# 落实落细责任要求 守牢防汛"金标准"

我市 2023 年防汛工作综述

防汛责任重于泰山。习近平总书记 强调,各级党委和政府要全面落实防汛 救灾主体责任,坚持人民至上、生命至 上,守土有责、守土尽责,立足防大汛、抗 大洪、抢大险、救大灾,全力保障人民群 众生命财产安全和社会大局稳定。

今年汛期,我市经历17轮降雨过 程,平均降水量较常年同期偏多44%,7 座大中型水库超汛限水位,局地出现大 风雷暴天气,防汛任务重如千钧,面临 严峻挑战。

市委、市政府认真贯彻落实习近平 总书记关于防汛救灾工作的重要指示 精神和省委、省政府及省防汛抗旱指挥 部决策部署,按照"123""321"防汛工作 要求,压紧压实责任,科学指挥调度,落 实落细措施,牢牢把握防汛救灾主动 权,确保无一人因洪灾伤亡。

#### 坚持人民至上 扛稳政治责任

执政为民,心之所向,行之所至。 初夏将至,未雨绸缪。4月27日,全 市安全生产、防汛抗旱暨生态环境综合 整治工作会议召开,对备战防汛工作作 出安排。会议强调,要深刻汲取郑州 "7·20"特大暴雨灾害教训,以"万全"准 备,防范"万一"可能,守护江河安澜、人 民安全、社会安定。

防汛是"天大的事"。我市以"时时 放心不下"的责任感全面做好防汛备汛 工作,成立由市委书记、市长及相关市领 导组成的防汛重大事项决策小组,建立 市委、市政府领导,市防汛抗旱指挥部牵 头抓总,应急部门和行业主管部门协同 联动的指挥运转机制。市防汛抗旱指挥 部成立4个防汛分指挥部、5个专项指挥 部、15个防汛工作专班,组建6个防汛应 急专家指导组,建立统一指挥、部门联 动、响应高效的扁平化高效指挥体系。

同时,我市夯实细化责任,全面修 订完善市、县、乡、村防汛及工程专项应 急预案 5754个,市级建立"1+9+N"的预 案体系;明确全市255名防汛行政责任 人、1.1万名涉汛各级责任人,实现防汛责 任全覆盖、无盲区。

防汛是一次大考,也是一场硬仗。 市主要领导率先垂范,深入一线,靠前 指挥,落实防汛责任,展现担当作为。

7月9日,市委书记陈向平来到白龟

山水库,察看水情变化,了解设备运行状 况,指出要增强风险意识、底线思维,落 实落细河长制,筑牢防汛备汛坚固防线。

编辑 董军锋 视觉编辑 李永伟 校对 马 骁

7月10日至11日,市长李明俊到宝 丰县、郏县、舞钢市、叶县和市区调研水 利和防汛工作,强调压实压紧责任,织 密"防汛网"、筑牢"安全堤"。

进入"七下八上"关键期,市委、市 政府高度重视,担当作为,5天召开3次 会议,落实落细防汛责任——

7月14日,市委常委会召开会议,研 究防汛备汛、产业发展、经济运行等工作。

7月17日,市长办公会议召开,研究 部署防汛、和美乡村建设、城市管理等

7月18日上午,防汛工作专题会议 召开,研究部署防汛工作……

把各种可能遇到的困难考虑得更 周全,把各项工作做得更充分。今年汛 期,市防汛抗旱指挥部充分发挥牵头抓 总作用,强化组织、协调、指导、监督职 能,防汛吃紧阶段,一个晚上曾连续3次 调度重点地区,点对点指导防汛工作。 各地区和有关部门强化防范应对措施, 广大党员干部和群众众志成城,守军防 汛"金标准"。

### 夯实安全基础 建强防汛队伍

基础不牢,地动山摇。防汛工作亦 是如此,今年,我市投入大量资金,实施 防汛基础设施建设项目,全面提升完善 防汛基础能力。

清淤、疏浚、拆违、刷坡,3台大型机械 在紧张作业……这是6月12日乌江河治 理的一个镜头。今年汛期,我市全力推进 乌江河、金鹰河、月台河、吴寨河、诚朴河 等18条城区支沟综合治理,清理城市内河 淤积物2.6万立方米,疏浚排水管网75公 里,提升行洪能力,降低内涝风险。

