与宝丰清凉寺汝窑特征相近的张公巷窑青瓷开始走进人们的视线。在其后的20余年间,河南省文物考古研究院先后对张公巷

窑址进行了五次考古发掘,出土了大量张公巷窑青瓷产品和窑具。

张公巷窑址是一处瓷艺精良、艺术卓越的制瓷作坊,它的发现为我国陶瓷界探寻了半个多世纪的北宋官窑之谜提供了重要线索,对于进一步研究中国陶瓷史有着极为重要的学术价值。

为延续千年窑火,守护非遗明珠,我市加强汝窑文化保护传承,加快建设省级汝窑陶瓷文化生态保护区,着力擦亮“汝瓷之源”名片。

市文化广电和旅游局党组书记、局长徐渊表示,当前,我市正立足陶瓷资源优势,构建“大陶瓷”产业格局,做精艺术瓷、做优日用瓷、做强特种瓷,古老的陶瓷正不断被“激活”,千年“窑火”越烧越旺,在新时代绘出“泥与火”的窑炼之美。

(本报记者 田秀忠)