

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《关于推进基本养老服务体系建设

新华社北京5月21日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基本养老服务体系建设的意见》主要内容如下。

基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用，推进基本养老服务体系建设是积极应对人口老龄化国家战略，实现基本公共服务均等化的重要任务。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，基本养老服务加快发展，内容逐步拓展，公平性、可及性持续增强。为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，健全基本养老服务体系，更好保障老年人生活，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设的全局领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为根本动力，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

(二)主要任务。基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整，“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

(三)工作原则

——基础性原则。立足我国基本国情，统筹考虑必要性和可能性，着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。

——普惠性原则。在提高基本公共服务均等化水平的过程中，逐步拓展基本养老服务的对象和内容，使所有符合条件的老年人能够方便可及、大致均等地获得基本养老服务。

——共担性原则。在赡养老人、扶养老人切实履行赡养、扶养老义务基础上，通过提供基本养老服务、发挥市场作用、引导社会互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面的负担。

——系统性原则。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优化整合，强化各相关领域体制改革配套衔接，支持基本养老服务体系发展。

二、重点工作

(一)制定落实基本养老服务清单。各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》(见附件)。《国家基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由民政部会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等，其清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务体系覆盖全体老年人。

(二)建立精准服务主动响应机制。建立老年人状况统计调查和发布制度，开展老年人能力综合评估，制定完善全国统一的评估标准，推动评估结果全国范围互认、各部门按需使用。依托全国一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安

排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务。依托基层管理服务平台，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

(三)完善基本养老服务保障机制。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制，中央财政统筹现有资金渠道给予支持。落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。具备条件的地方优化养老机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作，建立基本养老服务项目统计调查制度。

(四)提高基本养老服务供给能力。设区的市级以上地方政府应当将养老服务设施(含光荣院)建设纳入相关规划，结合当地经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素，分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，合理确定设施种类、数量、规模以及布局，形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。各地新建城区、新建居住区要按标准和要求配套建设养老服务设施；老城区和已建成居住区要结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过改建等方式完善养老

服务设施。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施要优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，研究制定推进公办养老机构高质量发展的政策措施。建立公办养老机构入住管理制度，明确老年人入住条件和排序规则，强化对失能特困老年人的兜底保障。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请入住公办养老机构的，同等条件下优先安排。保障特困人员供养服务机构有效运转。到2025年确保每个县(市、区、旗)至少有1所失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。光荣院在保障好集中供养对象的前提下，可利用空余床位为其他无法定赡养人、扶养老人或者法定赡养人、扶养老人无赡养、扶养能力的老年优待抚恤对象提供优惠服务。鼓励支持党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，强化国有经济在基本养老服务领域有效供给。

(五)提升基本养老服务便利化可及化水平。依托和整合现有资源，发展街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施，可按规定统筹养老服务资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。依托街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体、社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年家庭成员提高照护能力。将失能老年家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。以满足居家生活照料、

起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作。加强信息无障碍建设，降低老年人应用数字技术的难度，保留线下服务途径，为老年人获取基本养老服务提供便利。依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

三、组织保障

(一)加强组织领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党政主要负责人负总责。地方各级党委和政府要将基本养老服务体系建设纳入当地经济社会发展规划和重要议事日程。中央各有关部门和单位要按照职责分工，明确落实措施和进度安排。养老服务部际联席会议要发挥牵头协调作用，研究并推动解决基本养老服务体系建设工作中的重大问题。

(二)强化督促指导和监管。省级政府要切实履行责任，落实支持政策，加强绩效评价和监督检查。民政部要会同国家发展改革委等部门，建立健全评价机制，把基本养老服务体系建设情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评价。各地要强化基本养老服务综合监管，确保服务质量和安全，对违法违规行为严肃追究责任。发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用，开展服务质量第三方认证。

(三)营造良好社会氛围。各地区各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读，及时公开基本养老服务信息。要凝聚社会共识，充分调动各方支持配合基本养老服务体系建设的积极性和主动性。

