

# 中共中央办公厅关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见

(2024年2月23日)

为巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育(以下简称主题教育)成果,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,推动广大党员、干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者,经党中央同意,现提出如下意见。

## 一、坚持以学铸魂,持续做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、转化工作

从思想上正本清源、固本培元,坚定理想信念,铸牢对党忠诚,站稳人民立场,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,进一步夯实全党团结统一的思想基础。

1.建立健全“第一议题”制度。各级党委(党组)召开常委会会议(党组会议)或党委(党组)理论学习中心组学习会,要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话,结合实际抓好贯彻落实。党委(党组)谋划重大战略、研究重大事项、制定重大政策、部署重大任务,要对标对表习近平总书记有关重要讲话和重要指示批示精神,把准政治方向、领会工作要求、厘清思路举措。

2.健全理论学习制度。建立领导干部读书班制度,各级党委(党组)结合理论学习中心组学习,每年举办习近平新时代中国特色社会主义思想读书班,组织领导班子成员坐下来、静下心、读原著学原文悟原理,开展集体学习和研讨交流。健全专题党课制度,各级党委(党组)领导班子成员每年到分管领域、部门等基层单位或所在党支部至少讲1次专题党课,重点讲学习运用党的创新理论的收获体会。基层党组织书记联系实际讲好党课。抓实党员、干部经常性学习教育,突出抓好青年党员理论学习,落实“三会一课”、主题党日等制度,运用“学习强国”、共产党员网等平台,采取课堂讲授、政策解读、案例教学、现场体验等方式,推动党的创新理论学习走深走实走心。

3.强化党性教育。加强党章学习教育,引导党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,自觉用党章规范一言一行。通过重温入党誓词、过“政治生日”、就近就便用好红色资源、党性教育培训机构,学习先进典型和身边榜样,常态化长效化开展党史学习教育,开展党的宗旨教育、革命传统教育和爱国主义教育等,引导党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

## 二、坚持以学增智,不断从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧

学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,把握好这一思想的世界观和方法论,运用好贯穿其中的立场观点方法特别是“六个必须坚持”,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手,着力提升政治能力、思维能力、实践能力,担负好党和人民赋予的政治责任。

4.加强党员、干部政治教育和政治训练。分层次分类别分领域开展培训轮训,教育引导党员、干部胸怀“国之大者”,以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则,善于从党和人民立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情,不断增强政治敏锐性,坚决防止“低级红”“高级黑”,做政治上的明白人、老实人。突出“关键少数”政治训练,实施“一把手”政治能力提升计划,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

5.抓好党员、干部履职能力培训。坚持干什么学什么,组织党员、干部联系岗位职责和工作实际,认真学习领会习近平总书记关于本地区本部门本领域重要讲话和重要指示批示精神。坚持全面系统学、融会贯通学,不断提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力。强化实践锻炼和专业训练,不断增强党员、干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,加强斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力。抓好与岗位职责相匹配的通识教育培训、专业知识学习培训,帮助党员、干部填知识空白、补素质短板、强能力弱项。

## 三、坚持以学正风,推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,对标党风要求找差距、对党先进性要求查根源、对照党纪要求明举措,深化落实中央八项规定及其实施细则精神,大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风,以彻底的自我革命精神打扫政治灰尘、净化政治灵魂、纠正行为偏差。

6.践行党的群众路线。坚持把人民放在心中最高位置,坚守初心使命,厚植为民情怀,始终保持党同人民群众的血肉联系,自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中,扎实推进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。各级党政领导班子和涉及民生领域的部门、单位要结合自身实际,建立

民生事项清单,推动解决群众反映强烈的突出问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推行“街乡吹哨、部门报到”“民呼我为”“接诉即办”等做法,及时回应人民群众合理诉求,切实把好事办好、实事办实、难事办妥。学习运用“千万工程”经验,坚持因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,着力办好让群众可感可及的实事。

