

新时代党建引领高质量发展的“卫东检察实践”

本报记者 卢拥军 通讯员 库晓刚 张倩 曾海洋

新闻背景

这是春天里的奋斗号角，这是新征程的进军号令。

“以‘党建引领破题解困’专项活动为具体抓手，坚持问题导向，以破题解困破局开局，推动‘六项行动计划’深化实施，推动党建与业务深度融合，推动检察工作现代化行稳致远。”前不久，在省市检察机关贯彻落实全国两会精神暨“党建引领破题解困”活动动员会上，市人民检察院党组书记、检察长王林海的讲话掷地有声。

作为“全市先进基层党组织”，卫东区人民法院党组认真贯彻落实会议精神，把准要义、领会实质、迅速行动。大家纷纷表示，要以更大的力度解放思想、以更高的标准锻造能力、以更严的要求锤炼作风，全面提升党建引领力、问题破解

力、工作推进力，以检察工作一域出彩为全市检察工作添彩。

该院在省市人民检察院新一届党组的坚强领导下，在今年“开哨一季度”实现检察工作“开门红”：

截至3月底，该院在省市人民检察院通报的主要业务指标考核中，有27项业务指标进入全市前三，创历史新高。

卫东区委书记张伟对卫东区人民法院取得的成绩给予高度评价。他指出，卫东区人民法院聚焦讲政治，突出“让党委放心、人民满意、社会认可”的价值追求，全面履行职责，以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

卫东区委书记、区长宋建立对卫东区人民法院取得的成绩给予高度评价。他指出，卫东区人民法院在服务大局中助力优化营商环境、助力“三零”平安创建、助力生态环境保护，功不可没。

成绩面前，卫东区人民法院党组书记、检察长吴京伟说：“2023年，我们要按照市人民检察院提出的‘奋进第一方阵、争创全省一流’的工作目标，以党建为引领，用‘追’的意识、‘拼’的精神、‘创’的勇气、‘干’的作风，把市检的‘施工图’转化为卫检的‘实景图’，奋力开创现代化检察工作新局面。”

4月3日，记者来到卫东区人民法院进行了深入采访。



卫东区人民法院党组书记、检察长吴京伟在区人大会议上作工作报告。 本报记者 卢拥军 摄

时间回到2023年2月16日，在全市检察长工作会议上，卫东区人民法院党组书记、检察长吴京伟在会上围绕党建引领、推动检察工作的先进典型发言，引起与会人员的强烈共鸣。

卫东区是我市经济、文化、商贸、物流中心之一。如何在经济城区打造出一支让党放心、让人民群众满意的检察队伍？这成为卫东区人民法院党组深思的课题。

近年来，该院通过实践探索，找出一条精准发展路径，那就是以党建为引领，把党建工作深度融入业务工作之中，大力推行“党建+”工作模式。

尤其是2022年以来，该院在新一届领导班子的带领下，秉持党建与业务“车之双轮”“鸟之双翼”理念，进一步探索创新“党建+”工作模式，持续深化党建工作与检察业务、为民服务、队伍建设深度融合，有力推动检察工作提档升级。成绩突出，亮点纷呈：

——探索轻微刑事案件当事人和解工作机制，其经验做法在全市检察机关推广

2022年底，最高检联合公安部制定发布《关于依法妥善办理轻伤害案件的指导意见》(以下简称《意见》)，卫东区人民法院积极推进实施。

轻伤害案件是发生在人民群众身边的小案，但如果处理不当，就容易埋下隐患或者激化矛盾。对此，该院认真贯彻落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，在院党组的精心组织下，研究制定了轻微刑事案件和解的“十条规定”，扎实开展轻微刑事案件当事人和解工作机制，不断提升轻微刑事案件办案质效。

联席评估，把脉问诊定方案。该院在受理侦查机关羁押的当事人没有达成和解的轻微刑事案件后，即启动员额检察官联席会议机制，共同研究案件当事人没有达成和解的症结所在，综合全案情况进行评估，制定出切实可行的解决方案。若当事人真诚认罪悔罪，愿意积极赔偿被害人，但被害人要求的赔偿明显不合理，则依据《意见》第十七条规定，经员额检察官联席会议研判后可以适用赔偿保证金的方式，对犯罪嫌疑人作出批准逮捕或不起诉的决定。

