



稳中求进再出发

——从全国两会看中国经济

全国两会，观察中国经济的重要窗口。“稳”是大局，是基础；“进”是方向，是动力。3月5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，提出政府工作十大任务。

代表委员们表示，新的一年，在习近平经济思想指引下，贯彻落实好党中央决策部署，我们一定能抓住机遇、战胜困难，推动经济持续向好、行稳致远。

夯实“稳”的基础，巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元，增速居世界主要经济体前列……过去一年，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。

当前，经济回升向好基础仍需进一步稳固，必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理，脚踏实地向前进。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破——报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员表示，这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排，更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示，经济增长稳在合理区间，充分保障就业、物价稳定，为“进”创造稳定发展环境，也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上，进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长李李委员说。

报告提出，该立的要积极主动立起来，该破的要立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。

曲永义委员说，从产业政策突出发展和安全并举，到科技政策聚焦自立自强，一系列部署坚持先立后破、谋定后动，释放了以自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性，同向发力形成合力——

根据报告，今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说，从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债，体现连续性稳定性；结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业，提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动、放大组合效应；研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度；注重以发展思维看待补民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础，为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”李李委员说。

激发“进”的动能，加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行，动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程、开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意，向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破，全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局，一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’，就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”在海底成功下钻231米，湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说，在突破核心技术征程上，尤其要强化有组织科研，集中力量办大事、办难事。“231米不是终点，我们的目标是不管有多深，海底钻机都可以到达。”

自主研制的AG60E电动飞机实现首飞、300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来，一个个重大项目实现新突破，背后是对关键技术的久久为功，更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会，以科技创新推动产业创新的指向更明确，路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段，计划今年进入市场推广期。”秦和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说，从实验室、中试平台到产业园区，全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升，我们也要与各界形成合力，努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系，让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元，国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区，先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说，苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域，通过错位布局、集群发展，加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力，才能更

好稳中求进，把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；制定未来产业发展规划；实施制造业技术改造升级工程；实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告，一系列举措固本培元、提质增效。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署，更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说，全面提高产业链现代化水平，在结构调整中塑优势、强韧性，为实现高质量发展注入良好预期和新的动力。

突出“改”的导向，扎实推动高质量发展

大国经济，孕育着巨大发展空间，也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长信心，还是长期的调结构优质量，都需要坚定不移深化改革推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”，报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——不久前，《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027年）》发布。先试先行、积极探索，改革奏响强音。

“临港新片区设立4年多来，始终保持改革强度不减、发展势头不减。”中国（上海）自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，以金融领域为例，下一步将对标最高标准、最好水平，推进上海国际金融资产交易平台、上海国际再保险中心等建设，发挥示范引领作用。

优化营商环境、承接产业转移……革命老区赣州正深度对接融入粤港澳大湾区发展。“报告部署加快全国统一大市场建设的举措，我们

将加强深赣对口合作、共建产业园区，在大市场中谋大机遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。

中国华电董事长江毅委员说，去年，企业授权发明专利数量同比提高1倍，体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，实现增长长板。”

扩大高水平开放释放活力潜力——主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放……一系列政策传递了坚定不移扩大高水平对外开放的信号。

去年广西钦州外贸进出口总额突破70亿元，同比增长187%。“我们正抓紧编制出台中国-东盟产业合作区钦州片区总体规划，通过营商环境建设和制度型开放，在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之，重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半，齐心协力抓落实，宏伟蓝图才能变成美好现实。

从蔬果电商直播到乡村“文旅IP”，江苏省连云港市海州区新坝镇小荡村党支部书记徐瑶代表带着乡亲们不断谋划致富路。她说，要让村里百姓用好数字技术“新农具”，在乡村振兴大潮中过上新生活。

“我们将加快推动新旧动能转换，持续打造营商环境‘升级版’，用实打实的干劲儿在东北全面振兴中展现更多作为。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说。

一年春作首，奋斗正当时。

代表委员们表示，要紧抓抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务。

（新华社北京3月5日电）

十四届全国人大二次会议在京开幕

（上接第一版）更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓牢“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出，国务院组织法是关于国务院组织制度和工

作制度的基本法律，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进党和国家机构改革进程，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障，是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条，主要修改内容包括：增加国务院性质地位的规定，明确国务院工作的指导思想，完善国务院职权的表述，完

