

在创建全国文明城市工作中，宝丰县擦亮民生底色，提升城市品质，整治人居环境，打造宜居之城，城市面貌不断改善，居民生活环境不断提升——

# 奋力绘就城市文明建设新画卷

## 新闻背景

净肠河两岸风景“美如画”，陈营社区蝶变告别“脏乱差”，北关桥梁加固出行“不揪心”，人民公园升级变身“打卡地”……

7月8日，宝丰县委书记王代强带领县创建全国文明城市成员单位负责人，深入城区创文硬件建设关键点、重要部位进行实地查看及观摩，城市面貌“微更新”赢得大家纷纷点赞。

此次查看与观摩是对宝丰县创文工作的一次“单元测试”。宝丰县创文工作的先进经验与做法也得到了上级领导的高度赞扬。

前不久，市委书记陈向平到宝丰县调研，称赞该县以群众需求为导向，听民声、集民意、顺民心，通过解决群众生活中的一个个具体问题，实现城市面貌不断改善和居民生活环境不断提升。

近日，笔者漫步宝丰县街头，每一条城市道路，每一处游园小景，处处彰显城市品位，所见所闻，皆能感受到该县城市建设的强劲脉动。



宝丰县委书记王代强在全县创建全国文明城市推进会上讲话  
图片由宝丰县委提供

近年来，宝丰县在市委、市政府的坚强领导下，聚焦建设“四强县”，迈入全国“百强”目标，踔厉奋发、奋楫争先，经济社会取得了跨越式发展，先后荣膺国家卫生城市、国家园林城市等一批“国字号”城市品牌，为创建全国文明城市积累了丰富的创建经验。

全国文明城市是国家授予一个城市最高的荣誉，是含金量最高、综合性最强、影响力最大的城市品牌，是衡量一个城市现代治理能力和综合实力的重要标尺。让创建全国文明城市向更高层次、更高水平、更高质量发展迈进，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，是摆在宝丰县委、县政府新一届领导班子面前的重大课题。

宝丰县委书记王代强从三个方面阐述创文的重大意义：

创文，着力满足群众生活新向往。城市的核心是人，关键是人民群众衣食住行、安居乐业。无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间。因此，创建全国文明城市是满足群众对美好生活向往的重要抓手，是一项顺民心的利民工程、实事工程。

创文，着力提升城市核心竞争力。一个城市营商环境的好坏，直接决定了一个地区经济发展的质量和速度。哪儿的营商环境好，人才就往哪儿走、资金就往哪儿流、项目就在哪儿建。因此，文明是最好的营商环境，用一流的营商环境，吸引各类优质资源。宝丰县创建全国文明城市，实际上是在更高层次、更高水平上推动城市发展，提升城市核心竞争力。

创文，着力推动干部作风大转变。创建全国文明城市是对党员干部能力作风的直接检验，是推动各项工作提质增效的重要载体。文明城市创建，考察的是全县经济社会发展的综合情况，考验的是全县各级党委政府和广大干部治理城市的能力水平，考量的是全县各级党组织和党员干部为民服务的作风素质。

从今年初开始，该县以《全国文明城市测评体系》为标准，秉持“全面创建、全域创建、全民创建”，提升市民文明素质、城市文明程度、社会文明新风，让人民群众在创建中得到更多实惠、收获更多幸福。全县广大干部职工尤其是住建部门干部职工，紧紧围绕“路畅、灯明、园绿、居安、城美”工作目标，把担当的标杆树起来，把担当的能力强起来，把担当的责任扛起来，不搞“大拆大建”，实行“微更新”，用好宝贵时间窗口，跑出创建活动“加速度”，成效显著、亮点纷呈。

### ——居有所安，心有所栖

路面铺沥青，墙面“穿新衣”，楼顶加防水，飞线入了地，雨污各行其道……在杨庄镇政府家属院，昔日老旧小区展露“新容颜”。

“曾经，这里‘天上飞线走，地上污水流；小区窄又挤，大伙烦又愁’。要不是老旧小区改造，我带家人早就搬走了。”家住宝丰县城一企业家属院的70岁居民潘老汉说。

为激活城区老旧小区活力，今年以来，宝丰县把城区老旧小区改造作为一项民生工程来抓，针对城区老旧小区普遍存在的设施陈旧、下水道易堵、私搭乱建等问题，加大力度实施改造工程。

