

# 美国中东政策反噬其自身

## ——巴以冲突外溢效应系列观察之二

“加沙战争严重损害了美国的信誉和威慑力。华盛顿无法说服以色列暂停在加沙的行动，哪怕是几个小时。”沙特阿拉伯《阿拉伯新闻》日报网站日前刊文写道。

分析人士指出，新一轮巴以冲突的爆发与美国在中东地区长期奉行旨在维护自身霸权的政策立场有关，反映出拜登政府中东政策引发的反噬效应。同时，这场冲突也会不可避免地分散和消耗美国的战略资源，干扰美国的外交议程。

### 白宫中东政策结硕果

巴勒斯坦总统阿巴斯18日说，鉴于美国的国际地位及其对以色列的影响力，美方承担着特殊责任，须立即干预、制止以色列对加沙地带的“侵略行为”。然而同一天，美国总统拜登在《华盛顿邮报》发表文章，表示美国“将坚定地站与以色列站在一起”。

本轮巴以冲突的直接参与方是巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）和以色列，但不少分析人士认为，作为以色列最重要的盟友，美国对于巴以问题发展到今天这一地步负有不可推卸的责任。

一方面，美国政府长期以来对以色列的偏袒加剧了巴以之间的矛盾。尤其是前总统特朗普执政期间，美方先后在一系列重要问题上“倒行逆施”，包括将美驻以使馆迁往耶路撒冷，不再认定位于约旦河西岸的犹太人定居点“不符合国际法”，推出漠视“两国方案”的所谓“中东和平新计划”等。拜登政府2021年上台后也仅在口头上支持“两国方案”，实际上并未有效约束以色列扩张定居点等行为。

美国旧金山大学政治学教授斯蒂芬·祖尼斯表示，美国政府声称支持“两国方案”，却未推动以色列为实现和平作出必要妥协。美国未能成为巴以之间“公正的调解方”，这是巴以矛盾激化的重要原因之一。

另一方面，随着美国战略重心转

移，巴以问题近年来在美国中东政策框架中被边缘化。对伊朗“极限施压”是特朗普政府中东政策的主线，出于地缘利益和国内政治考量，特朗普政府撮合了一些阿拉伯国家与以色列建交。拜登政府延续前任政府的路径，试图推动以色列与沙特关系正常化，这进一步动摇了巴勒斯坦方面对和平解决巴以问题的信心。

美国智库史汀生中心高级研究员埃玛·阿什福德认为，美方近年来将巴以问题边缘化，支持以色列右翼政府，试图推动以沙关系正常化并按美方设想调整地区安全格局，这一系列政策适得其反，增大了冲突爆发的可能性。

从更长的历史来看，哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特指出，“美国过去30年来的中东政策是此轮巴以冲突的根源”。美国1991年将伊朗排除在马德里中东和会之外，2003年发动伊拉克战争，2018年退出伊核协议，这些事件以及其主导的巴以和平进程的失败，最终导致此轮冲突。

### 美国内外交困压力大

当前，美国对以色列军事行动的支持以及加沙地带严重的人道主义灾难给拜登政府的内政外交带来多重压力。

拜登10月20日在关于巴以局势的全国电视讲话中称，“美国的领导力团结世界”。然而，美国向以色列提供大规模军援以及在联合国安理会不止一次否决巴以局势相关决议草案的行为让美国站在了国际社会的对立面，其所谓“价值观外交”的虚伪性遭到不少国家谴责。一些西方外交官将拜登政府日益孤立的处境与小布什政府2003年发动伊拉克战争时的境况相提并论。

“阿拉伯国家认为以色列的行为十分残忍，而美国没有采取任何措施加以制止。西方对中东的态度是不道德的，它支持以色列对巴勒斯坦人的野蛮行径，同时又假装捍卫人权和民主。”《阿

拉伯新闻》日报网站一篇题为《美国在加沙是大输家》的文章指出。

与此同时，美国政府内部的压力也在不断加大。据美媒报道，已有约40个政府部门的超过500名官员致信拜登，抗议美国对于巴以冲突的政策立场。有美国外交官告诫拜登政府，其政策立场“正令美国失去一代阿拉伯人的支持”。