7.落实“四下基层”制度。省级党委(党组)作出总体安排,明确县级以上领导干部“四下基层”的工作内容、时间频次和纪律作风要求。市、县级党委(党组)结合实际抓好落实,搞好统筹,避免扎堆重复。宣传党的路线方针政策下基层,通过讲党课、走访座谈等形式,把党的创新理论和党中央重大决策部署讲清楚讲明白。调查研究下基层,用好“深、实、细、准、效”五字诀,注重采取“四不两直”方式,组织领导班子成员领题调研,推动调研成果转化运用;推行典型案例解剖式调研,各级党委(党组)每年从本地区本部门本系统发生的有代表性、有较大影响的事件中,至少确定1个正面和1个反面案例进行复盘剖析,解剖麻雀、举一反三。信访接待下基层,组织领导干部到矛盾多、情况复杂、信访集中的地方和单位下访接访,落实领导干部包案责任制,解决群众难题、化解信访积案。现场办公下基层,紧盯发展所需、企业所盼、群众所忧,组织领导干部深入基层、走进群众,现场研究、现场协调,推动把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。健全年轻干部下基层、接地气工作机制。

8.经常性开展领导班子政治体检。县处级以上领导班子对习近平总书记重要指示批示指出的本地区本部门本领域突出问题,上级巡视巡察、审计检查、专项督查等反馈的意见,以及本地区本部门本单位发生的重大事件和典型案例,要组织领导班子成员把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,深入检视剖析,找根源、抓整改。把坚持“三个务必”情况作为民主生活会和组织生活会对照检查的重要内容,督促广大党员、干部发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,自觉养成过紧日子的习惯。把开展反面典型案例剖析作为民主生活会的重要环节,组织领导班子成员个人实际进行查摆反思,以案为鉴,以案促改。

9.扎实开展纪律教育。坚持经常性纪律教育与集中性纪律教育相结合,推动党员、干部认真学习党的纪律规矩特别是政治纪律和政治规矩,筑牢思想防线,坚守纪律红线。以学习贯彻新修订的纪律处分条例为重点,组织开展集中性纪律教育,着力解决一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。通过开展专题学习、警示教育等,引导党员、干部特别是新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部学纪、知纪、

明纪、守纪,把遵规守纪刻印在心,内化为日用而不觉的言行准则。

10.持之以恒纠正形式主义、官僚主义。各级党委(党组)要持续纠治落实党中央决策部署口号响亮落实差、搞本位主义、做表面文章等问题,持续深化“半拉子工程”、“形象工程”、“面子工程”、统计造假以及基层治理不良现象等整改整治,持续解决执行政策简单化、“一刀切”、层层加码等突出问题,持续加强整治形式主义为基层减负政策落实情况督促检查。紧盯形式隐蔽、巧立名目的“新形象工程”问题和加重基层负担等顽症,及时予以整治,对经核实的典型问题定期公开通报,依规依纪依法严肃追责问责。夯实基层基础,深化党建引领基层治理,采取有力措施解决“小马拉大车”突出问题,为基层赋能减负。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要发挥牵头抓总和统筹协调作用,针对突出问题开展专项督查,聚焦重点领域加大整治力度,常态化核查通报典型问题,以更大力度推动整治形式主义为基层减负工作取得实效。

## 四、坚持以学促干,不折不扣贯彻落实党中央决策部署

坚持学思用贯通、知信行统一,匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,迎难而上、敢于斗争,鼓足干事创业的精气神,形成狠抓落实的好局面,汇聚起中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

11.树立和践行正确政绩观。各级党委(党组)要组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题。要把树立和践行正确政绩观作为党性分析重要内容,用好地方领导班子和领导干部政绩观偏差主要问题清单,组织领导班子和领导干部从宗旨意识、工作作风、纪律规矩等方面深入查摆剖析。指导地方和部门完善考核评价办法,纠治考核指标过分细化碎片化、机械僵化等做法。把树立和践行正确政绩观情况纳入巡视巡察、干部考核考察、审计整改监督的重要内容,及时发现和纠正政绩观偏差、错位问题。发挥优秀典型的示范警示作用,教育引导党员、干部创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