据市防汛抗旱指挥部负责人介绍, 近年来,我市陆续完成159座病险水库、 9座中型病险水闸的除险加固,实施沙 河、北汝河、澧河、灰河等十几条河道综 合治理,工程体系日益完善。

打好防汛主动仗,备足防汛物资是 关键一环。2023年,市财政筹措资金 2500万元,购置防汛抢险5大类49种装 备物资和3大类I7种生活类救灾物资; 储备价值8160余万元抢险物料,编织袋 334万条、编织布49.4万平方米、砂石料 15.52万立方米、铅丝98.8吨、铅丝网片 9142个;大型抽排水车9辆、救援舟艇 1223条、排涝设备244台(套)。

预置抢险力量,是做好防汛工作的 前提。今年应急响应期间,各县(市、 区)、各行业主管部门组建涉及工程抢 险、城市防洪排涝、水上水下救援、电力 通信保障、地质灾害等专业队伍及民兵 救援队伍9600人,车辆处于热备状态, 313部卫星电话24小时待机,建成"五位 一体"抗洪抢险救援体系。

强化演练培训,提高实战能力。6 月9日,我市开展防汛应急实战演练,包 含6个分会场的17个科目现场实操,参 演人员1600余人,展示、动用大型装备 500多台(套)。各县(市、区)重点防汛 单位全部开展了防汛抢险实战演练。 组织全市应急及相关涉灾部门开展灾 情报送和灾害救助模拟演练,共组织防 汛演练509次、培训735次,参与人员7

同时,我市聚焦重点查漏补缺、排 险除患。市、县两级共开展防汛督查检 查66次,防汛隐患实行挂账、整改、对 账、销号的台账式管理,汛期治理防汛 风险隐患1058处。

#### 做好预测预警 强化协调联动

"8月24日至27日,我市出现一次 强降雨天气过程。全市上下,各级各部 门紧密配合,各司其职,4天时间演绎 '教科书'式防汛范例。"市应急管理局 局长孙宝印介绍说。

8月24日晚,市防汛抗旱指挥部下 发做好强降雨过程防范应对工作的通 知,要求切实做好防范应对工作。

8月25日,市防汛抗旱指挥部召开 会议,要求各级各部门迅速行动,加强会 商研判,巡查排险,做好应急处突准备。

8月26日,市防汛抗旱指挥部启动 防汛四级应急响应。当日晚上,我市召 开防汛工作调度会议,对应对本轮强降 雨工作提出明确要求。

8月27日,我市再次召开防汛工作 调度会议,组织气象、水利、自然资源等 10个部门分析当前防汛和地质灾害形 势,安排当前重点工作。

作为全市防汛抗旱减灾工作的"大 脑",市防汛抗旱指挥部做好信息收集、 分析、监测、预判,通过QQ群、微信工作

群、短信群发平台等向全市各级防汛部 门、各成员单位发送通知。

全市各级防汛抢险队伍严阵以 待。卫东区、高新区等东部地区出现强 降雨,市城市防汛部门闻讯而动,坚守 防汛一线,出动防汛人员668人、防汛车 辆53台,全力应对强降水,保障桥涵道 路畅通。

自5月15日起,我市进入防汛应急 值守状态,面对17轮降雨过程,做到安 全平稳度汛,探索出"精准会商研判" "及时发布预警""强化协调联动"等亮 点,成为制胜的关键法宝。

——精准会商研判。每次强降雨 过程,我市都提前会商研判,结合降雨 预报情况安排山洪和地质灾害易发点、 中小型水库,南水北调工程、城市易涝 点、危旧房屋、强降雨期间道路交通安 全、特殊群体关爱等防汛工作,今年以 来共开展23次防汛会商,市防汛抗旱指 挥部指挥长、副指挥长主持召开防汛工 作视频调度会20次。

—及时发布预警。今年汛期,全 市共发布气象预警信息609条;应急、气 象部门联合全网发布预警提示信息15次 覆盖7500万人次;发布地质灾害预警信 息94条;发布山洪灾害预警信息两条,发 布农业气象灾害风险预警3期。

