

鹰城乡镇纪检监察工作“三化”建设的“宝丰样板”

新闻背景

今年一季度,宝丰县工业投资增长80.4%,增速位居六(县、市)第一;社会消费品零售总额23.93亿元,增长7.4%,增速位居六(县、市)第二;居民人均可支配收入7057.9元,增长4.5%,增速位居六(县、市)第一。

今年1至4月,宝丰县坚持“项目为王”鲜明导向,洽谈对接招商项目62个,总投资183.6亿元,被市政府嘉奖为“招商引资工作优胜单位”,奖励资金200万元。

5月16日,县委书记陈向平到宝丰县调研,对该县以县域经济“三项改革”为牵引,扎实开展“万人助万企”活动,持续深化“放管服”改革,不断搭平台、抓招商、优服务的工作给予高度评价,勉励该县持续保持“拼抢赶超”劲头,全面深化改革创新,推动产业向强向新,加速迈进全国“百强县”行列。

成绩的背后,凝结着全县人民的辛勤汗水,也离不开宝丰县纪检监察人主动担当作为,大力推进乡镇纪检监察工

作“三化”建设,健全基层监督体系,提升基层监督效能,为保持平稳健康的经济环境、风清气正的政治环境、国泰民安的社会环境提供的纪律和作风保障。

5月12日,市委常委、市纪委书记、市监委主任王治安在全市纪检监察系统加强基层基础建设推进会上,对宝丰县乡镇纪检监察工作“三化”建设取得的成绩给予充分肯定,要求在全市推广宝丰经验。

县委书记王代强对县纪委监委的工作给予高度赞扬,认为纪检监察机关围绕中心大局,创新监督举措,压实监督责任,推动一系列重大决策部署落实、件件落地、事事见效,功不可没。

县纪委监委全面推进乡镇纪检监察工作“三化”建设,在基础保障上“提标”,在力量统筹上“提效”,在履职尽责上“提威”,在队伍建设上“提力”,成效显著,引人注目。透过这扇“窗”,我们看到了宝丰县纪检监察工作高质量发展的蓬勃势头。



今年二月二十四日,县委书记王代强(左)在乡镇纪(工)委办案车辆授车仪式上为商店镇纪(工)委授车。何乐乐 摄

党的执政之基在基层,力量之源在人民,抓基层、打基础是长远之计和固本之策,纪检监察工作亦是如此。

如何做好基层基础建设工作,是摆在宝丰县纪委监委面前的一个重大课题。

“以乡镇纪检监察工作规范化建设为抓手,抓基层、打基础、强基本,着力激活监督执纪执法基层‘末梢’,推动全面从严治党向基层一线、群众身边延伸,推动基层监督从‘有形’向‘有效’、从‘有效’向‘长效’全面转化,以监督高质量保障现代化宝丰建设高质量。”县委常委、县委书记、县监委主任苏明捷在全县乡镇纪检监察工作规范化建设动员会上的讲话掷地有声。

近年来,宝丰县大力推进党风廉政建设,纪检监察工作稳中有进、进中向好,但一些乡镇纪检监察机构存在着“三转”不到位、履职监督不精准、制度机制不健全、衔接配合不顺畅、能力素质不过硬等短板弱项。

“用高质量监督拆壁垒、解痛点、疏堵点,让群众享公平,让‘党心’融‘民心’,在解决民生‘小事’中践行党的初心使命,从而赢得人民群众的拥护与爱戴。”县委书记、县监委副主任、县委巡察办主任李克科说。

恰逢其时。2022年8月10日,全省纪检监察系统加强基层基础工作会议召开,旨在研究加强纪检监察基层基础工作的具体措施,不断提升规范化法治化正规化水平,以基层监督质效新提升推进纪检监察工作高质量发展。8月12日,市纪委第32次常委会发出动员令:全市各级纪检监察机关,要全面梳理排查自身在基层基础工作中存在的短板弱项,对标找差距、列清单、细化措施、挂图作战,有针对性地固强补弱,夯实基层基础。会议决定,宝丰县作为全市基层基础建设试点县,要积极探索路径,不断总结经验,达到以点带面的效果。