多方协调，排忧解难办实事。该院针对由于双方当事人经济条件都较差，犯罪不仅给双方家庭带来精神上的痛苦，还有经济上的负担的部分轻微刑事案件，主动延伸职能，与多方沟通协调，帮助当事人解决问题，彰显司法温情。

释法说理，案结事了促和谐。该院根据“十条规定”中涉案普法的要求，员额检察官对轻微刑事案件的办理，不仅是简单的矛盾化解，更是法、理、情的融合。释法说理化干戈，案结事了促和谐，不仅是能动司法的体现，更是该院办理轻微刑事案件追求的目标。

3月23日，市人民检察院党组书记、检察长王林海作出批示，充分肯定该院的经验做法，并要求在全市检察机关推广。

——推动区委、区政府联合印发《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的通知》，为高质量开展公益诉讼工作提供组织保障和有力支撑

今年3月7日，卫东区委、区政府联合印发《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的通知》(以下简称《通知》)，为今后高质量开展公益诉讼工作提供了坚强组织保障和有力支撑。

卫东区人民法院紧紧围绕全区经济社会发展大局，准确把握“公益”这个核心，坚持保护社会公益与促进经济发展并

重、加强法律监督与促进依法行政并重，主动作为，敢于碰硬，抓住公益受损严重的问题履行监督职责，并积极向区委、区政府汇报公益诉讼工作，争取区委、区政府的大力支持。

《通知》规定，各行政执法机关要加强与区人民法院之间的信息沟通和交流共享，建立协作考核机制，将行政机关执法办案信息录入、对检察建议的回复和整改落实纳入卫东区依法治理区考核，强化责任落实。各行政执法机关对生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护和国有土地使用权出让等开展专项调查时，发现存在损害国家利益和社会公共利益情形的，应当向区人民法院移送线索，并将相关证据材料一并移送区人民法院。

党委和政府联合下发有关该项工作的通知，这在全市尚属首家。

吴京伟说：“《通知》的印发，凸显了卫东区委、区政府对公益诉讼工作的高度重视。卫东区人民法院将按《通知》要求，加强与各行政执法单位的沟通协作，以我管都管，同向发力，共建良性互动的法治共同体。”

——聚焦纾解群众急难愁盼，建立“领导包案+建议听证+司法救助”三位一体的息诉罢访新模式，真正达到案结事了人和

2022年以来，卫东区人民法院将“如我在诉”延伸至“如我在访”理念，与信访人换位思考，从当事人角度出发，建立“领导包案+建议听证+司法救助”三位一体的息诉罢访新模式，化解信访矛盾，真正达到案结事了人和。

领导包案，让信访群众更放心。该院持续深化“案件有回复、领导带头办公”工作机制，把刑事申诉、立案监督、国家赔偿、首次信访、重复来访、疑难复杂等信访案件纳入领导包案办理范围，按照“六包”工作要求，通过约谈、阅卷、询问、调查等方式，直接办理信访案件，更好地发挥检察机关领导干部在正义维护、权利救济等方面的作用。

公开听证，让释法说理更入心。该院认真落实《人民检察院审查案件听证工作规定》，坚持“能听证、尽听证”工作原则，强力推进办理信访案件公开听证工作。对于道路偏远、行动不便的信访人，上门召开听证会，到“家里”释法说理。

司法救助，让案件办理更暖心。该院鉴于信访人诉求具有一定的合理性，但通过法律途径难以解决，最终信访人愿意接受司法救助后息诉息访的，开展司法救助，以检察履职厚植党的执政根基。

吴京伟说：“将心比心，就没有解决不了的问题。以心换心，就没有化解不了的矛盾。‘案件回复’不是关键，‘如我在访’应是开始，‘案结事了’才是根本。”