老旧小区改造是“看得见、摸得着、实打实”的民生工程，怎么改，改什么，居民最有发言权。在改造过程中，该县通过入户走访、现场座谈、发放调查问卷等方式，充分征求群众意见和建议，优化确定改造方案，把改造工作真正变为群众心坎工程。

改造项目采取“一小区一方案”的方式，按照“政府主导、居民监督、便民利民、美化提升”的原则，重点围绕居民关心的雨污、路面、亮化、安防等问题进行。

通过改造，该县城区老旧小区全面提升了道路、绿化、管网、健身、停车等基础设施建设，形成了管理规范有序、卫生干净整洁的生活环境。

据统计，宝丰县共争取老旧小区改造资金1.35亿元，完成老旧小区改造82个，惠及群众6000余户。此项工作位居全省前列，得到了省住建厅的通报表扬。

“俺县对城区老旧小区‘症’改造，以‘新’换‘心’，破‘旧’立‘新’，为居民带来了满满的幸福感。”居住在铁路社区的王先生说。

### ——行至坦途，入目光明

“如今道路铺了‘油’，平整宽敞，道路两侧还安装了路灯，彻底改变了过去主要道路年久失修、坑洼破烂的局面，真正解决了陈营社区近万户居民出行难的问题。”家住县城立德路陈营社区的居民王先生深有感触。

城区大集农贸市场实施了道路整体翻新、更换雨污管网等一系列工程，优化了购物环境，提升了城市功能，

一改过去黄土裸露、污水横流的景象，受到商户的一致好评。

……

为使城区道路提档升级，今年以来，宝丰县着重对城区背街小巷分区、分类、分批实施整治。

背街小巷通常位于连接老旧小区与街道的过渡地带，既承担着城市交通的微循环，又是城市温度的鲜活体。对此，该县用“绣花功夫”精细化推进背街小巷改造，让居民生活更舒心。

多年前，背街小巷是这样的景象：空中线缆杂乱如麻，犄角旮旯塞满垃圾，违规建筑“见缝插针”……肌理风貌黯然无色，居民生活质量不断被“降低”。

如今，该县共新建市政基础设施项目34项，其中立德路、市场路等16项工程已完工；文化路等18项提档升级工程正在有序推进；打通了宝州路西段、育英路等3条断头路。

城区范围内共完成60余条道路的“雨污分流”改造，新建、改建雨污管网190余公里，新建检查井30余处，新建高铁商务区雨水泵站等7处雨污管网项目，进一步完善了城区排水系统。

城区主次干道11000余盏路灯全部纳入规范化管护，112条主次干道实现全段亮化，城区路灯亮灯率99%以上，彻底消除了“有路无灯、有灯不亮”的现象。

同时，为切实保障群众“脚下的安全”，该县在新建及改建市政道路项目中，配套安装了“五防”井盖，按照“一路一档案”“一井一权属”的要求，为全县9330个窨井盖建立“电子身份证”，窨井盖整治率98%以上。

“城区主要干道提档升级，背街小巷精细治理，让城市‘面子’更靓了，‘里子’更实了，‘底子’更厚了，消除了道路安全隐患。”宝丰县一机关干部说。

### ——出门见园，移步换景

经过3个月的提档升级改造，宝丰县人民公园、新世纪广场、净肠河下游公园和玉带河公园4个公园广场于今年初开园迎客。

这4个公园广场是宝丰县较早建成的一批公园广场，是人民群众休闲健身、娱乐游玩的主要场所，由于建成时间已久，普遍存在路面破损、绿化苗木老化、配套设施破损等问题。

为使老公园广场变身居民休闲地，该县结合区域文化、时代要求，因地制宜进行微观修缮，着力打造具有城市精神的公园广场。

新世纪广场改建音乐喷泉、铺设林下长廊，既满足了群众的娱乐需求，又为休闲活动提供了场地；人民公园按照森林氧吧改造方案，合理移植绿化苗木，补栽花卉，使公园四季常绿，犹如“城市之肺”；玉带河公园和净肠河下游公园是宝丰县水系公园的典型代表，依河而建，苗木繁多，一步一景，让城市文脉在更新中传承。