此轮巴以冲突也让美军在海外面临的安全压力骤增。伊朗外交部长阿卜杜拉希扬10月底曾警告，若巴以冲突持续，“美方也难以幸免”。五角大楼11月14日说，自10月中旬以来，伊朗支持的武装组织已对驻扎在叙利亚和伊拉克的美军基地实施56次袭击，造成近60名美方人员受伤。

分析人士认为，美国如今面临左右为难的局面，美军持续遭袭且难以有效反击，导致其威慑能力下滑，但美军若加大回击力度，又担心冲突升级，这不符合美国当下所需要的利益。

拜登政府目前在国内政治中也面临困境。有关以色列的议题近年来在美国党派政治中热度上升，共和党频频抨击民主党“支持以色列力度不够”。随着明年总统选举的临近，拜登有意展现力挺以色列的姿态，但一些民主党进步派议员反对他的亲以立场，批评以军事行动造成严重平民伤亡。此外，美国青年和少数族裔对巴勒斯坦的同情感逐年上升。美国昆尼皮亚克大学最近公布的一项民调结果显示，超过半数35岁以下选民反对美国向以色列提供军援。因此，拜登政府对以色列一边倒的立场或将影响其支持率。

### 拜登中东愿景成泡影

随着新一轮冲突爆发，美国智库国际政策中心执行副主任马修·迪斯指出，拜登政府原本谋划的中东愿景已经破灭。

今年9月，美国和伊朗执行换囚和资产解冻协议，分析人士称这为美伊之间“确立了有限共识”。但此轮巴以冲

突使美伊关系再度紧张，地区内亲伊武装组织对美军的频繁袭击令美方面临压力。同时，以色列扩大和延长在加沙地带的军事行动也令以沙关系正常化阻力大增。

此轮巴以冲突还将在一定程度上影响美国对乌克兰的援助计划。目前，乌军在战场上的反攻远未达到预期效果。对乌方而言，美方的军事援助和外交支持在这场旷日持久的消耗战中至关重要。然而，巴以冲突的持续或将迫使美方在对以和对乌援助中有所取舍。

相较于援助乌克兰，美国国内尤其是共和党方面对援助以色列的态度更为积极，这其中既有以色列作为美国传统盟友的因素，也有宗教历史文化和选举政治等原因。拜登10月20日向国会申请总额1060亿美元的特别拨款，涵盖军援乌克兰和以色列等事项，但共和党人把持的众议院仅单独批准了特别拨款请求中的143亿美元，用以援助以色列。美国和平研究所高级顾问玛丽·格兰茨指出，巴以冲突将影响美国对乌军援，并可能威胁到乌克兰从其他国家获得的关注和援助。

总体来看，巴以冲突短期内无疑会影响拜登政府原有的外交议程。尽管拜登政府不可能把战略重心重新转移到中东地区，但冲突发生后，美方多位高官在中东的密集外交活动以及美方向中东增派航母、战机和部队的动作表明，中东局势正在不可避免地分散拜登政府的外交精力和战略资源。

沃尔特评论说，美国国务卿布林肯等人不可能在每隔数日就飞去中东的情况下还能有足够的时间和精力放在别处。美国智库昆尼皮亚克大学方略研究所首席安德鲁·巴切维奇也说，加沙冲突“有效劫持了拜登政府的外交政策议程”。

（新华社北京11月23日电）



## 简明新闻

●今年12月4日是第十个国家宪法日。记者26日从全国普法办获悉，2023年“宪法宣传周”活动时间为12月1日至7日。各地各部门可从实际出发，在时间上适当延展

●海南商业航天发射场目前已进入发射能力形成的攻坚阶段，今年年底将完成硬件建设，2024年实现常态化发射

●俄罗斯国防部26日在社交媒体上发布消息说，当日清晨，俄防空系统在中央联邦区的莫斯科州、图拉州、卡卢加州和布良斯克州上空摧毁9架乌方无人机

（均据新华社）



### “雪龙2”号和“天惠”轮结伴穿越西风带

11月25日，“雪龙2”号（前）和“天惠”轮正在结伴穿越西风带（无人机照片）。

执行中国第40次南极考察任

务的“雪龙2”号和“天惠”轮目前正在穿越“咆哮”西风带，“雪龙2”号全体船员加强巡视、加固设备系留，保证大风浪航行安全。

新华社发

国家卫健委：

## 近期呼吸道感染性疾病以流感为主

新华社北京11月26日电（记者顾天成 李恒）国家卫生健康委新闻发言人米锋在26日举行的国家卫生健康委新闻发布会上表示，监测显示，近期，我国呼吸道感染性疾病以流感为主。此外，还有鼻病毒、肺炎支原体、呼吸道合胞病毒、腺病毒等病原引起。

