



# 深入贯彻落实市委十届五次全会和十届市纪委四次全会精神 推动新时代纪检监察工作高质量发展

## 以审理之为推进纪检监察工作高质量发展

编者按 案件质量是纪检监察工作的生命线。全市纪检监察机关坚持把提升案件质量作为重大政治责任扛在肩上,以“案件质量提升年”活动为契机,不断深化审理工作内涵品质,通过健全案件质量评查、规范证据审核标准、抓实全员业务培训、优化配置审理资源等方式,持续发力狠抓案件质量,充分发挥案件审理监督制约、审核把关职能作用,有效推动纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平提升。

### 鲁山县纪委监委

## 强化监督检查 严防处分决定执行打折扣

本报讯(记者蔡文瑞 通讯员张忠鑫)“受处分人的处分决定文件没有装入本人组织人事档案袋,请及时整改。”近日,鲁山县纪委监委开展处分决定执行情况专项检查,针对发现问题,要求相关单位立即整改并作出情况说明。为切实维护处分决定执行的权威性和严肃性,严防打折扣、走过场,今年以来,该县纪委监委坚持把把处分决定规范化执行作为提升案件查办质效的重要内容,紧紧扭住党委(党组)主体责任落实这个关键,在宣布处分决定的同时,向党组织送达《处分决定执行情况报告表》,明确将职务级别和工资待遇调整、处分影响期内年度考核及评优评奖等关键环节列入报告清

单,要求受处分人所在单位党组织定期开展自查自纠,及时报告处分决定执行情况,避免处分决定拖而不办、处而不决,不断提高执行工作制度化、规范化水平。“我们围绕处分决定宣布及执行情况,制定详细的工作方案和监督检查清单,对2022年以来全县纪检监察机关作出党纪政务处分决定的每起案件逐个‘过筛’。”该县纪委监委案件审理室主任柯瑞瑞表示,本次检查重点聚焦纪律处分决定宣布和归档、职务级别和工资等相关生活待遇调整、处分影响期内年度考核、评优评奖等关键环节,采取“七查看七核实”的方式,将监督检查清单细化分解为7个方面9条具体指标,通过既查又核的方式精准

查找“病灶”。同时,针对检查发现的问题,责令相关单位立行立改,纳入动态管理台账,定期开展“回头看”,确保处分决定执行落实到位。执行处分决定是“持续性”动作,既要有实效,更要见长效。该县纪委监委以党纪学习教育为契机,把处分决定宣布作为严明纪律、强化警示的一项重要举措,选取典型案例,采取分级分类、灵活多样的方式,深化以案促改、以案促治,使严厉惩治、规范权力、教育引导贯通融合,真正将处分决定“一张纸”拓展为警示教育“一堂课”、整改提升“一串事”。截至目前,该县纪委监委已对115名受到党纪政务处分者的单位、党组织进行排查,发现并督促整改问题23个。

### 高质量发展 践悟

## 为进一步全面深化改革清障护航

平顶山市纪委监委办公室主任 张志华

二十届三中全会系统擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。这是新起点上推动全面深化改革向广度和深度进军的一次总动员、总部署。纪检监察机关作为全面从严治党的重要力量,在推进中国式现代化进程中肩负重要使命,要完整、准确、全面贯彻全会精神,找准职责定位,以担当尽责实际行动服务保障进一步全面深化改革,在推进中国式现代化实践中再立新功。

管党治党。各级纪检监察机关要坚持敢于斗争、善于斗争,紧盯权力集中、资金密集、资源富集等重点领域,严肃查处政商勾连破坏政治生态和发展环境的问题,以惩腐肃贪凌厉攻势,打掉改革路上的拦路虎、绊脚石。要剖析典型案例,深挖滋生不正之风和腐败问题的根源,找准改革的难点、卡点、堵点,通过以案促改,倒逼各级党组织对标全会精神,查改革欠账、找破题之策。要推动落实务实管用的改革举措,打通体制机制障碍、机制性梗阻,铲除滋生腐败的土壤条件,实现党风廉政建设与全面深化改革的良性互动。要做好群众身边不正之风和腐败问题集中整治“后半篇文章”,根治基层顽瘴痼疾,打通教育、医疗、民生保障等惠民措施落实的“最后一公里”,让群众有更多获得感。要巩固集中整治成果,以改革举措整合基层监督力量,使其融入基层治理体系,切实提升基层治理效能。