——启动应急响应。市防汛抗旱指 挥部共启动5次市级防汛应急响应,各县 (市、区)共启动54次防汛应急响应,各级 各部门按照职责落实响应行动。

——预见性避险转移。今年启动 应急响应5次,部分县(市、区)根据精准 研判情况对危险区内群众进行了提前 避险转移,共转移2272户、5242人。

——强化协调联动。市域社会治理 现代化指挥中心融合应急、气象、水利。 城管、消防、公安交警、军分区等部门信 息系统,"智慧气象""智慧水利"与"智慧 防汛"深度融合,发挥部门专业优势,通 力协作,水利部加强水情监测预报,科学 调度防洪工程,自然资源部及时发布地 质灾害预警,中国气象局严密监视灾害 性天气过程,形成防汛的强大合力。

市应急管理局将认真践行以人民 为中心的思想,牢记职责使命,不骄不 躁、奋发有为,持续当好人民的"守夜 人",为人民群众带来实实在在的幸福 感和安全感,奋力谱写现代化鹰城建设 的绚丽篇章。

(本报记者 魏广军 张永军)

## 我市扎实推进重大事故隐患专项排查整治

本报讯 (记者魏广军 张永军) 日 前,省安委会第四综合抽查组到河南双 鹤华利药业有限公司督导检查安全生 产工作,认真听取汇报,详细查阅资料, 检查特种作业、设备管理、值班值守等 情况,对扎实推进专项排查整治工作予 以充分肯定。

这是我市开展重大事故隐患专项 排查整治行动的一个镜头。今年5月, 国务院安委会部署在全国开展重大事 故隐患专项排查整治2023行动,全面排 查整改重大事故隐患,着力从根本上消 除事故隐患、解决问题,坚决防范遏制 重特大事故。

市委、市政府高度重视,先后13次 召开工作会、专题会、推进会研究部 署,市主要领导多次深入一线调研指 导,高位推动专项行动的开展。市安 委会及时出台《平顶山市重大事故隐 患专项排查整治2023行动实施方 案》,明确目标、细化举措,建立调度会 议、定期会商、督导检查、挂牌督办等 机制,确保专项排查整治落地落实。 全市各级、各部门结合自身实际,分别 制定专项行动方案,召开动员会、培训 会、推进会,列出检查清单,制定部门

检查和企业自查两个台账,推进专项 排查整治行动扎实开展。

推动企业落实安全生产主体责任 是此次行动的重点。中国平煤神马集 团尼龙科技有限公司积极行动,对标对 表精准查找安全隐患,建立整治台账, 及时整治消除,开展事故应急救援演 练,推进专项排查整治走深走实。自活 动开展以来,企业自查发现重大事故隐 患92处,整改84处,限期整改8处;督 导检查和明察暗访发现重大事故隐患 39处,整改31处,限期整改8处。

加强督导检查是专项行动的重要

内容。我市成立由常务副市长任组长 的工作专班和6个综合抽查组,采取明 察暗访、突击检查和随机抽查等方式, 全面深入排查整治重点场所、关键环 节、重点企业的风险隐患,及时反馈,督 促整改;同时,采取"执法+专家""领导+ 专家"等措施,指导帮扶企业提升安全 管理水平。专项行动开展以来,全市各 级、各部门累计开展各类督导检查579 次,检查企业23901家次,帮扶指导重点 企业1932家,责令停产整顿50家,行政 罚款240次,曝光约谈、联合惩戒企业 151家,约谈通报有关部门39次。

### 王立波:善作善为抓安全



编者按:为深入学习贯彻习近平总 书记关于安全生产和应急管理的重要 论述,展现鹰城最美应急人的风采,市 应急管理局推出"最美应急人"专栏,展 现他们恪尽职守、甘于奉献、担当作为 的时代风采和精神风貌。

仲夏时节,第一届中国尼龙产业发展 大会在美丽的白龟湖畔召开,数百名专家 学者、知名企业负责人来到中国平煤神马 集团尼龙科技有限公司探寻中国尼龙城 快速崛起的秘籍。

该公司属危化企业,拥有17个重大 危险源,具有高温高压、易燃易爆、有毒 有害的属性,稍有不慎就可能引发严重 事故,对安全管理是个挑战,也是考验。

安全生产是企业的生命线,公司安 全技术部部长王立波像颗永不松动的 螺丝钉,九年如一日紧盯在安全生产一 线,开拓创新,恪尽职守,守护安澜。

安全生产事故,多数是人的不安全 行为造成的,只有人人懂安全、人人讲 安全,才能杜绝事故发生。从外行成长 为安全管理专家,王立波始终将安全教 育培训作为重点,常抓不懈。