……

卫东区人民法院因工作成绩突出，亮点纷呈，受到了众多表彰：被省人民检察院授予“全省检察机关文明接待室”称号，被市委授予“全市先进基层党组织”称号，被市委政法委授予“全市扫黑除恶专项斗争先进集体”称号……

同时，该院第二检察部公益诉讼组、民事检察组被中院评为“优秀办案团队”，该院第一检察部主任张铮被中院评为“优秀办案人员”，该院第二检察部副主任张辉被中院评为“优秀办案检察官”，该院第三检察部副主任裴慧珍被中院评为“全市检察机关信访工作先进个人”……

卫东区人民法院党建与检察业务同频共振，促进“四大检察”全面发展，其工作经验与做法如下：

今年4月3日上午8时许，记者来到该院党建活动室，通过大屏幕看到全院干警在各党支部会议室开展互联互通集中视频学习。约30分钟后，该院4个党支部各抽出一名干警作典型发言，或激情澎湃、或铿锵有力，营造出“以赛促学、以学促做、融会贯通”的浓厚氛围。

这是卫东区人民法院深化“党建+组织”，凝心聚力强基础的一个缩影。

“充分发挥业务指标‘指挥棒’‘风向标’作用，每位分管领导、部门负责人、员额检察官要始终聚焦业务指标，在巩固强项和优势的同时，对各项业务进行再梳理，切实把问题找准找全找实，精心谋划好每个阶段的工作目标、具体任务。”今年1月5日，吴京伟在全院业务分析会上说。

今年以来，卫东区人民法院创新建立“清单式”业务工作研讨机制，压紧压实各级各方责任，推动业务质效不断提升。通过制定《卫东区人民法院办案质量主要评价指标清单》，利用“党建+周例会”，各部门公开展示办案质量主要评价指标清单，列出主要业务指标进展情况，使各项业务每周运行的变化趋势一目了然，提高各部门固强补弱的针对性和前瞻性。

2022年9月，因不服判决，醉酒驾驶案原审被告人王某向卫东区人民法院写信申诉，不到7个工作日，他就收到了受理答复。

近年来，不少像王某这样给卫东区人民法院写信反映诉求的群众都在7个工作日内，或通过手机短信，或通过信件收到了回复。

该院把群众来信当家书阅读，把信中反映的问题当案件办理。这样一来，与群众沟通无障碍，化解矛盾更彻底。

这是卫东区人民法院深化“党建+服务”，为民服务暖民心的一个缩影。

2022年以来，卫东区人民法院

2022年6月28日上午，卫东区人民法院组织党员干警走进宝丰县中原解放纪念馆参观学习，开展迎“七一”主题党日活动，缅怀先烈，重温历史，传承红色基因。

党员干警面对鲜红的党旗，佩戴党徽，整齐列队，庄严地举起右手，重温入党誓词，重拾入党初心。

通过此次红色教育基地参观学习，全体党员干警受到深刻的精神洗礼，触动了思想，锤炼了党性，坚定了信念，收获满满。

这是卫东区人民法院深化“党建+队伍”，队伍形象更出彩的一个缩影。

2022年以来，卫东区人民法院

深化“党建+组织”，凝心聚力强基础

2022年以来，卫东区人民法院坚持以党建强组织，不断夯实工作发展根基。

一是打造“智慧党建”新模式。该院大力推进“党建+互联网”工作模式，党员干警通过使用“智慧卫检”App即可进行网上学习，及时了解党建动态，使党员干警可以随时随地加强党性修养和学习。

深化“党建+业务”，深度融合双驱动

这是卫东区人民法院深化“党建+业务”，深度融合双驱动的一个缩影。

2022年以来，该院坚持以党建促业务，紧紧围绕人民群众所愿所盼，开展生态环境、食品药品安全保护等专项业务行动，努力维护社会大局稳定。

一是以党建促队建。该院根据业务条线属性，把党支部建在每个业务部门，实现党组织与办案组织一体融合，确保党员干警立足岗位，发扬党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用、高效履职。