为打造宜居宜业城市，今年以来，宝丰县以文明城市创建为切入点，深入推进绿地精细管护、基础设施修复等提升行动，全力营造整洁优美有序的绿化环境，逐步让推窗见绿从“概念”变成身边的“实景”。

一是闲置地变身“绿草园”。充分利用城区边角地、闲置地，结合地块位置、空间大小、服务功能等方面，量身定制美化方案，让闲置地块实现再利用、再改造，采用植绿增绿、拓展空间形态等举措，打造功能性强、观赏性高的城市绿地。如今，闲置裸露的土地不见了，取而代之的是郁郁葱葱的绿植。

据统计，该县已完成城市中心等6处节点的补植补栽工作，共栽种地被17500平方米，补植补栽3600平方米，新增绿化面积19000余平方米，实现“让绿色连成线、使苗木种成片”的景观效果。

二是打造小而精“微景观”。坚持园林绿化建设与生态保护相结合，致力于在全域实现“推窗见绿、出门见园、城在林中、人在园中”的景观融合环境，把一处处园林微景观变成了市民家门口休闲、健身、游玩的好去处。

通过规划建绿、见空植绿、拆墙透绿、破硬增绿、依路建园等措施，该县先后完成了科普公园等7个项目的绿化建设，提档升级了八一公园、体育公园等7个老旧小区，城区11处“零碎空间”“巴掌地块”被建设为小而精的“口袋公园”。

目前，城区居民出门500米内，几乎都能找到一处健身休闲的游园或绿地，形成了布局合理、类型齐全的“十分钟健身休闲圈”。

据统计，城区44个公园游园建成开放，绿地面积达972公顷，建成区绿地率44.06%，绿化覆盖率49.43%，公园绿地面积227.08公顷，人均公园绿地面积13.47平方米，绿化指标领跑全省。

创建全国文明城市的宗旨是“创建为民、为民创建”，城市硬件达标是创建成功的关键。

“城市建设大拆大建时代已成为过去，我们要积极融入城市发展‘新赛道’，用‘绣花功夫’精雕细琢城市建设，推进‘大’城‘细’管，‘老’城‘新’治，实现城市‘颜值’和‘品质’重塑新生。”王代强认为。

为大力推动城市提档升级，该县成立工作专班，领导干部率先垂范在一线，广大建设职工辛苦在一线，一个环节一个环节破题，一个堡垒一个堡垒攻克，努力让一张张“规划图”变成“施工图”，让“施工图”变成高质量发展“竣工图”。

### ——城区道路建设实现“微更新”

这是问需于民、问计于民、问效于民的结果。

问需于民，就是在为民办实事中，同群众“坐上一条板凳上”，站在他们的角度了解真正所想所需。该县通过媒体上线《党风政风热线》栏目，面向社会广泛征求群众关心的城市建设热点问题。本着“最小开挖、最小扰民”的原则，采取“点面结合、连点成面”的方式进行改造，将城区多条年久失修、破损严重，排水设施淤堵、照明设施老化等问题道路，按照12个施工分区分类分批实施街巷整治及照明设施维护。

问计于民，就是在市政建设中，积极顺应群众呼声，召集群众集思广益，引导群众全力支持项目建设。该县采取“一拆五改五提升”治理模式，进一步改善道路沿街环境。“一拆”指违法建筑拆除；“五改”指道路路面、停车设施、架空线缆、沿街建筑物外立面、户外广告