以强化政治监督校准改革方向。改革开放是守正与创新的有机统一。习近平总书记强调:“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。”总书记一系列重要讲话指明了全面深化改革的前进道路和价值取向。纪检监察机关要把全会精神与习近平总书记关于全面深化改革的重要论述结合起来学习,精准把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证,切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要紧盯各级领导班子这个“关键少数”,压实改革责任,确保党组织在改革中发挥好把方向、谋大局、定政策的作用。要对标“七个聚焦”要求,以市委加强“两城”建设、推进科技创新、发展新质生产力、推动高质量发展等为重点,加强对重大改革举措谋划、重要改革政策落实的跟进监督,及时发现和纠正政策执行偏离决策初衷,以及做选择、打折扣、搞变通等行为。要坚决防范和纠正打着改革旗号不改革、搞花拳绣腿、做表面文章问题,在优化营商环境、构建统一大市场等政策落实中搞部门本位、地方保护等政绩观偏差问题。要及时预见改革推进中可能存在的漏洞和风险,把纪律挺在前面,坚决惩治改革的空子、为小团体谋私利,巧取豪夺、暗度陈仓等违纪违法问题,以严明纪律确保改革不偏离方向。

以激励担当作为增强改革动力。为政之要,惟在得人。进一步全面深化改革,必须树立鲜明的用人导向,大力营造支持干事创业、激励担当作为的浓厚氛围。各级纪检监察机关要树牢正确执纪导向,坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重。一方面,坚持严的基调不放松,锲而不舍落实中央八项规定精神,通过经常性和集中性纪律教育,持续推动党员干部明方向、立规矩、正风气、强免疫,以自身干净增强担当底气。另一方面,要规范化、具体化落实“三个区分开来”,特别是要将干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来,让锐意改革的干部放开手脚、大胆作为。对犯了错误的同志要积极主动纠错、大胆容错,帮助其放下包袱,轻装前进。要坚持澄清正名与打击诬告陷害并举,旗帜鲜明支持干事者、保护改革者、宽容失误者、追究诬告者、严惩腐败者。要运用问责手段督促党组织和有关部门落实干部能上能下的规定,把敢改革、善改革的干部推上发展前沿,让庸庸碌碌、故步自封、“躺平式”干部没有市场;持续推动整治形式主义、官僚主义,清理评比达标表彰活动,严格控制督查检查考核,把党员干部精力从繁文缛节中解放出来,以清简高效为政新风助力改革事业高效推进。

以深化正风反腐扫除改革障碍。当前,改革已进入攻坚期和深水区。攻坚,难在何处?深水,深在哪里?无疑,就是既得利益的阻挠。我们要坚持以伟大自我革命引领这场伟大社会革命,按照全会部署,坚持以改革的精神和严的标准



8月7日,叶县纪委监委案件审理室召开室务会,分析研判案情,审核通过审理报告情况。叶县纪委监委定期复盘审查案件质量,督促问题整改,推动案件质量和执纪执法水平不断提升。  
荆浩 摄



### 发挥审理职能 守牢案件质量生命线

8月6日,宝丰县纪委监委案件审理室干部开展评审讨论。该县纪委监委强化“一次就办好”办案理念,提前介入案件,前移审理关口,从审理角度就事实认定是否清楚、办理程序是否合规、定性处理是否恰当等,给予办案部门具体的指导意见。  
侯立宁 摄



8月5日,舞钢市纪检监察干部针对疑难复杂案件组织研讨辩论,聚焦程序、证据、事实、定性、量纪、适用条款六要素,进一步做好案件质量评查“后半篇文章”。  
朱莞尔 摄