12.推动高质量发展。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,教育引导各级领导班子和领导干部完整、准确、全面贯彻新发展理念,防止出现贪大求洋、盲目蛮干、华而不实、数据造假、竭泽而渔、劳民伤财等问题。各级党委(党组)要结合职责,把准融入和服务新发展格局的切入点着力点,用好改革开放关键一招,谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手,着力发

展新质生产力,切实增强经济活力,防范化解重点领域风险,突破影响和制约高质量发展的瓶颈问题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

13.激励干部担当作为。鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向,认真落实“三个区分开来”,持续推动精准规范追责问责,加强对敢担当善作为干部的激励保护。持续推进领导干部能上能下,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。及时选树宣传表彰党员、干部中的先进典型,加大对基层干部特别是条件艰苦地区干部关心关爱力度。

14.充分发挥党员先锋模范作用。严格党员日常教育和管理,使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。深化立足岗位作贡献、建言献策等活动,组织党员在推动改革发展、维护安全稳定、推进乡村全面振兴、加强基层治理等各方面发挥作用。发生重大自然灾害、重大公共安全事件等突发事件,党组织要组织在职党员、村(社区)党员、流动党员、新业态群体党员等就近就地转化为应急处突力量,冲锋在前、英勇奋斗。各级党组织要在网络空间加强思想引领和舆论引导,组织引导党员在网络空间主动发声亮剑,让正能量形成大流量,让党旗在网络空间高高飘扬。

15.常态化开展突出问题整治。坚持问题导向和目标导向相结合,以“时时放心不下”的责任感,聚焦党中央高度重视、群众反映强烈以及工作中最突出、最需要注意的问题,实事求是、刀刃向内开展整治。主动查找“表现在基层、根子在上面”的问题,统筹协调、上下联动、合力解决。

各级党委(党组)要把巩固拓展主题教育成果作为重大政治任务,扛起主体责任,对各项任务举措明确责任单位和具体要求,不折不扣抓好落实。主要负责同志要履行第一责任人职责,重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重点任务亲自推动。中央和国家机关各部门要走在前、作表率,以钉钉子精神抓好各项任务举措落实,走好践行“两个维护”的第一方阵。各级领导机关、党员领导干部要以更高标准和更严要求,抓好自身学习贯彻,抓好自身问题整改,以上率下,示范带动。把巩固拓展主题教育成果情况纳入政治监督,作为领导班子和领导干部年度考核、党组书记抓基层党建述职评议考核内容,通过巡视巡察、专项检查、督查督办、“回头看”等方式,加强评估问效。把主题教育探索的复盘推演、暗访抽查、政策答复、同题共答等有效做法运用到日常工作的研究谋划、督促指导和推进落实中,推动各方面工作高质量发展。

(新华社北京2月28日电)

# 法治护航“枫”景独好

(上接第一版)

去年10月18日,他因一时大意忘拔电动车钥匙。后来发现电动车不见了,就立即报警。濮阳派出所民警迅速到达现场,查阅监控、走访群众,初步锁定了嫌疑人的基本体貌特征和行驶方向,并立即进行追堵。十几分钟后,嫌疑人被抓获,电动车被追回。

小案不小看,件件系民心。濮阳派出所贯彻的“大案不过放,小案不放松”理念,正是我市聚平安为“长安”,以实际行动护航群众安全的具体体现。

平安,民之所盼、发展之基。“平安问题要是线,是红线。”“要把握好平安建设工作的政治性、严峻性、关联性、人民性、延续性和责任性,与强的比‘块头’,与好的比‘品质’,与快的比‘速度’,做到言必行、行必果,全力推动平安鹰城建设提质增效,全面擦亮平安‘底色’。”市委副书记、政法委书记岳杰勇多次强调做好“平安建设”工作的极端重要性。全市政法战线树牢“主动公安、系统护稳”理念,构建条块结合的平安建设格局,深化“三零”创建质效,全面开展治安问题、信访问题、事故隐患大整治、大清理。全市“三零”村(社区)、企事业单位创建达标率分别为88.70%、97.29%,让群众真切感受到了平安就在身边。

