



深入贯彻落实市委十届四次全会精神 推动全市纪检监察工作高质量发展

严管厚爱结合 激励担当作为

编者按 不久前，市委十届四次全会召开，强调要建设持久风清气正的政治生态，营造更加浓厚的干事创业氛围。全市纪检监察机关深入贯彻落实全会精神，围绕市委决策部署，立足监督专责，深化运用“四种形态”，严格落实“三个区分开来”，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，健全完善容错免责机制，大力营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围，以纪检监察工作高质量发展服务保障现代化鹰城建设大局。

宝丰县纪委监委

精准容错免责 勃发干事新气象

本报讯（记者蔡文瑞 通讯员侯立宁）“之前解决不动产登记遗留问题时缺乏足够的支持，推进速度慢、效果不理想。”日前，宝丰县自然资源局党组书记、局长王月霞说，“容错免责备案机制给同志们思想松了绑，有了‘啃硬骨头’的勇气，工作起来也大胆了许多。”

今年以来，宝丰县聚焦营商环境优化提升，准确把握“三个区分开来”，聚焦容错纠错、干部能上能下、善作为，旗帜鲜明为优化营商环境的“奋斗者”撑腰鼓劲。

为让容错免责机制更符合实际、更具可操作性，该县纪委监委及时梳理近年来容错纠错的相关情形，在广泛征求意见的基础上，按照“三个区分开来”和“四种形态”政策界限要求，制定《宝丰县容错免责事项备案办法（试行）》，创新容错申请、核查认定、澄清保护、结果运用等机制，将容错端口前移至事前备案。明确“推进乡村振兴”“推进改革发展稳定”等5个适用容错免责的具体情形，为基层首创精神留足“试错权”。

目前，已通过9起容错免责事项备案，促使11个项目建设正常或恢复运行，相关责任人在得到备案审批手续，扫除了后顾之忧，放心大胆推进相关工作，取得了显著成效。

“容错免责对一些因不可抗力、难以预见因素造成的错误进行了免责，现在思想‘减负’了，干活‘有劲’了。”该县自然资源局工作人员一语道出了基层的心声。

为全面构建容错免责流程闭环，该县纪委监委强化清单化管理，明确了“容错免责负面清单”。正面清单即明确“可免责事项”内容，正向消除干事束缚，将解决历史遗留问题等5类情形纳入容错免责，激励干部挺身而出、积极作为；负面清单即明确“不可免责事项”内容，反向厘清干事禁区，对不及时纠错纠错、放任过失错误发生的情况不予容错，对存在个人廉洁问题“伸手必捉”，确保容错纠错机制在纪律红线、法律底线内进行。

“容错免责事项备案工作是宝丰县落实习近平总书记提出的‘三个区分开来’的重要载体，也是贯彻落实市委十届四次全会精神的具体工作之一。”在容错纠错工作推进会上，宝丰县委常委、县委书记、县纪委监委主任苏明捷表示，严格每个备案事项的审核把关，就是要确保备案后党员干部放心放手干事创业，勇于挑战复杂矛盾，抢抓发展机遇，让这项工作真正能够立足围绕中心、服务大局、破解难题、推动发展，实现政治效果、纪法效果和社会效果有机统一。

容错不是“纵错”，容错绝不意味着纪律上的“松绑”，而是处理好严管与厚爱、执纪与容错的关系。为此，该县纪委监委要求备案党员干部严格按照备案事项范围，履行各项审批手续，认真组织实施。对超出备案范围或者备案事项在推进过程中出现重大偏差，造成严重损失或者恶劣影响的，追究有关责任人责任，切实做到宽严相济、正向激励，防止混淆问题性质，杜绝拿容错做“挡箭牌”、“搭顺风车”。

鲁山县纪委监委

暖心回访激励 “跌倒”干部再出发

本报讯（记者蔡文瑞 通讯员张瑞宁）“受处分后我一度消沉，工作也没有底气了，觉得自己犯了错，在同事和朋友面前抬不起头，是组织的教育和帮扶让我及时化解了心结，重拾信心。今后我一定认真吸取教训，严格依规依法把工作干好。”不久前，鲁山县一名干部王某因不落实巡察反馈问题整改要求，违反政治纪律，被给予党内严重警告处分，一度情绪低落，工作热情下降。