### 新华区纪委监委

## 做实做细审理谈话工作

本报讯(记者蔡文瑞 通讯员郭海丹)“刚开始我对审查调查组认定的违纪事实想不通,感觉工作热情瞬间削弱了很多,感谢你们的审理谈话,我现在认识到了错误,也卸下了思想包袱,重燃了工作热情。”新华区某部门工作人员韩某某因在创文工作中失职失责而受到处分,日前,该区纪委监委案件审理室向其送达处分决定,并开展审理谈话。今年以来,新华区纪委监委严格依规依法开展审理谈话,增强审理谈话的针对性和有效性,为巩固和提升案件质量发挥了重要作用。审理谈话前,审理人员全面审阅案件材料,特别是被谈话人的家庭情况、工作经历、奖惩情况等内容,对其涉及的违纪违法内容与违纪违法条款进行解剖和研读,并与办案人员进行沟通,进一步了解调查过程中的个人态度、配合情况、有无异议等,根据了解情况,“一人一案”制定谈话提纲。审理谈话中,在坚持纪律原则的同时,尊重被审查调查人的话语权,真诚听取其申辩意见,认真解答其所提问题。利用谈话契机开展教育引导,与被审查调查对象讲党性、谈党纪,阐明其违纪违法的依据、性质和适用条款,让其从思想深处认识错误、接受处理。同时,向其告知可能在评优评奖、职务提拔、年度考核等方面受到的影响,充分保证其知情权。审理谈话结束后,及时将谈话情况向被审查调查人所在单位进行反馈,督促其所在单位加强教育引导。处分下达后,在处分影响期内开展回访教育,充分了解被审查调查人的思想、工作和生活状况,通过政治上关心、思想上引导、权利上维护,帮助其真正转变思想、积极投入工作,从而达到治病救人的目的。

### 石龙区纪委监委

## 创新深化案件质量评查

本报讯(记者蔡文瑞 通讯员李冰克)“王某某审查调查报告,引用条款有误,应适用违纪行为发生时的党纪处分条例……”日前,石龙区纪委监委案件审理室牵头开展案件质量专项评查,现场指导督促问题整改。今年以来,该区纪委监委不断完善案件质量评查机制,着力构建“评查+反馈+整改”工作闭环,逐案逐卷“把脉会诊”,严把案件质量“最后一道关口”。做好案件质量评查,重在发现问题。“我们变原来的案件审理室单一评查为‘纪检监察室+派驻(出)机构’多方联合参评,促使参评者既了解掌握其他部门案件质量情况,又主动检视自身短板弱项。”该区纪委监委案件审理室负责人王小伟介绍,评查过程中,大家深入探讨交流、学习借鉴,起到了以评代训的良好效果。案件质量评查组围绕事实证据、定性处理、程序手续、管理规范、处分执行5个方面14项评查标准,对群众身边不正之风和腐败问题集中整治已办结案件开展全面质控,精准审核把关、复盘评析,指出不足、提出对策。截至目前,共评查24件41卷,梳理汇总问题58个,并第一时间向区纪委监委报告,按照“一案一清单”及时反馈至案件承办部门,倒逼整改责任落实到位。为避免一评了之,做深案件评查“后半篇文章”,该区纪委监委案件审理室及时组织问题整改“回头看”,对共性问题、突出问题逐一分析研究,提出意见建议,督促案件承办部门举一反三、对照检查,不断规范工作流程。此外,该区纪委监委进一步树立大抓基层导向,由案件审理室对街道纪工委办理的案件进行统一审核把关后,按程序作出处理,进一步解决基层案件程序不统一、质效不高等问题。