"狠抓安全教育培训,增强了职工 的安全意识,提高了大家的安全技能水 平。"王立波眼中闪烁着智慧,2021年以 来,公司共组织开展安全生产法、安全 生产标准化、作业现场监护等专业培训 3200多人次,外来施工人员培训2170余 人次,特殊岗位持证上岗率达到100%。

尼龙科技公司拥有2500多名员工, 岗位不同,职责不同,所处环境不同,如 何下好安全管理这盘棋? 王立波结合 安全生产实际,参照国家标准规范,相 继制定《全员安全生产责任制及考核细 则》《安全基础管理汇编》《现场检查常 用标准速查手册》等规章制度,为安全 生产提供制度保障。

"特别整理编制《现场检查常用标 准速查手册》,公司58个专职安全管理

员和137个兼职安全员人手一册,现场 检查按图索骥,有问题绝对逃不过。"王 立波介绍。他还创新实施隐患整改 "1230"工作法,对发现的问题隐患形成 整改清单,紧盯不放,直到闭环,倒逼员 工扛起安全责任。3年来,因隐患整改

不力,632人次被处罚278600元。 科技是第一生产力。尼龙科技公 司十分重视安全投入,开发出"双重预 防机制智能化信息平台",赋能安全生 产。为强化安全管控,王立波积极推进 安全管理从传统治理向现代"智"能转 变,公司上马的"设备安康管理平台", 实时监控厂控、关键生产设备的温度、 振动等运行参数,既保障了生产的安全 性又提高了生产效率。

为提高全员应对突发事件的处置能 力,做到人人讲安全,个个会应急,王立 波采取"不提前通知,现场直接启动"的 方式,组织开展应急演练,2021年以来组 织公司级演练16次,车间级应急演练135 次,各车间班组级演练5510余次。

"如履薄冰、如临深渊"。这是王立

波多年从事安全生产工作的深切感 受。"发生安全生产事故,毁掉的是一个 家庭,甚至多个家庭,抓安全生产是在 做善事,要善作善为。"他说。

作为安全技术部部长,王立波以强 烈的责任感和事业心投入工作。2020年 8月,公司换发安全生产许可证,王立波 因剧烈咳嗽引起胸膜撕裂,正值关键时 候,他干脆买条胸带勒紧胸口,压迫咳嗽 缓解症状,直到任务完成才到医院就 医。2021年5月,王立波患上肾结石,疼 得浑身冒汗,实在坚持不住才到市第一 人民医院做体内碎石手术,没等拆除体 内导管就回到单位上班。

初心如磐,行而不辍。近年来,尼 龙科技公司创建成省级"安全文化示范 企业",达到安全生产"危化国家二级标 准",被评为"省级职业健康管理示范企 业"和"河南省健康企业"。王立波立足 岗位、无私奉献,多次被评为市、县、集 团和公司安全先进工作者和先进个人, 被省职业健康协会聘为危险化学品专 家库专家。 (本报记者 魏广军)

习近平总书记指出,应急管理是国家治 理体系和治理能力的重要组成部分,承担防 范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾 害事故的重要职责,担负保护人民群众生命 财产安全和维护社会稳定的重要使命。立足 新时代,践行新思想,市应急管理局扛起应急 责任、践行应急使命、彰显应急担当,近日,市 应急管理局党委书记、局长孙宝印接受了记

安全是发展的基础,是工作的底线、红 线,更是高压线。以习近平同志为核心的党 中央高度重视安全生产工作,作出一系列重 要指示,提出一系列新理念新思想,省委省政 府、市委市政府牢固树立安全发展理念,将安 全生产置于重要位置。"市应急管理系统坚持 人民至上、生命至上,科学谋划推动安全生产 工作,坚决扛起防范化解重大安全风险的政 治责任,抓实抓细应急管理、安全生产、防灾 减灾救灾、森林防火等工作,筑牢风险防控和 应急救援防线,全心全意当好党和人民的'守 夜人'。"孙宝印说。