宝丰县纪委监委迅速行动,组织人员到外地学习基层基础建设先进经验。召开座谈会,研讨乡镇纪检监察工作规范化建设的思路与举措。研究通过《进一步加强乡镇纪检监察工作规范化建设的实施方案》,确保此项工作高位启动、扎实推进。

宝丰县纪委监委在工作中坚持示范引领、以点带面,选取闹店镇、张八桥镇作为试点率先启动,其他乡镇(街道、示范区)根据试点标准,因地制宜,整体有序推进。这期间,先后召开工作推进会10余次,实地调研督导20余次,建立或完善制度机制13个,为全县各乡镇“三化”建设扎实推进提供了坚强的支持和保障。

保障。

经过不懈努力,该县12个乡镇、2个示范区、1个街道纪检监察机构按照“八个规范”要求,全部完成建设任务,达到“三化”标准,成绩突出,亮点纷呈。

——创新设立营商环境监督室
为推动惠企利民政策落地落实,开辟企业反映问题的“绿色通道”,各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构在“三化”建设过程中,创新设立了营商环境监督室。

各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构定期组织人员深入企业一线开展走访调研,进一步推动有关职能部门持续深化改革,当好企业的“服务员”。

今年1-4月,各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构营商环境监督室工作人员累计走访企业120余次,帮助协调解决问题30余个。

——创新设立廉洁教育室
为加强基层党风廉政建设,进一步提高广大干部拒腐防变能力,各乡镇纪检监察机构创新设立廉洁教育室。

各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构廉洁教育室选取辖内违纪违法案例作为警示教材,制订年度学习培训计划,分批次开展以案促改警示教育,达到“查处一案、警示一片、教育一方、治理一域”的效果。

今年1-4月,各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构依托廉洁教育室共开展以案促改、警示教育、廉洁提醒等活动176次,受教育村(社区)干部3752人次,有效将警示教育延伸到“最后一公里”。

——创新实行协作联动机制
为破解力量不足、业务不精、人情干扰等问题,有效提升监督质效,各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构在“三化”建设过程中,创新实行基层监督协作联动机制。

县纪委监委将全县15个乡镇划分为3个协作组,从各组中确定1个乡镇,由县纪委监委选派监督检查室直接进驻开展工作,有效激活了县、乡、村三级监督力量。

今年1-4月,61件涉及乡镇党员干部问题线索中,乡镇层面承办了32件,占比达52.4%,乡镇纪检监察干部得到充分锻炼。

“协作联动工作机制”向上咨询请教,为“向下现场指导”,既有效解决了基层监督力量不强、能力不足、威力不够问题,又加强了对基层纪检监察干部的督促指导,一些乡镇纪检监察机构之前不会处理、不敢处理的问题,得到妥善化解。”苏明捷说。

探索创新,勇于实践,让纪法衔接、法法贯通更加高效顺畅。县纪委监委从以下八个方面,全面铺开“三化”建设。

规范阵地建设,建强基层堡垒

“过去,各乡镇纪委条件有限,只有两三个人,还专职不专。现在好了,不仅硬件软件设施全部升级改造到位,而且配备了5名专职纪检监察人员,可谓‘兵强马壮’,执纪执法工作开展得更加深入。”县纪委监委组织部部长兰怡阁说。

阵地建设是乡镇纪检监察工作“三化”建设的“桥头堡”,发挥着基础性、保障性作用。县纪委监委始终坚持“避免大拆大建,注重资源整合,有一个举报电话,有一组保密柜,打造一个便捷高效的‘信访绿色通道’”。

做好“两保障”工作。做好人员保障,乡镇纪检监察机构配备专职工作人员3-5人;做好经费保障,相关经费纳入财政预算。

财政所、原计生办场地等作为办公场所进行阵地建设,其他乡镇在原有基础上升级改造,有效盘活了闲置资源。各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构规范设置了办公室、信访接待室、阳光办公室、党(工)委约谈室、谈话室、电子监控室等6个基本功能室,并统一配备办公设备。

做好“一通道”建设。规范建设接待场所,做到“四个有”:有一间信访接待室,有一套远程视频接访系统,有一个举报电话,有一组保密柜,打造一个便捷高效的“信访绿色通道”。