了解情况后，该县纪委监委根据《河南省纪检监察机关关于受处分人员回访工作暂行办法》制定回访方案，针对其思想顾虑耐心开导，就《中国共产党纪律处分条例》等相关党规进行释义解读，还与其妻子开展家风教育谈话，帮助他重新燃起干事创业的激情。

这是该县纪委监委开展暖心回访，激励“跌倒”干部重振干劲、担当作为再出发的一个生动场景。近年来，鲁山县纪委监委坚持“惩前毖后、治病救人”和“严管与厚爱、激励与约束并重”原则，积极探索“一人一策”回访教育模式。

“在具体工作中，我们通过访前研判、访中疏导、访后反馈三步走，确保回访教育做到点子上、做进心坎里。”据鲁山县纪委监委案件审理室负责人柯瑞瑞介绍，回访前工作人员根据每位回访教育人员受处分情况，提前了解受处

石龙区纪委监委 正反双向发力 剑指“躺平”促实干

本报讯（记者蔡文瑞 通讯员李冰克）“要坚持‘学、查、改’一体贯通，以‘躺平式干部’专项整治倒逼作风转变，提振干事精气神，强化落实执行力，积极服务经济社会高质量发展。”近日，石龙区文广旅局召开“躺平式干部”专项整治工作推进会，对开展“躺平式干部”集中评定提出明确要求。

作风无小事。今年以来，该区以巩固拓展“学、树、比、争”活动为抓手，紧盯作风问题新动向、新特点，出台《开展“躺平式干部”专项整治工作方案》，聚焦查、纠、防、治“全周期管理”理念，列出“工作不积极、履职不力，推诿扯皮、敷衍塞责，畏首畏尾、回避矛盾，业务不精、标准不高，不守纪律、不讲规矩，浑浑噩噩、不思进取”6类17项负面清单，为“懒、慵、散、慢、推、拖”等“躺平式”干部精准画像，倒逼广大党员干部

党员干部主动改作风、提效能、优服务，主动站起来、跑起来、干起来，推动“昂扬奋进、时不我待、担当作为、比拼争先”的干事创业精神在石龙区蔚然成风。

为从制度层面明确“谁来评”、突出“评什么”、落实“怎么评”的问题，该区下发《“躺平式干部”评定细则》，明确由区纪委监委牵头负责，进一步压实责任、统一标准、靶向施治、形成规范，督促各级党组织通过自查自纠、精准评定、教育管理、整改落实、巩固提升等整治举措，持续常态长效加强党员干部队伍作风建设。

“我们采取日常评定、集中评定和社会监督相结合，公开举报方式，形成监督整治闭环，对通过教育管理后转化较好的干部，按程序予以调整出单，不断激发干部敢作善为的内生动力。”该区纪委监委相关负责人表示。

谈心谈话是管理党员干部的法宝。该区纪委监委用好“第一种形态”推进干部队伍作风建设，紧盯党员干部思想、作风、纪律等方面情况，综合运用提醒谈话、批评教育、通报、函询等方式，对苗头性、倾向性问题及时“咬耳扯袖”，做到“抓早”“抓小”“防微杜渐”，防止“小毛病”变成“大问题”。今年以来，共运用“第一种形态”处理163人次，占“四种形态”总人次的90.6%，有效推动了好作风落地生根。

统筹推进力量，抓实日常监督。该区纪委监委会同组织、督查、人社等部门组成4个评定组，紧扣区委决策部署和项目建设、创文保卫、招商引资、乡村振兴、环境保护、信访稳定、安全生产等重点工作，采取明察暗访、突击检查、座谈交流等方式，对全区干部作风情况开展深度“体检”，建立“躺平式干部”名单，实行动态管理，持续释放越往后对作风问

题盯得越紧的强烈信号。专项整治以来，共开展纪律作风监督检查11次，下发通报6期，组织处理12人，党纪政务处分2人。

推动干部想干事、能干事、干成事、不出事。一方面，将“躺平式干部”评定结果作为干部评先评优、选拔使用、职级晋升的重要依据，引导广大党员干部拒绝“躺平”，以满腔的热情和顶格的标准投入工作；另一方面，建立容错纠错、澄清保护和容错备案机制，从制度上激励干部愿担当、想作为，营造干事创业良好氛围。