### 湛河区纪委监委

## 多点发力推动‘乡案县审’

本报讯(记者蔡文瑞 通讯员杨冰洁)“‘证据清单’中能证明岗位职责的证据仅有本人陈述,无其他证据印证,需要进一步完善……”近日,湛河区纪委监委案件审理室在对曹镇乡纪工委承办的违纪案进行审理时,提出上述意见,指导其补充完善相关证据及程序材料。湛河区纪委监委今年把“乡案县审”工作当作提高案件质量的重要路径,以提升“案件质量、规范办案、审理能力”为发力点,强化对乡(街道)纪(工)委自办案件的质量把关和对查办过程的监督制约,切实提升案件办理质效。该区纪委监委牢固树立“全周期管理”理念,实行“一案双审核、一案一反馈”工作机制,围绕违纪点确定、事实认定、证据收集等办案环节,先由对口联系纪检监察室对卷宗进行初审,再由案件审理室复审,严格把控事实证据、定性处理、程序手续、管理文书质量等关口,发现问题后及时形成问题清单,向承办单位反馈,并跟踪督促整改落实。办案水平不高、程序不规范、定性不准确、处理不恰当,是乡级纪检监察机构查办案件存在的共性问题。该区纪委监委案件审理室对影响案件质量的共性问题梳理汇总,有针对性印发《审理工作提示》,做到流程全覆盖,确保基层办案程序上更规范、质量上更过硬。基层办案质效提升关键在人。该区纪委监委采用“全员培训+重点培训”的方式,先后组织开展违纪案件证据收集、如何做好证据审核工作等专题培训,现场研讨交流、答疑解惑,抽调乡(街道)纪(工)委干部到案件审理室跟班学习,让轮训干部参与案件审理的每一个环节,以审代干,以审促学,切实提升业务水平。

### 郟县纪委监委

## 抓实“乡案县审” 提升办案质效

本报讯(记者蔡文瑞 通讯员张志丹)“被审查调查人的主体身份材料不完善”“未提供违规发放福利收缴情况”……日前,郟县纪委监委案件审理室在协审某街道纪工委自办案件时,发现该案存在证据不充分、程序不规范等问题,向该街道纪工委开出《协审案件反馈意见》。这是该县纪委监委推行“乡案县审”的工作缩影。案件质量是执纪执法工作的生命线。今年以来,该县纪委监委把“乡案县审”当作提高案件质效的重要路径,由案件审理室对乡镇纪检监察机构自办的案件进行集中审理,严格把控事实证据、定性处理、程序手续质量关,严肃审核群众身边“蝇贪蚁腐”问题,推动“乡案县审”制度落地见效。针对乡镇纪检监察机构力量薄弱、流动性大等问题,该县纪委监委不断健全“乡案县审”工作机制,结合乡镇案件工作实际,根据省纪委《关于进一步规范和加强全省“乡案县审”工作指导意见》等文件,制作乡案审查阶段和审理阶段流程图,编印《审理工作提醒》,统一乡案卷宗模板,让乡镇查办案件有章可循、有卷可考。今年以来,共办理“乡案县审”案件34

件,发出《协审案件反馈意见》34份。基层办案质效提升,关键在人。该县纪委监委探索推行“跟班学习”“结对帮带”方式,分批组织乡镇干部到案件审理室参与案件审理,以审代训、跟班办案,不断提升乡镇纪检监察干部履职能力。在此基础上,定期开设审理业务小课堂,现场研讨交流、答疑解惑。“结合日常检查、案件评查等发现的共性问题,打造‘审理业务小课堂’,推动基层办案力量从‘会办案’到‘规范办案’转变。”该县纪委监委案件审理室负责人表示。与此同时,为从源头上提高案件办理质效,该县纪委监委多措并举,健全乡镇纪检监察机构案件质量评查机制,将案件质量和执行“乡案县审”情况纳入年度考核。在细化“乡案县审”的“后半篇文章”上,明确以案促改警示教育、纪检监察建议书以及处分决定执行等具体要求,杜绝乡镇纪检监察机构处分案件“打白条”,有效维护处分决定的权威性,实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效果。“乡案是最基层的案件,案件查办质效如何,关乎群众切身利益。”该县纪委监委相关负责人表示,将进一步做实“乡案县审”工作,锤炼“拍蝇”硬功夫,为群众身边不正之风和腐败问题集中整治提供有力保障。