做好“两保障”工作。做好人员保障,乡镇纪检监察机构配备专职工作人员3-5人;做好经费保障,相关经费纳入财政预算。

规范工作职责,强化责任落实

“之前,我既要干好镇里的纪检监察工作,还兼任村第一书记,分散了大量的时间和精力。现在,我能够从其他繁杂事务中抽出身,一心一意扑在镇纪委的主业上,把工作干好干出彩,我很有信心。”石桥镇纪委副书记王迪说。

责任清才能工作明,才能动力足。县纪委监委立足实际,对乡镇纪委职责进行了优化细化。主要内容如下:

一是协助镇党委履行全面从严治党主体责任,对执行“三重一大”议事决策规则、班子成员履

行“一岗双责”制度和党员、党组织执行党纪党规情况进行监督检查,协调研究党风廉政建设反腐败工作。

二是依规依纪受理、办理党员群众的信访举报,接收、处置移交的问题线索,对于涉嫌违纪、需要追究党纪责任的按照规定开展纪律审查。

三是经常开展党章党规教育,深入开展警示教育、廉洁教育和以案促改工作,推进廉洁文化建设,营造崇廉拒腐氛围。

规范信访工作,化解基层矛盾

“上回反映俺家的宅基地问题,县纪委的同志在视频连线的时候给了答复,俺很满意。”今年2月8日,回忆起之前使用远程视频接访系统上访的情况,大营镇一村民高兴地说。

县纪委监委把新时代“枫桥经验”创造性地融入基层纪检监察工作,在15个乡镇(街道、示范区)纪检监察机构安装了信访举报视频接访系统。群众来到乡镇纪委信访接待大厅,通过视频系统就能够与市、县纪委接访领导“面对面”交流,实现了“让数据多跑路,让群众少跑腿”。

这是宝丰县纪委监委规范信访工作的一个缩影。

信访举报工作是纪检监察机关联系群众的桥梁和纽带,是党风廉政建设的基础性工作,也是

是党和政府信访工作的重要组成部分。

县纪委监委督促各基层纪检监察机构以信访接待室规范化建设为抓手,压实工作责任,完善工作方法,不断提升信访接待水平,架起干群“连心桥”。

县纪委监委制定了受理信访举报范围、来访人员须知、接访人员须知、来访接待工作流程图等版面,印制了《乡镇纪检监察机构信访举报工作手册》,对信访举报件的接收、登记、存储、流转、办理等进行规范。

今年1至4月份,县纪检监察系统共接待来访群众24起,其中有20起是乡镇纪委直接接访,真正实现了“把信访群众吸附在基层,把矛盾化解在基层”。

规范监督工作,提高监督质效

“自乡镇纪检监察工作‘三化’建设开展以来,县纪委监委相继出台了一系列规范性文件,为我们更加精准有效开展监督指明了方向,划出了重点,感觉各项工作都更加规范、更加高效了。”闹店镇委书记吴鹏冲说。

监督是纪委监委的基本职责、第一职责,是撬动其他一切工作的杠杆,是纪检监察全部工作的基础和立足点、出发点。

县纪委监委坚持把监督挺在前面,创新监督理念思路和方式方

法,强化对权力监督的全覆盖、有效性,以精准有效的监督保证权力正确运行。

县纪委监委制定了“五个清单”,分别为:党(工)委全面从严治党主体责任清单,共10方面26项;党(工)委书记第一责任人责任清单,共4方面12项;党政领导班子“一岗双责”责任清单,共4方面12项;纪(工)委全面从严治党监督责任清单,共6方面22项;政治监督清单,共14项,为基层纪检监察机构开展监督工作提供了依据。

规范阳光公开,保障群众权益

走进县纪委监委民生监督大数据平台办公室,大屏幕上显示的民生政策、乡村振兴、三务公开、巡察监督等模块,格外引人注目。

据县纪委监委杨晓丹介绍,宝丰县纪委监委依托民生监督大数据平台,在原有8个模块的基础上进行升级改造,增设了“小微权力”模块,进一步完善“乡村振兴”模块,使平台功能更加完善,作用更加强大,效果更加突出。