城市发展不仅体现在建设上，还体现在管理上。该县“精打细算”抓管养，当好市政“大管家”，不断高效推进水、灯、桥、汛等基础设施建设与服务。

在城市建设实践中，该县量身定制了符合宝丰实际的“城市管家”新模式：

### ——“双线并行”作业模式，写好水体治理新篇章

在黑臭水体治理上，以“严控新增、去除存量”为工作原则，实施“双线并行”作业模式：一方面实施截污纳管，围绕净肠河、玉带河、永丰渠黑臭水体情况，通过新建沿河排污管道、架设污泥泵进行污水输送，先后完成了宝州路净肠河桥污水治理工程；另一方面实行常态化监管，针对私设排污口情况，使用截流、封堵私设排污口，实现治理工作双管齐下，有力保障了黑臭水体的治理成效。

“以前这里污水管道常常堵塞，污水溢出地面，散发出刺鼻臭味，影响居住环境。现在好了，整改后我们不用再绕道走了。”玉带河附近的居民李胜利说。

### ——“节能减排”管理模式，点亮灯城融新活力

在路灯亮化上，该县以照亮群众回家“最后一公里”为目标，大力推广绿色照明，淘汰传统的高耗能照明设施，城区LED路灯覆盖率达93%，地面亮度提升到原来的三倍；精心设计规划

## 一、高位推进，凝聚创文强大合力

“创建全国文明城市，把宝丰县建设得更加精致美好，是时代赋予的重任，也是人民群众的共同期待。创建文明城市是对精致城市建设再深化，通过创建文明城市，推动城市实现更高质量、更可持续发展。”这是宝丰县委书记王代强在今年3月8日全县创建全国文明城市誓师大会上提出的总要求。

宝丰县委、县政府坚持高位谋划创建全国文明城市工作，将创文纳入党委、政府重要议事日程，强力推进各项任务目标落实落地。该县调整创建全国文明城市指挥部，成立了以县委书记王代强为政委、县长刘海亮为指挥长的创建指挥部，下设一个办公室、三个工作组，全力做好创文工作。

刘海亮认为，无论是文明城市创建还是精致城市建设，归根到底都是为民、惠民、利民。当前，宝丰县正在加快实施的重点城建工程和民生实事项目，通过工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任时效化，一一兑现对人民群众作出的承诺。

创建指挥部领导深入到分包的创文重点乡镇、单位，督促、指导创文工作，部署重要工作、协调重大问题、把握重点环节，认真履行创文职责。

县直机关、企事业单位分包城关镇、杨庄镇、周庄镇、铁路地区的“三无小区”治理工作，通过对分包小区的综合整治，切实解决百姓身边的事，让群众深切看到变化、得到实惠。

## 二、补短强弱，推动城市提档升级

及牌匾的改造或整改；“五提升”指老旧管网更新提升、路面地砖改造提升、交通设施完善提升、景观绿化品质提升、照明亮化率提升。

问效于民，就是把评判的标尺交给群众，以“效果明显不明显、群众满意不满意”为衡量标准，让群众当裁判员。该县做好城区背街小巷整治改造提升和后期管理的有效衔接，建立与街道办事处、社区居委会及物业企业协同的长效管理机制，引导多方共同参与，解决以往城市背街小巷管理缺失的问题。

### ——老旧小区整治实现“大变样”

这是建管并重、先里后面、自管共治的结果。

建管并重，改造方案“显”科学。该县在改造前广泛征求小区居民意见，确保每个小区有85%以上的住户知晓并同意改造方案。小区业主委员会负责人、业委会、社区、施工、监理等建立了联系机制，确保居民的参与度。

先里后面，改造内容“真”民生。该县在实施过程中，坚持“先民生，后提升”“先地下，后地上”的原则，优先确保列入改造的小区实施雨污分流、路面硬化等基础设施改造。

自管共治，改造成果“落”实处。该县在老旧小区改造后，创新实施“三种”管理模式：即采用专业化物业服务，引进规模型物业公司入驻，实现专业化物业管理；由业主成立党群议事会等组织，自行聘用管理人员，实施小区物业自治；发展保障型物业公司，倡导社区成立保障性物业公司，逐步覆盖新老小区，为居民提供基本物业服务。