如在办理一起电信诈骗案件时，该院第一检察部主任、员额检察官张铮扛稳支部书记和部门负责人双重职责，加班加点、持续攻坚半个月，查事实、解疑难，展现了共产党员爱岗敬业、无私奉

深化“党建+服务”，为民服务暖民心

院坚持以党建促服务，找准工作着力点，提供更多更优质的检察产品。努力满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全等方面的新需求。

一是升级建设12309检察服务中心。该院为办好信访工作，着力加强12309检察服务中心建设。建设包括实体大厅和网络平台两个部分，通过网站、手机App、微信公众号和检察服务热线等四种渠道，以及控告申诉接待、律师接待、司法救助、国家赔偿、案件信息公开查询等多项线下功能，向社会提供“一站式”检察服务。

该中心工作人员对每一位来访群众、每一个来电诉求，努力做

深化“党建+队伍”，队伍形象更出彩

坚持以党建促队伍建设，锤炼过硬作风，打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的“检察铁军”。

强化领导班子建设。该院加强党组理论学习中心组学习，认真执行党组会议“第一议题”制度。认真落实民主生活会制度，组织召开以案促改、以案促治。

强化队伍素能建设。该院强化教育培训和岗位练兵，运用中检网校、检答网、河南干部网络学院等平台，开展业务培训和学习。2022年共组织干警参加各类培训53期309人次；抓好“学习强国”App学习，全体学员上线学习率达95%以上，

该院“智慧卫检”App获得国家版权局颁发的著作权登记证书，成为全省首个获得版权认证的检察服务软件。

二是实行互联互通视频会。为营造良好的学习氛围，该院坚持每周以支部为单位，采取互联互通视频会的形式，组织党建学习研讨。各支部推选一名干警围绕党建感悟、业务体会作交流发言，全体干警通过“智

慧卫检”App投票评分，评选出周之星、月标兵、年度总冠军。

三是深耕“党建+”周例会制度。该院牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念，深化落实市院每周一“党建+周例会”制度，将每周一的党建学习与业务例会相结合，既抓好支部学习，又安排部署业务工作，实现抓党建和强业务协调发展、互促互进。

二是积极融入大局。该院自觉把党建工作放到经济社会发展大局中定位、谋划和布局，持续深化落实检察建议、司法救助、矛盾纠纷排查化解等工作，要求全体干警自觉把自己摆进去，不当旁观者、局外人，人人成为责任主体。

该院第二检察部主任、员额检察官董旭光带领干警，依法履行“公益诉讼代表”的神圣职责，着力推动解决人民群众最关心、最关注、反映最强烈的涉及国家利益和社会公共利益突出问题。

如办理的王某某非法采矿刑附民公益诉讼案，王某无证开采砂页岩价值2127万吨，经鉴定造成资源破坏价值6913万元，破坏地表面积1578亩。检察机关在追究其刑事责任的同时，指导区地矿局委托有资

献的精神。

二是筑牢未成年人保护法治屏障。该院深入落实法治副校长职责，在辖区中小学实现法治副校长全覆盖。法治副校长坚持每学期初、未开展“远离网吧、毒品”“防欺凌、防性侵”等法治宣教活动，对有不良行为的学生进行帮教，协助公安、工商等部门解决学校及周边地区的治安问题。与辖区街道综治办联合设立“一站式”帮扶教育基

地，邀请心理咨询师对涉案未成年人开展心理疏导，凝聚关爱保护工作合力。

三是切实维护民营企业合法权益。该院针对民营企业反映突出的、影响民营企业正常运营的民事纠纷刑事化处理，对民营企业财产滥用查封、扣押、冻结措施，案件久拖不决、超期办理，违法处置民营企业财产等突出问题，通过依法履行依职权监督职能，落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策，对企业负责人涉经营类犯罪依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议，助推民营企业健康发展。

……

一年之计在于春。卫东区人民法院将锚定奋斗目标，凝心聚力，踔厉奋发，以高质量检察履职奋力谱写新时代新征程卫东检察工作更加出彩新篇章。