“干部作风是人民群众观察评价党风政风的晴雨表，好作风是干事创业的基石。”石龙区委书记甘桂柱表示，将持续坚持纠树并举、严管厚爱、综合施策、标本兼治，让“躺平式干部”心中有责、心中有畏，不断激发干部干事创业“新动能”，推动务实重干、清正廉洁的新风正气不断充盈，为建设现代化新石龙凝聚磅礴奋进力量。

打好激励干部担当作为“组合拳”

下图：舞钢市纪委监委坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，不断完善澄清正名、查处诬告陷害等工作机制，为实干者撑腰鼓劲，让有为者放心作为。图为9月5日上午，该市纪检监察干部查看澄清正名档案资料。 朱莞尔 摄

右图：湛河区纪委监委积极落实“三个区分开来”，创新探索提醒式问责工作机制，不断激励全区党员干部担当作为、干事创业。图为9月6日，区纪委监委驻区政府办纪检监察组到区政务服务大厅，提醒其对督查发现的问题要限期整改。 陈卓 摄

右下：郟县纪委监委常态化开展暖心回访教育，采取实地走访、综合评估等方式，“一人一策”制定回访教育方案，确保回访教育精准化、规范化。图为9月6日，该县纪检监察干部与被回访对象进行谈心谈话，为受处分干部解心结、鼓干劲。 袁嘉旭 摄



融合赋能 引领振兴



叶县纪委监委 善用“三个区分开来” 护航创新发展

本报讯（记者蔡文瑞 通讯员彭丹）“有了这份通知书，我们心里就有底了，以后在助力企业发展中才能放手脚踏实干！”日前，叶县住房和城乡建设局干部王某收到该县纪委监委送来的《容错免责事项备案通知书》，悬着的心终于落了地。

去年，叶县引进省、市重点项目——河南新天力循环科技有限公司一期工程项目。该项目主要建设国内领先型整套锂电池梯次利用及电池材料循环利用生产线，建成后可实现年产一万吨电池级碳酸锂、收入40亿元，填补我省新能源循环产业的空白。但因受疫情等大环境影响，部分手续无法及时办理，使该项目建设陷入僵局，其

进度缓慢。为破解企业发展难题，该县住房和城乡建设局联合自然资源、城管、应急管理等单位多方协调，综合考量项目本身符合规定、符合要求，为快速推动重点项目建设，最终同意该项目先行开工建设。

“我们对照市纪委监委《容错免责事项适用情形负面清单》，该行为属于在推进重大产业项目建设中，因抢抓进度而大胆履职、大力推进，造成一定失误，符合容错免责机制正面清单中的第2种情形，因此我们建议精准运用‘三个区分开来’，对职能部门及相关个人予以容错免责认定。”该县纪委监委对此事件进行了深入调查，其

间未发现利益输送、以权谋私等问题，综合动机态度、客观条件、性质程度、后果影响等情况提出了容错处理建议。

精准运用容错免责机制，保护党员干部干事创业的积极性，激励党员干部敢作敢为、务实落实，这是该县纪委监委贯彻落实“三个区分开来”要求的生动实践。

容错免责，精准问责，是为了更好地激励干部担当作为。该县纪委监委秉承实事求是的原则精准识别，认真落实“三个区分开来”要求，深入开展容错免责备案，允许职能部门容缺受理、容缺审核，积极营造鼓励创新、宽容失误的良好环境，旗帜鲜明地为担当作为、敢闯敢试的干部撑腰鼓劲。据统计，自2022年以来，该县纪委监委共容错免责备案26

项，取得良好纪法效果和社会效果。

“多亏了你们的容错机制，职能部门才放心为我们亮灯放行，目前我们的一期项目已经建成投产，各项手续都已及时补办，二期项目正在投资谋划。”当该县纪委监委党风政风监督室一行对河南新天力循环科技有限公司项目开展回访时，该项目现场负责人冯至说。

“容错免责不是搞纪律‘松绑’，我们坚持发展为上、实事求是、依纪依法、容纠并举的原则，准确把握政策界限，对该容的大胆容，不该容的坚决不容。”该县纪委监委相关负责人表示，对违反政治纪律和政治规矩，为自己或他人谋取私利，造成重大经济损失、恶劣社会影响等情形的，坚决不予以容错免责。