### ——建筑围挡治理实现“穿新衣”

这是创新推行“1234”工作法的结果。

该县通过对城区建筑工地、市政施工现场等进行全面排查，发现城区各类施工围挡普遍存在设置标准不高、抑尘设备不足等问题，于是大力开展争创文明典范工地活动，对100余处破损严重、阻碍出行的建筑围挡进行综合整治，使施工围挡“变身”公益广告展示墙，让“美颜”围挡成为道路“风景线”。

在建筑围挡整治上，宝丰县创新实行“1234”工作法：

围绕以人民为中心这一个原则，推动城区围挡“大整治、大规范、大提升”。

坚持“线上+线下”双向驱动。充分发挥城市运行管理服务平台作用，线上实时监测全县40余家施工项目落实扬尘管控情况；线下加大执法力度，落实日常巡查维护，确保围挡问题早发现、早落实、早解决，全力提升建筑工地扬尘防治整体水平。

实行“监管+管理+整治”三步走。以常态化管理为基础，对围挡从设置到拆除实施全周期动态精细化监督；重点解决各类围挡整治的难点、堵点、痛点问题，为城区围挡规范化管理织就一张“天网”；成立专项督查小组深入一线，全面核查、督导围挡规范化整治工作落实情况，实现动态清零。

划分“拆除类、规范类、提升类、巩固类”四种围挡。针对不同情况的围挡，按照“设施完好无损、外观干净整洁、相应警示标志一应俱全”的原则，确保中拆除一批、提升整治一批、高标准新建一批，切实提升施工围挡的景观效果和安全系数。

## 三、市政管养，兜底民生幸福保障

方案，仔细筛选灯型，力求“一路一品”“一街一景”的亮化效果；按照“分片管辖、集中维修”的原则，实行路灯及照明配套设施24小时值班制度和昼夜巡查检修。

如今的宝丰，路灯更亮了，夜景更美了，夜游已从过去的步行街发展到到地摊经济等，为市民提供了五彩斑斓的夜生活，为父城“夜经济”增添了新活力。

### ——“运用加减”工作模式，推动桥梁加固新篇章

在城区桥梁加固上，该县运用“加减法”，从加固和维护两方面入手，实施桥梁更新行动，让百姓走上“放心桥”。

对桥梁受力构件采用粘贴钢板加固为其做“加法”，分批次对宝州路净肠河桥、中兴路玉带河桥、人民路玉带河桥等6座城市桥梁进行全面的加固维修；采取“自然而然”的建造观，通过抛弃多余繁杂的装饰并对桥体进行整体除锈和刷漆为其做“减法”，既保留了桥梁原本的色泽和结构，又增加了桥体美观性和耐老化性，使老桥梁的历史记忆得到保留与升华。

桥梁的更新为原本沉闷的钢筋水泥增添了新的生机与活力，让“工业锈带”变身城市地标，为美丽父城又增添了几分光彩。

### ——“五字真诀”治理模式，力争城市防汛新成效

在城市防汛上，对城区内水道管网

进行全面“体检”，筛查“病害”，用好“修、建、连、通、分”五字真诀，有效避免雨污管网混接、错接以及污水渗漏，最大限度将雨水消纳利用。

“修”。针对老城区雨水管网年久失修问题，以日常排查维护及汛期蹲守一线调研数据为依托，结合城区发展规划，制定雨水管网改造方案，并加以维修。

“建”。优化城市排水管网设计，把高铁商务区站前路、广场北路立交桥等区域作为试点，先行先试，通过自流排水、蓄排结合等方式，有效解决了积水问题。

“连”。采取连段成网的互联互通措施，连接城市“毛细血管”，形成完善的雨水排放网络，加快流通速度。实行新旧管道互联，以“八纵八横”为主管道的网状雨污管网体系已逐步形成。

“通”。对于污水管体内普遍存在的沉积物堆积现象，采用“技防+人防”，引进特种作业车，通过管道疏通和“蛙人”清淤等方式进行全面排查，有效避免汛期污水外溢。

“分”。坚持“雨污分流”原则，按照“系统谋划、统筹兼顾、远近结合、重点突破”工作要求，确保雨水排入附近河道，居民生产生活污水经过污水主管网排入县污水处理厂。

(马 撰 稿)