(上接第一版)

在静待各方合力书写的答卷上，习近平主席的主旨讲话以“四个坚持”，为何加快建设中国-中亚命运共同体指明路径：坚持守望相助、共同发展、普遍安全、世代友好。

中亚国家元首听了以后，在发言中有所感而发：“我们支持尊敬的习近平主席提出的命运共同体的伟大构想，包括同周边国家建立命运共同体倡议，这将为我们的友谊和合作发挥重要作用。”

绝域苍茫万里行

就像面对中国发展奇迹一再惊叹一样，世界也孜孜不倦地从“一带一路”奇迹般成长中去探寻成功密码。

这是中亚国家津津乐道的一幕：2013年秋天，哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学，习近平主席提出“丝绸之路经济带”，唤醒了沉睡千年的古丝绸之路。

大漠孤烟，长河落日。丝绸之路随国运的兴衰而绵延跌宕。150多个国家和30多个国际组织参与其中，这一切发生在短短十年间。与之相伴的，是一个古老而奋进的中国，正在重新定义合作。

中国-中亚峰会上，能强烈感知中亚国家对发展机遇的珍视，同中国合作的意愿之深、领域之广、期许之高。

一个个“国家地标”“民生工程”“合作丰碑”拔地而起。无论是峰会前夕的会谈会见，还是峰会期间的切磋交流，都传递了一个鲜明讯息：伙伴越来越多，合作越来越实。

中亚国家每一位元首都会讲起“一带一路”，他们不约而同望向西安。2013年9月，帖木儿家族历史博物馆，一幅古丝绸之路地图前，习近平主席说：“那里是西安，丝绸之路的起点，也是我的家乡。”

2100多年前，张骞“凿空之旅”，正是从长安(今西安)迈出了第一步，也打开了中国同中亚友好交往的大门。峰会上，中亚五国元首抚今追昔：“西安是友谊合作的桥梁”“这里是古丝绸之路的起点，也是‘一带一路’再出发之地。”从西安再出发。

看看沉甸甸的峰会成果吧！传统领域枝繁叶茂，经贸、产能、能源、交通等传统合作潜力迸发，中国-中亚能源发展伙伴关系建立；新领域如火如荼：金融、农业、减贫、绿色低碳、医疗卫生、数字创新……中国同中亚的成果清单硕果累累，100多份各领域合作协议更令人惊叹。

观合作，“路”上有最生动的故事。地处亚欧大陆腹地，这些陆锁国梦想着，复兴古代丝绸之路，在亚欧大陆之上打通横贯东西的物流大通道，将太平洋和大西洋连在一起。

路，是改变，是希望。这些年，中国承建的“安格连-帕普”铁路隧道贯通，结束了当地出行翻山越岭的历史；中吉乌公路通车，成为跨山越岭的国际运输大动脉；在中欧班列开行总量中，途经中亚的占了近80%……

有中亚国家元首在峰会上感言，“要想富，先

修路”。习近平主席的主旨讲话，不仅提及中亚国家关心的那些联通项目，还谈到了跨里海国际运输走廊、中欧班列集结中心等，正当其时。从“大写意”到“工笔画”，他们期待第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，“让合作跑出‘加速度’”。

万物得其本者生

“万物得其本者生，百事得其道者成。”中国-中亚元首会晤机制从无到有，用这句古语形容它的历程颇为贴切。

去年1月，在中国同中亚五国建交30周年之际，召开了一次视频峰会。习近平主席在会上提到双方的对话合作机制。新的探索由此掀开关键一页。

磋商，一拍即合；筹备，紧锣密鼓。时隔一年多之后，中国-中亚峰会成功举办。习近平主席同中亚五国元首宣布，以举办这次峰会为契机，正式成立中国-中亚元首会晤机制。

放眼历史，人类社会始终在求索国家间的相处之道。在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。峰会上，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫感慨，历史告诉我们，任何一种变局，不仅有挑战，也会带来机遇。要抓住机遇，应对挑战，致力于共同推动解决影响本地区发展的重大问题。