“三零”创建筑牢群众安全感。不断提升“雪亮工程”建设水平,扎实推进智安小区建设,加强城乡视频监控体系体系建设,全面推进视频监控点位建设规划及监控设备、已建平台的改造升级,目前已基本实现公共安全视频监控资源“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”。全市“零案件”村(社区)2674个、“零案件”企事业单位65357个。

人、网联助推源头化解。牢固树立“预测工作走在预防前、预防工作走在调解前、调解工

作走在激化前”的工作理念,坚持属地管理和行业管理“条块联动”,在不打破现有行政区划和管理格局的前提下,城市社区按照300户或2000人的标准设置网格,农村依托行政村,按村民小组(自然村)设置网格,每个行政村划分为1个或多个网格,每个行政村(社区)建1个警务工作站,1个警务工作站包括若干网格,以全市5606个网格、7378名网格员和“五老人员”等平安建设力量,全面排查村(社区)、企事业单位存在的安全隐患、治安问题、信访苗头、矛盾纠纷等,分类建立工作台账,限期整改落实,确保“句号管理、问题清零”。2023年,全市共排查各类矛盾纠纷62071件,调成率98.69%,风险隐患源头治理水平明显提升。

重拳出击亮剑平安“障碍”。深入推进扫黑除恶专项斗争常态化,持续加强电信诈骗预警反制和宣传防范,打掉涉恶犯罪团伙13个,抓获嫌疑人244人,战绩全省领先;破获电信诈骗案件525起,同比上升19.8%,抓获嫌疑人2421人,同比上升11.36%。

## 固本强基创新治理之策

“血浓于水。如果不是法官的多次调解,我和嫂子、侄子可能已经成了仇人,我娘家的亲戚也就没有了。”2月24日,曾带着“外嫁女究竟是不是外人”这一疑问起诉侄子和侄子的叶县一村民张某说。

张某的母亲和哥哥因交通事故同时死亡,肇事方共计赔偿160余万元,由其嫂子陈某、侄子张某帆代管,后者二人认为张某已嫁为人妇,不应再分割其母亲的死亡赔偿金,仅向张某支付了10万元。2023年4月,张某将二人诉至法院,要求再支付赔偿款268000元。

叶县三常路人民法院庭前法官闫平发挥诉源治理工作站的调解职能,入情入理对双方进

行调解。最终,陈某、张某帆再行支付10万元赔偿款给张某,双方握手言和。

三常路法庭成立全市首家诉源治理工作站,探索出的“法庭+诉源治理工作站+共建单位”等多层级治理新模式,是我市坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新基层治理方式的缩影。

基础稳,百姓安。社会治理的重点在基层,难点也在基层。

如何固本强基,把矛盾纠纷发现在源头、化解在基层?我市将创建全国市域社会治理现代化试点合格城市作为打造“善治鹰城”的重要抓手,创新发展新时代“枫桥经验”,用好“六治融合”方法,在市、县建立“市智融合”的统一指挥体系,在乡镇建立“六位一体”的综合治理体系,在村(社区)建立一警一辅一员的网格落实体系,不断完善治理架构,拓宽治理路径。

目前,宝丰县建成了县域社会治理现代化指挥中心、乡镇“六位一体”综合指挥中心、村级基层社会治理网格服务站,组建了乡镇综合行政执法队,基本实现了“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交、问题有人管”;郟县推进公安、应急管理、城管等部门高效协同,积极构建“十智融合”统一指挥中枢;淇河区姚孟街道打造了“高姐说事”矛盾纠纷调解品牌……鹰城大地处处好“枫”景。