分析认为，近期我国急性呼吸道感染疾病持续上升，与多种呼吸道病原体叠加有关。米锋说，当前，随着各地陆续入冬，呼吸道疾病进入高发时期，国家卫生健康委同国家疾控局持续开展呼吸道感染性疾病监测和形势研判，推进流感疫苗接种，定期调度各地医疗资源供给和诊疗工作

情况，有针对性地加强工作指导，组织经验交流和技术培训。

米锋提示，大医院人员密集，等候时间长，交叉感染风险较高，家里如有儿童患病症状较轻，建议首选到基层医疗卫生机构或综合医院儿科就诊。目前，全国各地卫生健康部门已在官方网站和政务微信平台公布本地可以提供儿科诊疗服务的医疗机构信息，并将及时更新。公众要坚持戴口罩、多通风、勤洗手的卫生习惯，倡导“一老一小”等重点人群积极接种相关疫苗，出现呼吸道症状时要做好防护，保持社交距离，避免家庭、单位内交叉传染。

# 激活人才“第一资源” 赋能创新“第一动力”

（上接第一版）其中省部级科技进步一等奖以上就有8项。一大批能源电力成果在重大工程中得到示范应用，覆盖全国20余个省（区、市）。

除此之外，研究院还设立了教育培养中心，支撑清华大学开设创新领军工程博士西南地区项目，面向西南地区重点行业、创新型人才培养高层次应用创新型领军人才。同时，建设了覆盖从小学生到博士生全层次的学生教育培养体系，为高校和地方培养创新科技人才后备力量。

这正是“创新之道，唯在得人”的生动诠释。推进创新驱动发展，成都的一条重要路径，就是建设全国创新人才高地。

### 创新举措构建人才发展生态

近年来，成都主动融入国家建设世界重要人才中心和创新高地的战略布局，全力争创吸引和集聚人才平台，加快建设全国创新人才高地。

为构建爱才育才引才育才良好生态，成都市实施了诸多创新举措。

坚持引育并重，制定出台更具竞争力的人才政策。围绕重大院所等顶尖人才队伍，出台海外高层次人才直通车政策，支持用人单位设立院士（专家）创新工作站。深化校企人才协同机制，联动107家成员单位“一人一策”共同引育顶尖人才。围绕集聚科技领军人才，大力实施“蓉漂计划”“蓉城英才计划”“产业建圈强链人才计划”，给予个人最高300万元、团队最高1000万元资助。支持天府实验室组团面向全球“张榜揽才”，量身定制政策服务清单，集聚力量进行原创性引领性科技攻关。围绕培育青年科技人才，出台博士和博士后支持政策，给予博士后最高76万元资助，建强博士后“两站一基地”，对新设站点给予20万元资助。围绕培养卓越工程师和高技能人才，深化校企合作“双导师”制，支持院校等聘请“产业教授（导师）”，建强适应现代化产业发展需要的技术技能人才

队伍。

坚持破立并举，持续深化更具牵引力的体制机制改革。围绕向用人单位授权，建立面向重点单位的人才计划定向单列支持机制，将人才评审权赋予用人单位主体，支持用人单位“带指标、带政策”靶向引才。围绕为人才松绑，推行重大科技攻关首席科学家负责制，持续深化科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，赋予科学家更大技术路线决策权、经费支配权和资源调度权。围绕完善人才评价体系，探索“以薪定才”“以岗定才”“以赛定才”等评价方式，建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度。在全国率先实施职称评价与企业人才评价开放融通试点，93名企业人才获评高级工程师职称。