我市是以能源、原材料工业为主体的新 兴工业城市,工业体系门类齐全,辖区内共有 煤矿30座、非煤矿山企业41家、危化生产企 业30家、危险化学品经营企业759家,安全 生产监管行业领域点多、线长、面广,任务重, 压力大。

安全生产是民生大事,事关人民福祉。 市委、市政府树牢安全发展理念,始终把应急 管理置于改革发展稳定大局来谋划推动,坚 守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾 越的红线,市主要领导高度重视安全生产工 作,研究制定措施,深入调研指导,推进安全 生产工作走深走实。

市应急管理局坚守底线思维,深入开展 重点领域隐患排查整改,突出健全完善应急 管理体系,推动乡镇"六位一体"综合应急新

模式,构建"一村一警一员一连"群防群治举措,完善应急救援体系,形 成具有平顶山特色的安全管理模式,构筑起安全生产坚固防线。同时, 强化宣传教育,提升本质安全水平,严厉查处违法行为。今年以来,全 市工矿商贸领域未发生较大以上安全生产事故,煤矿、危化企业等高危 行业领域实现"零事故、零死亡",为全市高质量发展筑牢安全屏障。

面对今年的防汛"大考",市应急管理系统坚决把责任牢牢扛在肩 上、抓在手中,压紧压实党委政府的安全生产领导责任、行业部门的监 管责任、企业的主体责任,把风险想在前、把漏洞补在前、把准备做在 前,完善指挥体系、责任体系、防洪体系,完善应急预案,强化隐患排查 治理,突出联勤协作、开展实训演练,强化物资储备、防灾宣传,交出一 份合格答卷。

"党的二十大指出,坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框 架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型,推进 安全生产风险专项整治,加强重点行业、重点领域安全监管。"孙宝印表 示,这为新时期应急管理工作指明了方向、提供了遵循。

奋进新时代,我们要以"时时放心不下"的责任感,统筹发展和安 全,高质量开展重大事故隐患专项排查整治行动,严查严惩各类非法违 法和违规违章行为,突出煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业领域, 落实闭环管理,杜绝安全生产事故。同时,强化应急体系能力建设,落 实防洪涝、防雷电、防强风各项措施,突出抓好防汛责任落实、隐患排查 整改、监测会商预警、人员转移避险、防汛抢险救援、救灾救助防疫等各 项工作,有效防范化解各类风险隐患,为全市经济社会高质量转型发展 提供安全保障。

做好应急管理工作责任重大、使命光荣。全市应急管理系统将进 一步提升政治站位,牢固树立"红线"意识和安全发展理念,切实把安全 生产这一重任记在心上、扛在肩上,以高水平安全服务高质量发展,以 新安全格局保障新发展格局,为全面建设社会主义现代化鹰城建设创 造良好的安全环境。 (本报记者 魏广军 张永军)

### 聚焦异地执法检查 护航企业安全生产

### 市应急管理局开启异地执法活动

本报讯 (记者魏广军 通讯 员韦子玉)为推进全市生产经营 单位开展重大事故隐患专项排查 整治2023行动,10月8日,市应急 管理局与许昌市应急管理局执法 人员,开展为期5天的安全生产 异地执法检查。

异地执法采取"执法+专家" 模式,聚焦煤矿、非煤矿山、冶金 工贸等行业领域,重点对企业安 全生产主体责任落实、安全风险 分级管控和隐患排查治理双重预 防工作机制情况、安全生产责任 保险投保情况等进行执法检查。

执法人员深入河南铁福来 装备制造集团股份有限公司、平 顶山市奥莱得瓷业科技有限公 司、平顶山姚孟发电有限责任公 司等6家企业,采取听取汇报、查 阅资料、现场检查、现场考试等 方式开展执法检查。按照"异地 检查、属地处理"原则,对执法检 查发现的问题,提出整改建议, 交与属地应急管理部门依法依 规作出处理,落实整改措施、资 金、责任、期限、预案五到位,做 好整改闭环,全面提升企业本质 安全水平。



日前,市应急管理局执法人 员与许昌市应急管理局执法人员 深入平顶山神马工程塑料有限责

任公司开展异地执法互查,督促 企业落实安全生产主体责任。 韦子玉 摄