善国务院组成人员相关规定，完善国务院机构及其职权相关规定，健全国务院会议制度，增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

新增1200万人以上

2024年如何稳住就业大盘？

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右——这是3月5日提请审议的政府工作报告设置的2024年就业预期目标。

城镇新增就业规模从去年“1200万人左右”调整为今年“1200万人以上”，提出了更积极的就业目标，传递出更大力度稳就业、强信心的信号。

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。为什么今年的目标这样设定？

“这体现了对民生的高度关切，也是基于现实考量。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下，必须把解决群众就业问题放在更加突出的位置，体现出就业优先的政策导向。

今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位，高校毕业生规模预计再创新高、超过1170万人，同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此，稳住就业大盘十分关键。

这个目标能完成吗？

政府工作报告提出，经济增长预期目标为5%左右。这正是考虑了促进就业增收等方面的需要。

“从经济增长与就业的关联带动效应看，经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。”莫荣委员说，经过这几年经济结构调整、尤其是服务业加快发展，再加上各级政府落实落细就业优先政策，经济社会发展对就业的带动力稳步增强。

回看就业目标完成情况，过去3年，我国每年完成城镇新增就业均超过1200万人。2023年，GDP增长5.2%，全国城镇新增就业1244万人，农村劳动力外出务工规模继续增加，脱贫人口务工规模达到3397万人。

2024年就业目标如何实现？

——首先，要强化就业优先导向。

政府工作报告提出，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和

社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。

——其次，要突出重点群体就业帮扶。

政府工作报告明确，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。计划报告提出，实施先进制造业促就业行动，拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘（录）安排。

按照预算报告，2024年，中央财政拟安排就业补助资金667亿元，重点支持高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业。

——另外，要加强供需匹配、拓宽就业空间。

计划报告提出，加强零工市场建设，多渠道促进灵活就业。加快调整高校学科专业布局结构，促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配，开展百万青年职业技能培训。

（新华社北京3月5日电）

百分之五左右，今年GDP目标设定传递什么信号

国内生产总值增长5%左右——3月5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，披露了今年GDP增速预期目标。这个数据对于引导市场预期、指导宏观调控具有重要意义，历来是两会上受到高度关注的焦点。

今年的目标释放了明确的信号：“稳是大局和基础”“进是方向和动力”。为什么是5%左右？

政府工作报告指出，经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说，这一增速预期目标，是在正常基数上的中高速增长，实际增长将高于去年，体现了对经济运行态势的科学研判和积极进取的导向。

当天提请会议审查的计划报告，进一步阐述了对于这一目标设定的考虑：从客观需要看，我国仍是发展中国家，正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期，有效应对外部环境变化挑战，在发展中破解各种矛盾问题，调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心，都需要保持一定的经济增长速度。

值得注意的是，这个目标也兼顾当前和长远，符合“十四五”规划目标要求，着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务，也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。

实现这一目标的底气何来？

政府工作报告指出，综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。

计划报告说，从支撑条件看，这个目标同经济增长潜力基本匹配，资源要素条件可支撑，也具备宏观调控政策空间。全国政协委员、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫说，我国经济还有很大发展潜力，若能用好显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，并妥善应对风险挑战，完全有可能实现平稳中高速增长。

如何达成5%左右的增速预期目标？

——宏观政策形成合力。一般公共预算支出规模比上年增长1.1万亿元；拟安排地方政府专项债券比上年增加1000亿元；从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元；保持流动性合理充裕……

围绕GDP增长5%左右等一系列发展主要预期目标，政府工作报告明确了“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“增强宏观政策取向一致性”等宏观政策取向。

——主要任务务实有力。

政府工作报告部署了“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”“深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑”“着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环”“扩大高水平对外开放，促进互利共赢”等10项工作任务安排。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘家峰说，这些重点任务兼顾需求和供给，着眼国内国际两个市场，既针对当务之急、也布局长远之计，且相互支撑、彼此促进，有助于我国在经济应对挑战中把握机遇。

——改革开放激发活力。

政府工作报告明确提出，激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，5%左右的增速目标为企业提供了可预期的经济发展环境，我们将继续打“创新牌”、吃“改革饭”、走“开放路”。

政府工作报告强调，实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。（新华社北京3月5日电）