坚持创新驱动，不断筑强更具承载力的平台载体。围绕打造战略科技策源地，通过给予重点用人单位人才引育奖励、支持重大创新平台“揭榜挂帅”等方式，大力支持高校院所建设世界一流大学、科研机构。围绕打造产业技术创新强磁场，实施产业链人才开源计划，鼓励链主企业开放生产服务和中试熟化平台，为链属企业提供技术与人才支持。发布重点产业链人才开发目录，优化细分产业链链延链的510类人才需求清单，引导人才资源和创新要素向重点产业链加速汇聚。围绕打造科技创新功能服务新场景，培育壮大科技中介服务机构，着力建设天府国际技术转移中心、国家技术西南转移中心和中国（成都）知识产权保护中心，培养一批既懂技术又懂市场的专业技术经纪人。

坚持服务赋能，全面涵养更具感召力的人才生态。围绕优化人才金融服务，实施人才企业上市梯度培育计划，推出“人才贷”“研发贷”“成果贷”，累计发放贷款超79亿元，支持人才企业利用多层次资本市场实现跨越发展。围绕优化人才政策服务，高质量建设成都智慧人才服务平台，上线后

已累计使用超过23万人次，以数字化手段赋能人才工作。围绕优化人才安居服务，高标准实施人才安居工程，通过构建“租售补”一体的人才安居服务体系，着力实现“蓉漂之后，再无漂泊”。

人才政策实现了从拼政策、给优惠的“1.0”版本到搭平台给机会的“2.0”版本，再到优平台营生态的“3.0”版本转变。如今，成都已吸引66万青年人才落户，人才总量达622.32万，居全国城市第四位，相比2020年末的433.5万，短短两年时间完成了对近200万人才的吸引。

数据显示，国家高新技术企业净增3710家，总数增至115万家，较2021年增长48%；成都市新登记市场主体57.94万户，数量居副省级城市首位；科创板“成都军团”增至17家……两条上升曲线正在这片创新土壤上“生根发芽”“开花结果”，从2022年成都科技创新“成绩单”中，便可见一斑。

这两条看似毫无关联的上升曲线，为城市创新能级与创新指数的跃升提供了坚实的支撑，同时也成为成都不断厚植创新创业沃土的生动画影”。

### 塑造城市品牌 增加比较优势

“蓉漂之后，再无漂泊”，是一句来自人才的肺腑之言，更是一座城市品牌塑造的核心要义。

近年来，成都创新将品牌化战略植入人才工作，塑造具有显示度和深入人心的“蓉漂”品牌，打造系列拳头产品及衍生产品，大力营造识才爱才敬才用的氛围环境。

厚积成势，握指成拳。引才的“蓉漂计划”，累计引进959名高层次人才创新创业人才，98个顶尖创新创业团队，培育36家上市高层次人才企业；招才的“蓉漂人才荟”，赴海内外重点城市举办超900场次引才引智活动，签约超20万人；聚才的“蓉漂杯”赛事平台，累计吸引1453个项目，落地项目投资额

达7395亿元；育才的“蓉漂人才发展学院”，链接“首都大学职业发展中心”“得到大学”等25家优质培训机构资源，累计培训近50万人次；敬才的“蓉漂人才日”，以专属节日和系列活动全面诠释“更好的成都，成就更好的你”；礼才的“蓉城人才绿卡”，累计服务超48万人次；留才的“蓉漂青年人才驿站”，累计接待超8万名青年大学生入住……

这一组组数据背后，是对人才全生命周期发展的立体化支撑，更是将尊才爱才的文化底蕴深深镌刻在城市基因里。

得人之要，必广其途以储之。成都正加快建设西部（成都）科学城和成渝（兴隆湖）综合性科学中心，在布局创新源头、打造创新平台上奋力求解，将城市作为人才最大的开放平台。

——战略科技“国家队”筑牢底座，加快建设天府实验室，以“国之重器”架构“创新栋梁”。139个国家级科技创新平台建成布局，国家川藏铁路技术创新中心、国家精准医学产业创新中心在蓉落地；国家超级计算成都中心纳入国家超算中心序列，截至目前，服务区域已覆盖北京、上海、重庆等45个城市，服务领域涵盖航空航天、信息技术、人工智能等方面，先后为高海拔宇宙线观测站、中科院、百度等超过1100个用户提供了算力服务，累计完成作业数据超4400万方。