这是宝丰县纪委监委规范阳光公开的一个缩影。

推动基层“三资三务”公开,能够有效压减暗箱操作、“微腐败”的空间,使广大基层干部由不敢腐向不能腐、不想腐转变。县纪委监委

把推动“三资三务”公开作为解决基层信访和腐败问题的突破口,全面推进阳光公开工作。

各乡镇(街道、示范区)纪检监察机构开设了阳光办公室,内设“三资”代理服务中心、财税服务中心、民生监督平台数据录入窗口,由乡镇(街道、示范区)纪检监察机构工作人员和乡镇“三资”管理工作人员合署办公,乡镇纪委对各村“三资三务”资料的审核、录入、上传等工作全程监督,群众既可以通过民生监督平台进行线上查询,也可以通过镇、村两级公开栏进行线下查询,确保民生资金安全高效,每一份都用在了刀刃上,实现了“让群众明白、还干部清白”。

规范协作联动,凝聚监督合力

“自从县纪委监委选派我们第六监督检查室进驻张八桥镇纪委开展工作以来,该镇纪委的工作越来越规范了。”县纪委监委第六监督检查室负责人孙汉武感触颇深地说。

加强乡镇纪检监察部门协作联动,是整合基层监督力量、推动基层监督提质增效的重要举措。

县纪委监委将全县15个乡镇(街道、示范区)划分为3个协作组:第一协作组包括闹店镇、闹店镇、石桥镇、赵庄镇、李庄镇,县纪委监委第五监督检查室驻在闹店镇;第二

协作组包括张八桥镇、杨庄镇、城关镇、肖旗乡、铁路地区,县纪委监委第六监督检查室驻在张八桥镇;第三协作组包括大营镇、商酒务镇、前营乡、观音堂林业生态旅游示范区、龙王沟乡村振兴示范区,县纪委监委第七监督检查室驻在大营镇。

驻乡镇监督检查室工作人员按照“1+2+4”原则配备,即1名监督检查室负责人,2名监督检查室工作人员(县纪委监委1人与所驻乡镇纪检监察机构1人),4名所联系的其他乡镇纪检监察机构工作人员。

规范办案工作,提升办案质量

县监委委员王亚旭说:“现在乡镇纪委查办案件,一方面有县纪委监委驻乡镇监督检查室‘手把手’地指导,另一方面县纪委监委也先后出台了一系列文件,对办案工作进行规范,以前乡镇纪委不会办案、不敢办案的情况得到有效改善。”

这是宝丰县纪委监委规范办案工作的一个缩影。
查办案件是坚持党要管党、从严治党的基本要求,是惩治腐败、保持党的纯洁性最直接最有效的手段,也是纪检监察机关的一项基本职责。

县纪委监委始终坚持把规范乡镇纪检监察机构办案工作放在突出位置抓紧抓实,以查办案件的强势摧枯拉朽、荡涤污垢,为基层营造良好的发展环境。

县纪委监委制定了《宝丰县纪委监委关于规范驻乡镇监督检查室监督执纪执法工作指导意见》《乡镇纪检监察机构履职实务手册》,制作了线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查调查流程图,对办案重要环节工作程序予以明确。

规范考核管理,激励担当作为

“通过为期两个月的学习,我学到了很多知识,也增强了办案信心。”李庄乡纪委委员付彬桦说。

县纪委监委大力推进乡镇纪检监察工作“三化”建设过程中,格外注重补齐乡镇纪检监察干部能力短板,着力建设愿干、敢干、会干的基层纪检监察干部队伍。

县纪委监委加强与县委组织部和县人事部门的沟通协调,建立县纪委监委对乡镇纪(工)委书记日常考核、年度考核工作机制,每年年底根据考核情况,向乡镇党委提出评优评先意见建议。

县纪委监委大力推行乡镇纪检监察干部“以干代训”工作,实现全员实训、多岗轮训,目前,共开展6期培训,参训75人(次)。

“今后,县纪委监委将以更高的标准、更严的要求,持续深入推进乡镇纪检监察工作‘三化’建设,不断加固基层监督的前沿阵地,为高质量监督赋能,为基层治理增效,为乡村振兴护航!”苏明捷说。(吴红召 范卫娟 翟孟迪 牛朋展 /文)



今年5月26日,县委常委、县委书记、县监委主任苏明捷(右三)到张八桥

镇调研纪检监察系统基层基础规范化运行情况。郭明远 摄