在纷争不已的当今世界，成立一个凝聚多方共识的会晤机制谈何容易？中国同中亚五国不仅在短时间内达成最大公约数，更以此次峰会的丰硕协议和成果清单，昭示出并肩携手的共同期盼。

1360多万平方公里，共同期盼的是和平与发展的

大道。

立天下之正位，行天下之大道。

新机制一落地，共商共建共享原则下，合作的丰富内涵已经在同步深化。部委间、省州间，全方位、多维度，正奋力搭建一个立体的合作格局。

习近平主席在峰会期间说：“这是件具有里程碑意义的大事，我们不针对第三方，成立机制是为了更好推进合作，构建双方更加紧密的命运共同体，任何时间我们都要牢记这一点。”“因此这个机制应该是务实高效的，我们要共同把他做大做强。”

中亚国家元首纷纷表示：“相信开启的新机制一定会迎来广阔未来”“为中国-中亚关系注入最强劲动力”。

塔吉克斯坦总统拉赫蒙见到习近平主席，亲切地道了一声“我的老朋友”。此时此刻，他表明立场：“塔方愿同中方一道，开好首次中国-中亚峰会，建设好中国-中亚机制。”

中国同中亚国家相向而行。

元首见面的频率，或许是这一机制水到渠

成的内因之一。

近观外交，去年1月，习近平主席同中亚五国元首视频会晤；2月，北京冬奥之约；9月，习近平主席在疫情之后的首访选择了中亚；今年1月，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫访华；5月，齐聚西安。习近平主席形容说：“就像走亲戚一样，密切交往。”

哈萨克斯坦总统托卡耶夫在70岁生日当天飞抵西安。

风尘仆仆赶赴会场，习近平主席热情迎接这位老朋友：

“在这个特殊日子里，你来华进行国事访问，彰显了两国关系的高水平，也再次印证了你同中国的不解之缘。”

“谢谢！”在中国学习多年的托卡耶夫总统，微笑着用中文回应。

在同习近平主席的近距离接触中，他也深切体会到这位大国领袖是怎样融会贯通中国悠久的历史文明和现实奋斗。托卡耶夫总统在前不久的采访中称：“我认为习近平主席是一位伟大的领导人，他将坚定地领导中国走向美好未来。我对他心怀敬意。我们之间建立了深厚的信任关系。我相信，我们之间的这种个人关系将日益深厚，因为这符合两国的利益。我非常睿智、儒雅、热爱友好。”

几乎同一时间的采访，吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫有着不约而同的感言：“习近平主席拥有丰富的治国理政经验、深刻的政治智慧、崇高的个人品质，成功领导中国走向繁荣，提升了中国在国际舞台上的影响力。”“习近平主席的治国理政经验让我想到中国儒家的智慧。能与他成为朋友，我感到很荣幸。”

海纳百川，美美与共

泱泱中华，万古江河，一座城也是一部史。

杨柳风雪，曲江流饮，雁塔晨钟……千百年来，西安看遍万国衣冠，听尽丝路长歌。当暮色如黛，华灯初上，大唐芙蓉园梦回千年。

18日晚，出席中国-中亚峰会的中亚国家元首夫妇在如诗如画的绛纱灯引领下如约而至，国家主席习近平和夫人彭丽媛在此为他们举行欢迎仪式和欢迎宴会。

伴随“海内存知己，天涯若比邻”的吟诵，64名舞者左手执舞、右手秉翟，献上中国古代最高礼仪舞蹈八佾舞。礼乐交融、文韵悠悠，中国与中亚在这里相遇，共赴一场千年之约。

宾朋们纷纷对习近平主席夫妇赞叹这一幕：“美轮美奂”“十分震撼”。

这样的场景似曾相识。就在去年，北京冬奥开幕前夕，中亚五国元首首次至沓来。匠心独运的开幕式上，微光映照世界，雪花美美与共。冬奥时光里，不再是“我”或“你”的故事，而是