“融合三员力量,营造善治良风”是我市的又一创新。全市将40%以上的警力下沉至村(社区),依托村(社区)的警务工作室(工作站),按照“民(辅)警牵头,法律顾问、人民调解员参与”的模式开展工作,各尽其能、协同高效。同时,开展村民公约(居民公约)和家家训征集评选活动,坚持“标本”兼治,最大限度把各类风险隐患消除在萌芽、化解在基层、防范在源头。

号令既出、动若风发。市委政法委召开专

题会议部署后,全市各级政法机关立即响应,市公安局“110”在接到涉及情感纠纷、家庭纠纷、邻里纠纷、日常琐事等四类最容易出现的警情后,直接推送给村(社区)民(辅)警,民(辅)警迅速按照“一村(社区)三员”矛盾纠纷排查化解工作机制进行调处;鲁山县委政法委探索建立以综治中心为平台,县、乡、村三级矛盾纠纷排查化解中心为依托的“平台+中心”实体化运行机制,并将“人民法庭+司法所+派出所”多元联动解纷机制纳入基层调解……全市已有1748个村(社区)配备了三员力量,逐级评选出县级优秀村规民约151个、家家家训255户,乡村善治工作全面开花。

## 法治护航服务发展大局

“仓库内的磨具、焊机、机电电缆等物资被盗。”前不久,鲁山县一企业负责人报警后,鲁山县公安局迅速启动“一项目一警长一专班”工作机制,组成案件侦破专班,及时抓获3名犯罪嫌疑人,确保企业在建项目稳步推进。为全面打通服务项目建设“最后一公里”,该局成立治安巡逻防控、矛盾纠纷化解、法律咨询保障、案件侦查办理4个工作专班,为35个重点项目量身配置项目警长。

淇河区人民法院成立金融纠纷调解中心,并在9天内审结了一起比较复杂的涉企买卖合同纠纷案,赢得了当事双方的好评。

………

水深则鱼悦,城强则贾兴。法治是最好的营商环境。

2023年,全市政法战线深入践行“靠前一步、主动作为”服务理念,以上率下,头雁带动,在依法打击涉企违法犯罪、强化涉企案件办理监督、涉企矛盾纠纷预防化解等方面上下联动,握指成拳聚合力,法治化营商环境持续优化。

其中,市委政法委牵头的企业权益保护指标整体位于全省第一方阵。

市中级人民法院开展优化营商环境整改提升专项行动,聘请人大代表、政协委员、企业家代表等30名社会各界人士担任营商环境特邀观察员,深入开展“万人助万企”活动,在做好日常走访的同时,院领导带头集中走访企业21家。

市人民检察院开展侵犯知识产权犯罪专项立案监督活动,深入落实“鹰城英才计划”“归根工程”服务举措,依法起诉侵犯知识产权等犯罪行为14件36人,积极回应了创新主体的保护诉求。

市公安局深入开展“优化营商环境暨万警助万企”活动,将公安机关12项涉企经营许可全部纳入“证照分离”改革,扎实开展涉企问题、涉企挂案、涉企隐患“三项清理”,“智慧警局”24小时受理群众业务。全年走访企业10311人次,帮助清理问题1039个,隐患1492个,立案侦办经济犯罪案件177起,追赃挽损1.3亿元。

市司法行政机关高质量开展服务民营企业法治体检、“送法进企业”、“万所联万企”等法律服务活动,全年累计为企业开展政策宣传281次、活动1600余次,撰写民营企业法治体检报告76份。

………

岁月不居,时节如流。一项项有力举措,一个个亮眼数据,破解着制约发展的瓶颈难题,见证着过去一年政法战线守护平安稳定、护航高质量发展的实践战,激荡着政法工作高质量发展的澎湃动能。

华章日新,时不我待。新的一年,相信有了全市政法系统的凝心聚力、勤耕不辍、担当作为,定能绘出鹰城政法新画卷,唱响鹰城政法好声音,定能为中国式现代化鹰城实践提供坚实的政法保障。(本报记者 孙聪利)