——创新创业“热带雨林”态势初显，建成5个国家级双创示范基地、76个国家级孵化平台，培育115万家高新技术企业、8645家科技型中小企业和202家专精特新“小巨人”企业，跻身全国“双创”第四城。极米科技股份有限公司成立于2013年，以“让光影改变生活”为使命，截至去年底，公司总资产52亿元，营业收入42亿元，营业利润5亿元，在中国投影机市场份额达到18.6%，连续五年蝉联中国投影机市场第一。公司先后被评为国家企业技术中心、国家制造业单项冠军企业、国

家专精特新“小巨人”企业。

——校企合作“朋友圈”不断扩展，与清华大学、北京大学、中科院等21家高校院所建立战略合作关系，规划建设“环川大知识经济圈”等10个环高校知识经济圈，累计共建新型研发机构17家。设立香港城市大学成都研究院，建立人工智能联合实验室等六大创新平台，推动实现“聚四海之智、借八方之力”。

### 坚持改革创新 破解科创难题

长期以来，高校职务科技成果转化难，使得许多创新成果“沉睡”在实验室，无法转化为现实生产力，亟须成果转化体制改革，破除制度障碍。

2016年1月，西南交通大学拉开“职务科技成果转化改革”序幕，并逐渐在省内外相关试点高校院所推开，逐步形成了“先确权、后转化”的成果转化模式。此项“破冰”改革相关内容还被纳入成渝地区双城经济圈建设规划纲要，有力推动成渝地区双城经济圈建设具有全国影响力的科技创新中心。

当年，在总结西南交通大学经验的基础上，成都出台新政，明确职务发明人对科技成果转化享有不低于70%的股权，这在全国属于首创，被称为科技界的“小岗村”改革。

2020年，成都“加码”职务科技成果转化体制改革，在产权制度、国有资产管理等三方面改革创新。

2021年初，为鼓励科研人员走向科技成果转化“主战场”，成都再度“加码”。成都市科技局等11部门联合出台新政，以产权促进创新，赋予高校院所和科研人员更多自主权，对落地成都的科技成果给予进一步激励政策。

新政推出后，专家学者受到激励，领办、创办科技型企业。比如由四川大学华西医院魏于全院士疫苗研发团队与天府国际生物城共同成立的成都威斯克生物医药有限公司，成立仅2年，已晋升为成都9家独角兽企业之

一。成都作为独角兽企业增长最快的中国城市之一，已进入“胡润全球前30名创业城市”榜。

“先确权、后转化”的新模式，充分促进了科技成果转化。改革至今，4所在蓉高校入选国家改革试点，占全国10%，37家在蓉高校院所和国有企业入选四川省专项改革试点，累计完成分割确权1300余项，新创办科技企业530余家，带动社会投资近300亿元。

除了破除制度障碍，资金也是助力企业跨过科创“死亡之谷”的重要因素。

为破解这一难题，2014年，成都创新财政投入方式，将传统的“拨款”改为“贷、投、贴”模式，创新推出“科创通”平台，与银行共同成立风险担保资金池，设立“科创贷”产品。经过多年发展，“科创贷”风险补偿资金池总规模已增至14549亿元，合作银行17家。仅2022年，“科创贷”就帮助1545家科技型中小企业获得银行信用贷款77.01亿元。成都现有的17家科创板上市公司中，有15家获得过“科创贷”的助力。

2021年，针对中小科技企业由于“轻资产、无抵押、无担保、研发高风险”而难以获得银行机构贷款的难题，成都在全国率先推出“人才贷、研发贷、成果贷”等一揽子科技信贷金融产品，将科技人才、科技项目、科技成果转化、企业资质等科技要素作为银行信贷授信的主要依据，有力破解科技型企业融资难题。

截至目前，成都从财政科技经费中累计安排4亿元天使投资引导资金、3亿元知识产权运营母基金，引导组建总规模超52亿元的“科创投”系列基金群，累计安排6.13亿元的风险补偿资金，建立超1194亿元的风险补偿资金池。

创新是赢得优势、制胜未来的关键增量。成都，正以城市之名，努力形成各类人才加快汇聚、创新活力竞相迸发的生动局面。